

Ассоциация муниципальных образований Иркутской области

Отчет о деятельности  
Ассоциации  
муниципальных  
образований  
Иркутской области

за 2022

Масловская Зоя Андреевна



2023

## Оглавление

ОБЩИЕ СВЕДЕНИЯ	4
Совет муниципальных образований Иркутской области	4
Основные цели Ассоциации	4
Членство в Ассоциации	4
Нормативное регулирование	5
Организационная структура на 31 декабря 2022 года	6
Партнеры Ассоциации	10
ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ АССОЦИАЦИИ В 2022 ГОДУ	11
<i>Мероприятия, проводимые Ассоциацией</i>	11
1. Об Общем Собрании членов НО «Ассоциация муниципальных образований Иркутской области»	13
2. О расширенном заседании Правления секции Ассоциации «Бюджетный процесс и социально-экономическое развитие территорий» 02.02.2022 г.	26
3. О расширенном заседании Правления секции Ассоциации «Обустройство территорий. Реформа ЖКХ» 15.02.2022 г.	27
4. О рабочем совещании на тему «О вопросах реализации Федерального закона от 1 июля 2021 года № 255-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», которое состоялось в рамках работы Правления секции Ассоциации «Реализация полномочий представительных органов местного самоуправления» 24.02.2022 г.	42
5. О семинарах в рамках расширенного заседания Правления секции Ассоциации «Земельные и имущественные отношения, градостроительная политика» для глав, руководителей отделов и Комитетов по управлению муниципальным имуществом муниципальных образований Иркутской области, проводимых для достижения регионом установленных значений по целевым моделям, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 31.01.2017 г. №147-р и на тему: «Внесение в ЕГРН сведений о признании многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу или реконструкции и (или) о признании жилого помещения, в том числе жилого дома, непригодным для проживания в соответствии с требованиями Федерального закона №148-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственной регистрации недвижимости», вступающего в силу с 01.02.2022» 02.03.2022 г.	44
6. О расширенном заседании Правления секции Ассоциации «Дорожное хозяйство и транспорт» 10.03.2022 г.	45
7. О семинаре-совещании для органов местного самоуправления Иркутской области «Актуальные вопросы исполнения законодательства о контрактной системе и бюджетного законодательства» 08.04.2022 г.	51

8. О круглом столе «Трансформация территориальной организации местного самоуправления в единой системе публичной власти и другие актуальные вопросы местного самоуправления» в рамках Международного Байкальского форума «Умное освоение» Сибири, Дальнего Востока и Арктики — новый тренд глобального развития», в соответствии с Планом работы Ассоциации муниципальных образований Иркутской области на 2022 год Совет Ассоциации 22.04.2022 г. 52
9. О совместной конференции некоммерческой организации «Ассоциация муниципальных образований Иркутской области» с региональным оператором по обращению с ТКО ООО «РТ-НЭО Иркутск» 29.04.2022 г. 53
10. О круглом столе по вопросу «Реализация федерального проекта «Чистый воздух» национального проекта «Экология» на территории Иркутской области» 24.05.2022 г. 54
11. О расширенном заседании Правления секции Ассоциации «Обустройство территорий. Реформа ЖКХ» 07.06.2022 г. 56
12. О расширенном заседании Правления секции Ассоциации «Дорожное хозяйство и транспорт» 08.06.2022 г. 58
13. О расширенном заседании Правления секции Ассоциации «Бюджетный процесс и социально-экономическое развитие территорий» 10.06.2022 г. 64
14. О совещании по обсуждению изменений федерального законодательства в части целевого использования средств, поступающих в местные бюджеты от экологических платежей, в том числе с целью обсуждения перечня природоохранных мероприятий, на которые могут направляться средства, поступающие от экологических платежей 23.06.2022 г. 67
15. О расширенном заседании Правления Палаты муниципальных районов Ассоциации муниципальных образований Иркутской области 29.06.2022 г. 68
16. О расширенном заседании Правления секции Ассоциации «Бюджетный процесс и социально-экономическое развитие территорий» 12.08.2022 г. 71
17. О семинаре с Прокуратурой Иркутской области, Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области 18.08.2022 г. 74
18. О расширенном заседании Правления секции Ассоциации «Бюджетный процесс и социально-экономическое развитие территорий» 29.09.2022 г. 74
19. О расширенном заседании Правления секции Ассоциации «Реализация полномочий представительных органов местного самоуправления» 03.11.2022 г. 79
20. О расширенном заседании Правления секции Ассоциации «Бюджетный процесс и социально-экономическое развитие территорий» 11.11.2022 г. и 24.11.2022 г. 85
21. О расширенном заседании Правления секции Ассоциации «Обустройство территорий. Реформа ЖКХ» 01.12.2022 г. 86
22. Об обучающем семинаре с муниципальными образованиями Иркутской области с целью методического сопровождения работы по выявлению правообладателей, уточнению, дополнению недостающих характеристик объектов недвижимости в рамках единой работы по наполнению недостающими сведениями Единого государственного реестра недвижимости 07.12.2022 г. 88
23. О рабочем совещании со службой ветеринарии Иркутской области по обсуждению проекта закона Иркутской области ПЗ-1076 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными

государственными полномочиями по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с собаками и кошками без владельцев» 12.12.2022 г.	89
24. О рабочем совещании по вопросам начисления пенсий муниципальным служащим в Иркутской области в соответствии с Законом Иркутской области "Об отдельных вопросах муниципальной службы в Иркутской области" от 15.10.2007 N 88-ОЗ, 15.12.2022 г.	90
25. О расширенном заседании Правления Палаты сельских поселений Ассоциации муниципальных образований Иркутской области 16.12.2022 г.	90
26. О работе секции Ассоциации «Реализация полномочий органов местного самоуправления в социальной сфере» в 2022 году.	95

Текущая деятельность Ассоциации	98
---------------------------------	----

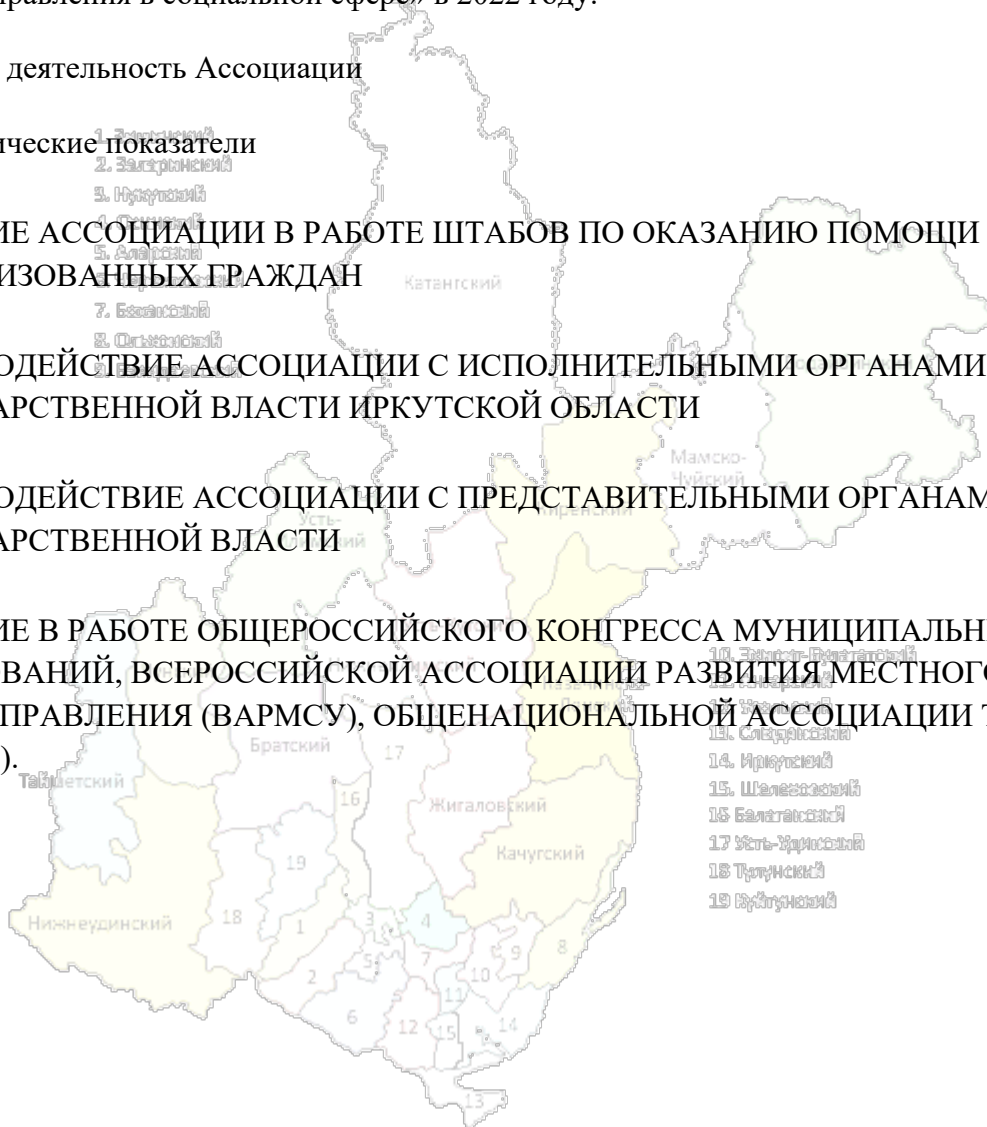
Статистические показатели	98
---------------------------	----

УЧАСТИЕ АССОЦИАЦИИ В РАБОТЕ ШТАБОВ ПО ОКАЗАНИЮ ПОМОЩИ СЕМЬЯМ МОБИЛИЗОВАННЫХ ГРАЖДАН	99
---	----

ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ АССОЦИАЦИИ С ИСПОЛНИТЕЛЬНЫМИ ОРГАНАМИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ	100
---	-----

ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ АССОЦИАЦИИ С ПРЕДСТАВИТЕЛЬНЫМИ ОРГАНАМИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ	111
---	-----

УЧАСТИЕ В РАБОТЕ ОБЩЕРОССИЙСКОГО КОНГРЕССА МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ, ВСЕРОССИЙСКОЙ АССОЦИАЦИИ РАЗВИТИЯ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ (ВАРМСУ), ОБЩЕНАЦИОНАЛЬНОЙ АССОЦИАЦИИ ТОС (ОАТОС).	120
--	-----



## **Общие сведения**

### **Совет муниципальных образований Иркутской области**

Согласно ст. 8 Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" в целях организации взаимодействия органов местного самоуправления, выражения и защиты общих интересов муниципальных образований в каждом субъекте Российской Федерации образуется совет муниципальных образований субъекта Российской Федерации. Данная норма в силу своего императивного характера закрепляет не право, а обязанность органов местного самоуправления учредить совет муниципальных образований. Аналогичная норма закрепляется и в ст. 66 Закона, согласно которой в каждом субъекте Российской Федерации образуется совет муниципальных образований субъекта Российской Федерации.

В Иркутской области таким советом является некоммерческая организация «Ассоциация муниципальных образований Иркутской области» с апреля 2003 года.

#### **Основные цели Ассоциации**

-содействие становлению и развитию экономической, правовой, организационной, территориальной основ местного самоуправления в Иркутской области; развитию гражданского общества в Российской Федерации;

-представление и защита интересов муниципальных образований Иркутской области во взаимоотношениях с органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти Иркутской области;

- осуществление правового просвещения и пропаганды в сфере местного самоуправления;

-установление и развитие связей и взаимодействия с союзами городов и других муниципальных образований как в Иркутской области, так и в РФ и в зарубежных странах в области экономической и социальной политики, а также обменом опыта градостроительства и самоуправления;

#### **Членство в Ассоциации**

По состоянию на 31 декабря 2022 г. членами НО "Ассоциация муниципальных образований Иркутской области" являются: 10 из 10 городских округов, 30 из 32 муниципальных районов, 46 из 58 городских поселений и 241 из 354 сельских поселений Иркутской области.

Ассоциация муниципальных образований Иркутской области является учредителем и входит в состав Общероссийского Конгресса муниципальных

образований и принимает активное участие в формировании федеральной политики в сфере местного самоуправления.

Ассоциация муниципальных образований Иркутской области с февраля 2020 года является членом Всероссийской Ассоциации развития местного самоуправления.

## Нормативное регулирование

**1. Федеральный закон № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».**

Регулирует основы деятельности советов муниципальных образований субъектов Российской Федерации.

**2. Федеральный закон от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях».**

Определяет правовой статус, порядок создания и деятельности Ассоциации.

**3. Устав Иркутской области**

п. 2.1. ч. 1. ст. 53 наделяет Ассоциацию правом законодательной инициативы.

**4. Закон Иркутской области от 8 декабря 2009 года № 93/59-ОЗ «О полномочиях органов государственной власти Иркутской области по взаимодействию с советом муниципальных образований Иркутской области».**

Регламентирует порядок взаимодействия Ассоциации с Губернатором Иркутской области, Правительством Иркутской области, Законодательным Собранием Иркутской области.

**5. Закон Иркутской области от 23 июля 2008 года № 55-оз «О бюджетном процессе в Иркутской области».**

Ассоциация является участником бюджетного процесса, в связи с чем, все проекты нормативных правовых актов в бюджетной сфере подлежат согласованию с Ассоциацией.

**6. Регламент Законодательного Собрания Иркутской области**

Ассоциация представляет Законодательному Собранию Иркутской области ежегодный Доклад «О положении дел в сфере организации и осуществления местного самоуправления в Иркутской области».

## Организационная структура на 31 декабря 2022 года

<p><b>Общее собрание АМОИО</b></p> <p>председатель - Семёнов В.А., мэр г. Черемхово</p> <p>Первый заместитель председателя АМОИО - Серебренников С.В. - мэр г. Братска</p>	<p>Исполнительная дирекция АМОИО (5 человек) (исполнительный директор Масловская З.А.)</p>		
	<p>Заместитель председателя АМОИО по городским округам - Петров С.А. - мэр Анарского ГО</p>	<p>Палата городских округов - председатель Болотов Р.Н., мэр г. Иркутска</p>	
	<p>Заместитель председателя АМОИО по муниципальным районам - Модин М.Н. - мэр Шелеховского района</p>	<p>Палата муниципальных районов - председатель Самойлович В.В. - мэр МО "Заларинский район"</p>	
	<p>Заместитель председателя АМОИО по городским поселениям, председатель Палаты ГП Темгеновский В.В. - глава Байкальского МО</p>	<p>Палата МО Байкальской природной территории - председатель</p>	
	<p>Заместитель председателя АМОИО по сельским поселениям - Колмаченко В.М. - глава Хомутовского МО</p>	<p>Палата сельских поселений - председатель Побережный А.Е. - глава Уриковского МО</p>	
	<p>Совет (президиум) АМОИО 26 человека (мэры и главы МО Иркутской области)</p>		
	<p>Секции Ассоциации:</p> <p>1. «Бюджетный процесс и социально-экономическое развитие территорий» (председатель - Савельев Д.С. - зам. мэра Шелеховского района)</p> <p>2. «Обустройство территории. Реформа ЖКХ» (председатель - Свистелин К.В. - мэр Киренского района)</p> <p>3. «Земельные и имущественные отношения, градостроительная политика» (председатель - Дзадзаева А.Р. - зам. мэра г. Черемхово)</p> <p>4. «Реализация полномочий органов местного самоуправления в социальной сфере» (председатель - Сасина М.С. - зам. мэра Анарского городского округа)</p> <p>5. «Реализация полномочий представительных органов местного самоуправления» (председатель - Павлова Л.М. - председатель Думы г. Братска)</p> <p>6. «Дорожное хозяйство и транспорт» (председатель - Липатов Е.В. - мэр Качугского района)</p>		
	<p>10. Эваторский</p> <p>11. Ангарский</p> <p>12. Усольский</p> <p>13. Слюдянский</p> <p>14. Иркутский</p> <p>15. Шелеховский</p> <p>16. Балтайский</p> <p>17. Усть-Илимский</p> <p>18. Тунуский</p> <p>19. Буйгутский</p>		

**Общее собрание членов Ассоциации** – высший коллегиальный орган управления:

- утверждает Устав, вносит в него изменения и дополнения;
- избирает Председателя Ассоциации, Исполнительного директора, Совета Ассоциации;
- определяет основные направления деятельности в соответствии с уставными целями и задачами, принципов формирования и использования имущества Ассоциации и др.

**Совет Ассоциации** - руководящий коллегиальный орган Ассоциации, действующий в период между Общими собраниями:

- разрабатывает программы реализации предложений, проекты;
  - назначает глав муниципальных образований, ответственными за реализацию конкретной программы, проекта;
  - рассматривает предложения по дополнительному финансированию конкретной программы, проекта;
  - готовит вопросы для обсуждения на Общем собрании Ассоциации;
  - утверждает сметы расходов Исполнительной дирекции Ассоциации и др.
- Персональный состав Совета избирается Общим собранием членов Ассоциации муниципальных образований Иркутской области сроком на один год.

**Персональный действующий Состав Совета Ассоциации на 31 декабря 2022 года:**

- |  |   |
|--|---|
| 1 Семёнов<br>Вадим Александрович       | Председатель Ассоциации муниципальных образований Иркутской области, мэр муниципального образования «Город Черемхово»                   |
| 2 Серебренников<br>Сергей Васильевич   | Первый заместитель председателя Ассоциации, мэр города Братска  |
| 3 Петров<br>Сергей Анатольевич         | Заместитель председателя Ассоциации по работе с городскими округами и городскими поселениями, мэр Ангарского муниципального образования |
| 4 Модин<br>Максим Николаевич           | Заместитель председателя Ассоциации по работе с муниципальными районами, мэр Шелеховского муниципального образования                    |
| 5 Темгеновский<br>Василий Вячеславович | Заместитель председателя Ассоциации, председатель Правления Палаты городских поселений, глава Байкальского муниципального образования   |
| 6 Колмаченко<br>Василий Михайлович     | Заместитель председателя Ассоциации по работе с сельскими поселениями, глава Хомутовского муниципального образования                    |



7	Болотов Руслан Николаевич	Председатель Правления Палаты Городских округов, мэр города Иркутска
8	Самойлович Владимир Васильевич	Председатель Правления Палаты муниципальных районов, мэр муниципального образования «Заларинский район»
9	Побережный Андрей Евгеньевич	Председатель Правления Палаты сельских поселений, глава Уриковского муниципального образования
10	Свистелин Кирилл Викторович	Председатель Правления Секции «Обустройство территорий. Реформа ЖКХ», мэр Киренского муниципального района
11	Боровский Олег Валерьевич	Мэр муниципального образования «город Саянск»
12	Орноев Владимир Степанович	Мэр муниципального образования «город Свирск»
13	Карих Юрий Владимирович	Мэр муниципального образования «город Тулун»
14	Торопкин Максим Викторович	Мэр муниципального образования «город Усолье-Сибирское»
15	Щекина Анна Игоревна	Мэр муниципального образования «город Усть-Илимск»
16	Анисимов Сергей Геннадьевич	Мэр Усть-Кутского муниципального образования
17	Кибанов Михаил Валентинович	Мэр муниципального образования «Балаганский район»
18	Осодоев Геннадий Алексеевич	Мэр муниципального образования «Эхирит-Булагатский район»
19	Фролов Леонид Петрович	Мэр Иркутского районного муниципального образования
20	Чемезов Сергей Николаевич	Мэр муниципального образования «Усть-Удинский район»
21	Чонский Сергей Юрьевич	Мэр муниципального образования «Катангский район»
22	Белеев Сергей Юрьевич	Глава Еланцынского муниципального образования (Ольхонский район)

- |    |                                  |  |
|----|----------------------------------|--|
| 23 | Галац<br>Татьяна Николаевна      | Глава Ключи-Булакского муниципального образования (Братский район)             |
| 24 | Кошкин<br>Владислав Валентинович | Глава Олхинского муниципального образования (Шелеховский район)                |
| 25 | Макарова<br>Елена Анатольевна    | Глава Владимирского муниципального образования (Заларинский район)             |
| 26 | Масловская Зоя<br>Андреевна      | Исполнительный директор Ассоциации муниципальных образований Иркутской области |

**Палаты Ассоциации** создаются для рассмотрения вопросов и принятия предложений от имени Некоммерческой организации «Ассоциация муниципальных образований Иркутской области» в целях выражения и защиты общих интересов соответствующих **типов** муниципальных образований. Председатель Правления Палаты и её персональный состав избираются Общим Собранием членов Ассоциации муниципальных образований Иркутской области сроком на три года.

*Персональный состав Правлений Палат размещен на официальном сайте Ассоциации <http://www.amoio.ru> в разделе «Палаты».*

**Секции Ассоциации** создаются для рассмотрения **отдельных вопросов местного значения** муниципальных районов, городских округов, городских и сельских поселений и принятия предложений по ним от имени Некоммерческой организации «Ассоциация муниципальных образований Иркутской области». Председатель Правления Секции и её персональный состав избираются Общим Собранием членов Ассоциации муниципальных образований Иркутской области сроком на три года.

*Персональный состав Правлений Секций размещен на официальном сайте Ассоциации <http://www.amoio.ru> в разделе «Секции».*

### **Партнеры Ассоциации**

**Ассоциацией муниципальных образований Иркутской области заключены соглашения о взаимодействии с:**

- Законодательным Собранием Иркутской области
- Контрольно-Счетной палатой Иркутской области
- Управлением Министерства юстиции РФ по Иркутской области
- Прокуратурой Иркутской области
- Управлением Федеральной налоговой службы по Иркутской области
- Управлением Федеральной службы судебных приставов по Иркутской области
- Главным управлением МЧС по Иркутской области
- ОГКУ «Государственное юридическое бюро»
- ГУ ИРО Фонд социального страхования Российской Федерации
- Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Иркутской области
- Торгово-промышленной палатой Восточной Сибири
- Байкальским государственным университетом
- Иркутским юридическим институтом (филиалом) Российской правовой академии министерства юстиции РФ
- ПАО «Иркутскэнерго»
- ОГКУ «Государственный архив новейшей истории Иркутской области»

ИРОО «Союз территориальных общественных самоуправлений Иркутской области»

Союзом «Иркутское областное объединение организаций профсоюзов»  
Ассоциацией «Совет муниципальных образований Кемеровской области – Кузбасса»

## Деятельность Ассоциации в 2022 году

### *Мероприятия, проводимые Ассоциацией*

За отчетный период проведено:

1. Общее Собрание членов НО "Ассоциация муниципальных образований Иркутской области" 27.01.2022 г. (В.А. Семёнов);
2. Расширенное заседание Правления секции Ассоциации «Бюджетный процесс и социально-экономическое развитие территорий» 02.02.2022 г. (Д.С. Савельев);
3. Расширенное заседание Правления секции Ассоциации «Обустройство территорий. Реформа ЖКХ» 15.02.2022 г. (К.В. Свистелин);
4. Рабочее совещание на тему «О вопросах реализации Федерального закона от 1 июля 2021 года № 255-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», которое состоялось в рамках работы Правления секции Ассоциации «Реализация полномочий представительных органов местного самоуправления» 24.02.2022 г. (З.А. Масловская);
5. Семинары в рамках расширенного заседания Правления секции Ассоциации «Земельные и имущественные отношения, градостроительная политика» для глав, руководителей отделов и Комитетов по управлению муниципальным имуществом муниципальных образований Иркутской области, проводимых для достижения регионом установленных значений по целевым моделям, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 31.01.2017 г. №147-р и на тему: «Внесение в ЕГРН сведений о признании многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу или реконструкции и (или) о признании жилого помещения, в том числе жилого дома, непригодным для проживания в соответствии с требованиями Федерального закона №148-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственной регистрации недвижимости», вступающего в силу с 01.02.2022» 02.03.2022 г. (А.Р. Дзадзаева);
6. Расширенное заседание Правления секции Ассоциации «Дорожное хозяйство и транспорт» 10.03.2022 г. (Е.В. Липатов);
7. Семинар-совещание для органов местного самоуправления Иркутской области «Актуальные вопросы исполнения законодательства о контрактной системе и бюджетного законодательства» 08.04.2022 г. (З.А. Масловская);

8. Круглый стол «Трансформация территориальной организации местного самоуправления в единой системе публичной власти и другие актуальные вопросы местного самоуправления» в рамках Международного Байкальского форума «Умное освоение» Сибири, Дальнего Востока и Арктики — новый тренд глобального развития», в соответствии с Планом работы Ассоциации муниципальных образований Иркутской области на 2022 год Совет Ассоциации 22.04.2022 г. (В.А. Семёнов, З.А. Масловская);

9. Совместная конференция Некоммерческой организации «Ассоциация муниципальных образований Иркутской области» с региональным оператором по обращению с ТКО ООО «РТ-НЭО Иркутск» 29.04.2022 г. (З.А. Масловская);

10. Круглый стол по вопросу «Реализация федерального проекта «Чистый воздух» национального проекта «Экология» на территории Иркутской области» 24.05.2022 г. (З.А. Масловская);

11. Расширенное заседание Правления секции Ассоциации «Обустройство территорий. Реформа ЖКХ» 07.06.2022 г. (К.В. Свистелин);

12. Расширенное заседание Правления секции Ассоциации «Дорожное хозяйство и транспорт» 08.06.2022 г. (Е.В. Липатов);

13. Расширенное заседание Правления секции Ассоциации «Бюджетный процесс и социально-экономическое развитие территорий» 10.06.2022 г. (Д.С. Савельев);

14. Совещание по обсуждению изменений федерального законодательства в части целевого использования средств, поступающих в местные бюджеты от экологических платежей, в том числе с целью обсуждения перечня природоохранных мероприятий, на которые могут направляться средства, поступающие от экологических платежей 23.06.2022 г. (З.А. Масловская);

15. Расширенное заседание Правления Палаты муниципальных районов Ассоциации муниципальных образований Иркутской области 29.06.2022 г. (В.В. Самойлович);

16. Расширенное заседание Правления секции Ассоциации «Бюджетный процесс и социально-экономическое развитие территорий» 12.08.2022 г. (Д.С. Савельев);

17. Семинар с Прокуратурой Иркутской области, Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области 18.08.2022 г. (З.А. Масловская);

18. Расширенное заседание Правления секции Ассоциации «Бюджетный процесс и социально-экономическое развитие территорий» 29.09.2022 г. (Д.С. Савельев, З.А. Масловская);

19. Расширенное заседание Правления секции Ассоциации «Реализация полномочий представительных органов местного самоуправления» 03.11.2022 г. (Л.М. Павлова);

20. Расширенное заседание Правления секции Ассоциации «Бюджетный процесс и социально-экономическое развитие территорий» 11.11.2022 г. и 24.11.2022 (Д.С. Савельев);

21. Расширенное заседание Правления секции Ассоциации «Обустройство территорий. Реформа ЖКХ» 01.12.2022 г. (К.В. Свистелин);

22. Обучающий семинар с муниципальными образованиями Иркутской области с целью методического сопровождения работы по выявлению правообладателей, уточнению, дополнению недостающих характеристик объектов недвижимости в рамках единой работы по наполнению недостающими сведениями Единого государственного реестра недвижимости 7.12.2022 г.

23. Рабочее совещание со службой ветеринарии Иркутской области по обсуждению поправок к проекту закона Иркутской области ПЗ-1076 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с собаками и кошками без владельцев» 12.12.2022 г.

24. Рабочее совещание по вопросам начисления пенсий муниципальным служащим в Иркутской области в соответствии с Законом Иркутской области "Об отдельных вопросах муниципальной службы в Иркутской области" от 15.10.2007 N 88-ОЗ, 15.12.2022 г.

25. Расширенное заседание Правления Палаты сельских поселений Ассоциации муниципальных образований Иркутской области 16.12.2022 г. (А.Е. Побережный).

26. О работе секции Ассоциации «Реализация полномочий органов местного самоуправления в социальной сфере» в 2022 году (М.С. Сасина)

*Информация о мероприятиях  
(заседаниях, совещаниях, рабочих группах и т.д)*

**1. Об Общем Собрании членов НО «Ассоциация муниципальных образований Иркутской области»**

Заседание Общего Собрания членов Ассоциации состоялось 27.01.2022 г.

В заседании Общего Собрания Ассоциации принимали участие:

- 326 членов Ассоциации;
- мэры, главы, представители органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области, Губернатор Иркутской области Кобзев Игорь Иванович, председатель Законодательного Собрания Иркутской области Ведерников Александр Викторович, федеральный инспектор по Иркутской области Соковиков Андрей Эдуардович, Заместитель Губернатора Иркутской области Бунёв Андрей Юрьевич, председатель Правления ВАРМСУ, член Совета при Президенте Российской Федерации по развитию местного самоуправления Цецерский Иван Николаевич, депутат Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации

Красноштанов Антон Алексеевич, Сенатор, Член Комитета Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по Регламенту и организации парламентской деятельности Брилка Сергей Фатеевич, председатель комитета по бюджету, ценообразованию, финансово-экономическому и налоговому законодательству Законодательного Собрания Иркутской области Дикусарова Наталья Игоревна, министр образования Иркутской области Парфенов Максим Александрович, начальник Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области по региональной политике Гоголев Александр Геннадьевич, председатель Ассоциации мэров городов и районов Иркутской области с 1998 по 2002 год, почетный гражданин города Шелехова Поздняк Владислав Викторович, председатель Иркутского регионального отделения «Всероссийский Совет местного самоуправления» Алексеев Борис Григорьевич, заместитель начальника Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области Чигринский Николай Сергеевич, начальник отдела регионального законодательства Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области Филиппова Оксана Николаевна, помощник прокурора Иркутской области по взаимодействию с законодательными (представительными) и исполнительными органами власти, органами местного самоуправления Иванова Ирина Валерьевна, д.э.н., профессор кафедры Государственного управления и управления человеческими ресурсами Байкальского государственного университета Метелева Елена Растиславовна, исполнительный директор Совета муниципальных образований Республики Бурятия Баёв Юрий Валентинович, исполнительный директор Ассоциации «Совет муниципальных образований Кемеровской области – Кузбасса» Овчинников Владислав Алексеевич, исполнительный директор, член Совета Ассоциации муниципальных образований Иркутской области Масловская Зоя Андреевна.

Были рассмотрены вопросы:

1. Прием муниципальных образований в состав Ассоциации, уточнение органов управления.
2. Отчет о работе некоммерческой организации «Ассоциация муниципальных образований Иркутской области» за 2021 год. Утверждение плана работы некоммерческой организации «Ассоциация муниципальных образований Иркутской области» на 2022 год.
3. Отчет об исполнении сметы расходов некоммерческой организации «Ассоциация муниципальных образований Иркутской области» за 2021 год. Утверждение годовых членских взносов на 2022 год.
4. О процедуре согласования назначения должностных лиц местных администраций муниципальных районов, городских округов Иркутской области (заместителей глав местных администраций, руководителей структурных подразделений местных администраций или отраслевых органов

местных администраций), осуществляющих муниципальное управление в сфере образования.

5. О проекте федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти».

По первому вопросу решили:

1. Принять в члены некоммерческой организации «Ассоциация муниципальных образований Иркутской области» муниципальное образование «Булайское»;

2. Утвердить членство муниципального образования «Баяндаевский район» в составе некоммерческой организации «Ассоциация муниципальных образований Иркутской области».

3. Утвердить членство Усольского районного муниципального образования в составе некоммерческой организации «Ассоциация муниципальных образований Иркутской области».

4. Включить в состав Правления Палаты сельских поселений Ассоциации главу муниципального образования «Новонукутское» Ю.В. Прудникова.

По второму вопросу Отчет о работе некоммерческой организации «Ассоциация муниципальных образований Иркутской области» за 2021 год. Утверждение плана работы некоммерческой организации «Ассоциация муниципальных образований Иркутской области» на 2022 год принято решение:

1. Утвердить отчет о работе Ассоциации муниципальных образований Иркутской области за 2021 год. Работу Ассоциации муниципальных образований Иркутской области за 2021 год признать удовлетворительной.

2. Исполнительной дирекции Ассоциации разместить Отчет о работе некоммерческой организации «Ассоциация муниципальных образований Иркутской области» за 2021 год на официальном сайте Ассоциации.

3. Утвердить План работы на 2022 год Ассоциации муниципальных образований Иркутской области.

4. Исполнительной дирекции Ассоциации разместить План работы некоммерческой организации «Ассоциация муниципальных образований Иркутской области» на 2022 год на официальном сайте Ассоциации.

5. Правлениям Палат, Секций Ассоциации совместно с Исполнительной дирекцией разработать и утвердить планы работы Палат и Секций на 2022 год в срок до 01 марта 2022 г.

По третьему вопросу «Отчет об исполнении сметы расходов некоммерческой организации «Ассоциация муниципальных образований Иркутской области» за 2021 год. Утверждение годовых членских взносов на 2022 год» принято решение отчет об исполнении сметы расходов Ассоциации муниципальных образований Иркутской области на 2021 год утвердить.

По четвертому вопросу «О процедуре согласования назначения должностных лиц местных администраций муниципальных районов, городских округов Иркутской области (заместителей глав местных



администраций, руководителей структурных подразделений местных администраций или отраслевых органов местных администраций), осуществляющих муниципальное управление в сфере образования» принято решение:

1. Информацию министра образования Иркутской области Парфенова М. А. принять к сведению.

2. Вынести вопрос «О процедуре согласования назначения должностных лиц местных администраций муниципальных районов, городских округов Иркутской области (заместителей глав местных администраций, руководителей структурных подразделений местных администраций или отраслевых органов местных администраций), осуществляющих муниципальное управление в сфере образования» на рассмотрение Регионального Совета Иркутской области при участии прокуратуры Иркутской области.

По пятому вопросу «О проекте федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти» принято решение:

1. Просить депутатов Государственной Думы Российской Федерации при работе над проектом федерального закона № 40361-8 «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти» (далее – проект закона) учесть следующие замечания и предложения органов местного самоуправления Иркутской области в виде поправок:

1.1. обеспечить в проекте закона наличие понятийного аппарата – легальных определений, таких понятий, как «муниципальное образование», «муниципальная должность», «органы местного самоуправления», «вопросы местного значения», «вопросы непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения», «вопросы обеспечения жизнедеятельности населения», «муниципальный правовой акт», «административный центр» и т.д.

В проекте закона отсутствует самостоятельная статья, которая бы вводила основные термины и понятия, понятийный аппарат «разбросан» по всему тексту, что является крайне не удобным;

1.2. в статье 1 проекта закона дается определение понятию «местное самоуправление», вместе с тем определение не соответствует определению местного самоуправления, установленному статьей 130 Конституции Российской Федерации, в частности, не содержит положений о том, что местное самоуправление самостоятельно решает вопросы местного значения, осуществляет владение, пользование и распоряжение муниципальной собственностью.

В указанной норме Конституции Российской Федерации понятие «вопросы непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения» отсутствует. В связи с этим представляется необходимым по всему тексту законопроекта слова «вопросы непосредственного обеспечения

жизнедеятельности населения» заменить словами «вопросы местного значения»;

1.3. проектом закона предлагается ввести 3 вида муниципальных образований - городской округ, муниципальный округ и внутригородская территория (внутригородское муниципальное образование) города федерального значения. При этом не указано, к чьим полномочиям относится и каким нормативным правовым актом устанавливается наделение муниципального образования статусом городского округа, муниципального округа, внутригородского муниципального образования города федерального значения.

Представляется целесообразным в проекте закона данное полномочие закрепить за законодательным органом субъекта Российской Федерации;

1.4. в статье 12 проекта закона устанавливается, что инициатива населения о преобразовании муниципального образования реализуется в порядке, установленном федеральным законом, и принимаемым в соответствии с ним законом субъекта Российской Федерации для выдвижения инициативы местного референдума. Вместе с тем, статьей 47 проекта закона установлено, что вопросы о преобразовании муниципального образования должны выноситься на публичные слушания.

Данное противоречие необходимо устранить;

1.5. часть 2 статьи 19 проекта закона позволяет высшему должностному лицу субъекта Российской Федерации участвовать в формировании кандидатов для избрания высшего должностного лица муниципального образования, что не будет обеспечивать самостоятельность местного самоуправления и отдалит население соответствующего муниципального образования от осуществления своей власти (ограничит избирательные права граждан).

Кроме того, часть 4 статьи 22 проекта закона содержит указание на исключительный случай, при котором глава местной администрации может замещать иную должность помимо муниципальной должности.

В данной части имеется отсылка к части 15 статьи 19 проекта закона, по мнению законодателя закрепляющей такой исключительный случай. Однако данная отсылка регламентирует обязательность соблюдения главой муниципального образования ограничений, запретов, исполнения обязанностей, которые установлены для лиц, замещающих муниципальные должности, статьей 28 проекта закона.

Вместе с тем согласно части 18 статьи 19 проекта закона в соответствии с принципом единства системы публичной власти глава муниципального образования, возглавляющий местную администрацию, одновременно замещает государственную должность субъекта Российской Федерации и муниципальную должность.

Предлагается конкретизировать, каким образом будут реализовываться эти положения: как будет называться должность, порядок назначения и прекращения полномочий, полномочия, платность исполнения этих

полномочий, права, обязанности при одновременном замещении государственной должности субъекта Российской Федерации и муниципальной должности.

Либо исключить нормы об одновременном замещении главой муниципального образования государственной и муниципальной службы;

1.6. Часть 18 статьи 22 проекта закона предусматривает, что при наличии в структуре местной администрации территориальных органов местной администрации местная администрация формируется в виде коллегиального органа. При этом руководители территориальных и отраслевых (функциональных) (при наличии) органов местной администрации замещают муниципальные должности. В пояснительной записке к проекту закона отсутствует информация чем обусловлена необходимость отнесения должностей руководителей территориальных и отраслевых (функциональных) органов местной администрации к муниципальным должностям.

В связи с новым пониманием статуса лиц, замещающих муниципальные должности, остается открытым вопрос статуса члена избирательной комиссии муниципального образования, действующей на постоянной основе и являющейся юридическим лицом, с правом решающего голоса, работающего в комиссии на постоянной (штатной) основе. В проекте закона отсутствуют положения об избирательной комиссии муниципального образования. В Федеральном законе № 131-ФЗ член избирательной комиссии муниципального образования, действующей на постоянной основе и являющейся юридическим лицом, с правом решающего голоса, работающий в комиссии на постоянной (штатной) основе относится к лицам, замещающим муниципальные должности;

1.7. статья 32 проекта закона содержит положения о полномочиях органов местного самоуправления.

По сути указанные в статье 32 проекта закона полномочия органов местного самоуправления разделены на две группы (перечень полномочий закрытый):

1) полномочия органов местного самоуправления по решению вопросов непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения (часть 1 статьи 32 проекта закона);

2) полномочия, которые могут закрепляться за органами местного самоуправления в целях обеспечения жизнедеятельности населения законом субъекта Российской Федерации (часть 2 статьи 32 проекта закона). При этом в данном перечне полномочий указаны полномочия органов местного самоуправления, как представляется, напрямую вытекающие из потребностей населения и в наибольшей степени соответствующие природе местного самоуправления, в частности: утверждение генеральных планов муниципального образования, правил землепользования и застройки, утверждение подготовленной на основе генеральных планов муниципального образования, документации по планировке территории, выдача градостроительного плана земельного участка, расположенного в границах

муниципального образования, выдача разрешений на строительство (за исключением случаев, предусмотренных Градостроительным кодексом Российской Федерации, иными федеральными законами), разрешений на ввод объектов в эксплуатацию при осуществлении строительства, реконструкции объектов капитального строительства, расположенных на территории муниципального образования, утверждение местных нормативов градостроительного проектирования муниципального образования, ведение информационной системы обеспечения градостроительной деятельности, осуществляемой на территории муниципального образования, резервирование земель и изъятие земельных участков в границах муниципального образования, направление уведомления о соответствии указанных в уведомлении о планируемом строительстве параметров объекта индивидуального жилищного строительства или садового дома установленным параметрам и допустимости размещения объекта индивидуального жилищного строительства или садового дома на земельном участке, уведомления о несоответствии указанных в уведомлении о планируемом строительстве параметров объекта индивидуального жилищного строительства или садового дома установленным параметрам и (или) недопустимости размещения объекта индивидуального жилищного строительства или садового дома на земельном участке, уведомления о соответствии или несоответствии построенных или реконструированных объекта индивидуального жилищного строительства или садового дома требованиям законодательства о градостроительной деятельности при строительстве или реконструкции объектов индивидуального жилищного строительства или садовых домов на земельных участках, расположенных на территориях муниципальных, городских округов; организация в границах муниципального образования электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения, снабжения населения топливом в пределах полномочий, установленных законодательством Российской Федерации; дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения в границах муниципального образования и обеспечение безопасности дорожного движения на них, а также осуществление иных полномочий в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации; создание условий для предоставления транспортных услуг населению и организация транспортного обслуживания населения в границах муниципального образования. Представляется, что указанные полномочия в области земельных отношений, градостроительной деятельности должны быть сохранены за органами местного самоуправления и отнесены к первой группе полномочий.

Часть 3 статьи 32 проекта закона предусматривает, что закрепленные в части 2 статьи 32 проекта закона полномочия, не отнесенные в соответствии с указанной частью к полномочиям органов местного самоуправления,

являются перераспределенными полномочиями и исполняются органами государственной власти субъекта Российской Федерации.

Обозначенный статьей 32 проекта закона подход в разделении полномочий органов местного самоуправления на «обязательные» и «возможные» полномочия в пояснительной записке к проекту закона не обоснован, не указаны критерии, положенные в основу такого разделения. Отдельные полномочия органов местного самоуправления, содержащиеся в Федеральном законе от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», не указаны в статье 32 проекта закона, как представляется, ввиду их общегосударственного характера, не свойственности местному самоуправлению (например, профилактика терроризма, организация охраны общественного порядка на территории муниципального образования муниципальной милицией). Организация использования, охраны, защиты, воспроизводства городских лесов, лесов особо охраняемых природных территорий, осуществление в пределах полномочий, установленных водным законодательством полномочий собственника водных объектов, возможно, не указаны в статье 32 проекта закона, так как рассматриваются в рамках полномочия «владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности» (подпункт 4 части 1 статьи 32 проекта закона).

Полагаем, что предусмотренное статьей 32 проекта закона разделение полномочий органов местного самоуправления не соответствует принципу самостоятельности местного самоуправления (часть 1 статьи 130 Конституции Российской Федерации, часть 1 статьи 4 проекта закона), а также действующей системе закрепления на постоянной основе доходных источников за уровнями бюджетов бюджетной системы Российской Федерации исходя из разграничения полномочий между органами государственной власти и органами местного самоуправления (установленному статьей 30 Бюджетного кодекса Российской Федерации принципу разграничения доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации).

Отдельные полномочия органов местного самоуправления, касающиеся осуществления муниципального контроля, содержатся в обоих перечнях полномочий. Подпункт 7 части 1 статьи 34 проекта закона к полномочиям органов местного самоуправления по вопросам непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения относит осуществление муниципального контроля в соответствии с законодательством Российской Федерации о государственном контроле (надзоре). Подпункты 16, 21 части 2 статьи 32 проекта закона в числе полномочий, которые могут закрепляться за органами местного самоуправления законом субъекта Российской Федерации, предусматривают осуществление муниципального земельного контроля в границах муниципального образования, осуществление муниципального

контроля в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий местного значения.

Кроме того, возможны трудности в реализации статьи 32 проекта закона ввиду наличия большого количества разрозненных, не систематизированных полномочий органов местного самоуправления, содержащихся в отраслевых законах, и не перечисленных в статье 32 проекта закона. Представляется, что в рамках работы над статьей 32 проекта закона необходимо провести инвентаризацию полномочий органов местного самоуправления.

Считаем необходимым детализировать также полномочие, установленное п.6 ч.1 ст. 32 законопроекта «б) обеспечение доступности медицинской помощи» с целью четкого определения границ полномочий органов местного самоуправления в указанной сфере.

Кроме того согласно пунктам 18, 20 и 21 части 1 статьи 32 законопроекта за органами местного самоуправления закрепляются такие полномочия как:

18) разработка и осуществление мер, направленных на укрепление межнационального и межконфессионального согласия, поддержку и развитие языков и культуры народов Российской Федерации, проживающих на территории муниципального образования, местного традиционного народного художественного творчества, реализацию прав коренных малочисленных народов и других национальных меньшинств, обеспечение социальной и культурной адаптации мигрантов, профилактику межнациональных (межэтнических) конфликтов;

20) создание условий для обеспечения жителей муниципального образования услугами организаций культуры, организации досуга, массового отдыха жителей муниципального образования;

21) сохранение, использование и популяризация объектов культурного наследия (памятников истории и культуры), находящихся в собственности муниципального образования, охрана объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) местного (муниципального) значения, расположенных на территории муниципального образования.

Однако, согласно статье 37 законопроекта, органы местного самоуправления вправе создавать музеи муниципального образования только за счет доходов местных бюджетов, за исключением межбюджетных трансфертов, предоставленных из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений (ч.1 ст.37). Полагаем, что муниципальные музеи являются одним из инструментов позволяющим осуществлять реализацию полномочий, указанных в п.п.18,20 и 21 части 1 ст.32, а потому право на создание музеев муниципального образования должно быть закреплено в части 1 статьи 32 законопроекта;

1.8. в статье 47 проекта закона в перечне документов, подлежащих обязательному рассмотрению на публичных слушаниях, отсутствует проект стратегии социально-экономического развития муниципального образования. Представляется необходимым включение указанного документа в

обязательный перечень, поскольку стратегия социально-экономического развития муниципального образования является документом, определяющим цели и задачи муниципального управления и социально-экономического развития муниципального образования на долгосрочный период, и, следовательно, касается каждого жителя муниципального образования;

1.9. статья 50 проекта закона посвящена старостам сельских населенных пунктов. В части 3 указано, что староста не состоит в трудовых отношениях с органами местного самоуправления. Часть 8 предусматривает установление гарантий деятельности старосты правовыми актами представительного органа местного самоуправления в соответствии с законом субъекта РФ. В Российской Федерации большинство муниципалитетов не выделяло средства на вознаграждение старостам, поэтому во многих населенных пунктах либо старост вообще не могли выбрать, либо они прекращали осуществлять деятельность ввиду отсутствия заинтересованности. Считаем, что если федеральным законом или законом субъекта РФ не будет предусмотрено обязательное вознаграждение старостам, то их деятельность будет малоэффективной;

1.10. статьей 55 проекта закона регулируются порядок принятия устава муниципального образования, его содержание и порядок внесения в него изменений.

В части 1 статьи 55 в перечне обязательных положений устава муниципального образования не включено положение о сроке полномочий представительного органа муниципального образования, избираемого на муниципальных выборах, депутатов, членов иных выборных органов местного самоуправления, выборных должностных лиц местного самоуправления, а также основания и порядок прекращения полномочий указанных органов и лиц.

Между тем, частями 4 и 5 статьи 14 проекта закона установлено, что порядок формирования, полномочия, срок полномочий, подотчетность, подконтрольность органов местного самоуправления определяются уставом муниципального образования в соответствии с данным Федеральным законом.

Соответственно представляется необходимым дополнить часть 1 статьи 55 соответствующим положением;

1.11. во втором предложении статьи 59 проекта содержится норма о том, что глава муниципального образования издает постановления и распоряжения по иным вопросам, отнесенным к его компетенции уставом муниципального образования в соответствии с настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами. Подобная норма присутствует в действующем Федеральном законе от 06.10.2003 №131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации". Периодически встает вопрос, по каким иным вопросам может издавать глава постановления и распоряжения. Считаем, что эта неоднозначная норма должна быть исключена из проекта, а иные федеральные законы должны быть приведены в соответствие с данной статьей.

В первом предложении статьи 59 сделана ссылка на часть 6, которой в статье нет.

1.12. часть 3 статьи 75 проекта закона устанавливает императивную норму об образовании совета муниципальных образований субъекта Российской Федерации.

Одновременно с этим часть 2 статьи 75 проекта закона дает отсылку на законодательство РФ о некоммерческих организациях в части организации деятельности объединений муниципальных образований.

Следует обратить внимание на тот факт, что ни в ГК РФ, ни в Законе о некоммерческих организациях организационно-правовая форма ассоциации (совета) муниципальных образований субъекта РФ не названа. Упоминаются только некоммерческие организации, создаваемые на добровольной основе юридическими и/или физическими лицами. Участники же советов муниципальных образований, не являющиеся юридическими лицами, а относятся к специфическим публичным субъектам гражданско-правовых отношений от имени которых в соответствии со ст. 124 ГК РФ действуют органы местного самоуправления, обладающие статусом юридического лица.

Необходимо конкретизировать правовой статус совета муниципальных образований субъекта Российской Федерации, в том числе:

- дать легальную дефиницию понятию «совет муниципальных образований субъекта Российской Федерации»;
- определить правовое положение, порядок создания, деятельности, реорганизации и ликвидации советов муниципальных образований как юридических лиц, формирования и использования имущества советов муниципальных образований, права и обязанности их участников, основы управления советами муниципальных образований;
- предусмотреть формы взаимодействия с органами государственной власти Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления;
- установить формы поддержки советов муниципальных образований субъектов РФ органами государственной власти и органами местного самоуправления (финансовая, материально-техническая, информационная и другие формы).

1.13. согласно пункту 2 части 3 статьи 88 проекта закона в переходный период новые выборы главы, депутатов представительного органа поселений, муниципальных районов не назначаются и не проводятся. При истечении в переходный период срока полномочий представительного органа муниципального образования в границах территории муниципального района образуется муниципальный округ. Муниципальный район, а также поселения, входившие в его состав, упраздняются;

По своей сути проект закона направлен на упразднение сельских поселений, что может привести к еще большему отдалению власти от сельского населения и появлению массы проблем на местном уровне, многие из которых на сегодняшний день решаются на местах главами сельских



поселений и местными администрациями. Вызывает опасение, что интересы сел и деревень будут учитываться и финансироваться по остаточному принципу, что может привести к оттоку сельского населения и высокой социальной напряженности.

Проектом закона необходимо закрепить за органами государственной власти субъекта Российской Федерации решение вопроса о сохранении или введении поселенческой или смешанной системы организации местного самоуправления в конкретном субъекте Российской Федерации путем принятия соответствующего регионального закона. Такая возможность в настоящее время предусмотрена в Федеральном законе № 131-ФЗ, согласно которому могут создаваться в соответствии с законами субъектов Российской Федерации городские и муниципальные округа, а также муниципальные районы и поселения.

В проекте закона необходимо также предусмотреть возможность создания двух и более муниципальных округов в составе одного муниципального района;

1.13. главой 7 законопроекта установлено, что экономическую основу местного самоуправления составляют находящееся в муниципальной собственности имущество, в том числе имущественные права муниципальных образований, а также средства местных бюджетов, при этом не содержит положений о выравнивании бюджетной обеспеченности муниципальных образований.

Однако, в соответствии со статьей 138 Бюджетного кодекса Российской Федерации дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (муниципальных округов, городских округов, городских округов с внутригородским делением) предусматриваются в бюджете субъекта Российской Федерации в целях выравнивания бюджетной обеспеченности муниципальных районов (муниципальных округов, городских округов, городских округов с внутригородским делением).

Статьей 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации установлена ответственность муниципальных образований, в бюджетах которых доля дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в размере, не превышающем расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотации), замененной дополнительными нормативами отчислений, в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 5 процентов доходов местного бюджета, за исключением субвенций и иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с соглашениями, заключенными муниципальным районом и поселениями.

Новой редакцией статьи 133 Конституции Российской Федерации определено, что местное самоуправление в Российской Федерации гарантируется правом на компенсацию дополнительных расходов, возникших

в результате выполнения органами местного самоуправления во взаимодействии с органами государственной власти публичных функций, а также запретом на ограничение прав местного самоуправления, установленных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами.

1.14. статья 64 проекта закона, именуемая «Местные бюджеты» устанавливает положения о порядке составления, утверждения исполнения и опубликования местного бюджета, а также бюджетные полномочия территориальных органов федерального органа исполнительной власти, уполномоченного по контролю и надзору в области налогов и сборов, предоставлять финансовым органам муниципальных образований информацию о начислении и об уплате налогов и сборов.

Вместе с тем в данной статье часть 7 устанавливает императивную норму, о том, что «Руководитель финансового органа муниципального образования назначается на должность из числа лиц, отвечающих квалификационным требованиям, установленным уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти. Проведение проверки соответствия кандидатов на замещение должности руководителя финансового органа муниципального образования квалификационным требованиям осуществляется с участием финансового органа субъекта Российской Федерации в порядке, установленном высшим исполнительным органом субъекта Российской Федерации».

Представляется, что часть 7 статьи 64 подлежит корректировке либо исключению из данного законопроекта, так как противоречит части 1 статьи 131 Конституции РФ, где обращается внимание на то, что органы государственной власти могут лишь участвовать в формировании органов местного самоуправления, назначении на должность и освобождении от должности должностных лиц местного самоуправления в порядке и случаях, установленных федеральным законом.

2. Просить Губернатора Иркутской области, Правительство Иркутской области, Законодательное Собрание Иркутской области с участием Совета Ассоциации муниципальных образований Иркутской области создать рабочую группу (согласительную комиссию) по реализации нового законодательства в сфере организации местного самоуправления на территории Иркутской области.

Публикация Ассоциации муниципальных образований Иркутской области: <https://amoio.ru/news/1860/>

**ИТОГ:** Проект федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в системе публичной власти» на 1 января 2023 года не принят.

## 2. О расширенном заседании Правления секции Ассоциации «Бюджетный процесс и социально-экономическое развитие территорий» 02.02.2022 г.

02.02.2022 г. в режиме видео-конференц-связи состоялось расширенное заседание Правления секции «Бюджетный процесс и социально-экономическое развитие территорий», на котором был рассмотрен вопрос «Об индексации заработной платы работников муниципальных учреждений Иркутской области с 1 марта 2022 года».

В заседании приняли участие: от муниципальных образований Иркутской области - члены Правления секции, представители администраций и руководители финансовых органов муниципальных образований Иркутской области. Также принимали участие: депутаты Законодательного Собрания Иркутской области Дикусарова Наталья Игоревна и Синцова Ирина Александровна, заместитель министра труда и занятости Иркутской области Кузнецова Наталья Викторовна, заместитель министра финансов Иркутской области Дуда Ольга Владимировна и начальник сводной экспертно-аналитической инспекции Контрольно-счетной палаты Иркутской области Вerezубова Светлана Ильинична.

Участники заседания заслушали и обсудили информацию о принятых на заседании трехсторонней комиссии Иркутской области по регулированию социально-трудовых отношений от 26.11.2021 г. решениях по вопросу «Об индексации размеров окладов (должностных окладов) работников государственных и муниципальных учреждений Иркутской области». Участники заседания решили:

1. Рекомендовать министерству труда и занятости Иркутской области разработать и направить в адрес муниципальных образований Иркутской области разъяснения (методические рекомендации) по индексации размеров окладов (должностных окладов) работников государственных и муниципальных учреждений с 01 марта 2022 года на 4% с учетом увеличения минимального размера оплаты труда с 01 января 2022 года в отношении всех категорий работников муниципальных организаций Иркутской области.

2. С учетом разработки разъяснений (методических рекомендаций), исполнительной дирекции Ассоциации провести мониторинг потребности в средствах на обеспечение индексации размеров окладов (должностных окладов) работников государственных и муниципальных учреждений с 01 марта 2022 года.

3. Рекомендовать комитету по социально-культурному законодательству Законодательного Собрания Иркутской области с участием комитета по бюджету, ценообразованию, финансово-экономическому и

налоговому законодательству Законодательного Собрания Иркутской области, министерства труда и занятости Иркутской области, министерства финансов Иркутской области и иных органов исполнительной власти Иркутской области провести заседание рабочей группы по обсуждению вопросов, связанных с увеличением размеров окладов работников государственных и муниципальных организаций Иркутской области с 1 марта 2022 года.

4. Министерству финансов Иркутской области рассмотреть возможность предоставления целевой субсидии на индексацию размеров окладов (должностных окладов) работников государственных и муниципальных учреждений с 01 марта 2022 года.

**ИТОГ:** Рекомендации были направлены всем участникам расширенного заседания Правления секции для дальнейшей работы над вопросами индексации заработной платы работников муниципальных учреждений.

### **3. О расширенном заседании Правления секции Ассоциации «Обустройство территорий. Реформа ЖКХ» 15.02.2022 г.**

15 февраля 2022 года под председательством мэра Киренского района Кирилла Викторовича Свистелина состоялось расширенное заседание Правления секции «Обустройство территории. Реформа ЖКХ».

В заседании приняли участие: представители администраций муниципальных образований Иркутской области, исполнительный директор Ассоциации Зоя Андреевна Масловская, заместитель Председателя Правительства Иркутской области Георгий Георгиевич Кузьмин, министр природных ресурсов и экологии Иркутской области Светлана Михайловна Трофимова, руководитель службы ветеринарии Иркутской области Сергей Сергеевич Шевченко, заместитель министра сельского хозяйства Иркутской области Павел Юрьевич Матрунчик, заместитель министра жилищной политики и энергетики Иркутской области Евгений Павлович Ветров, председатель комитета по законодательству о государственном строительстве области и местном самоуправлении Законодательного Собрания Иркутской области Виталий Владимирович Перетолчин, председатель комитета по законодательству о природопользовании, экологии и сельском хозяйстве Законодательного Собрания Иркутской области Роман Федорович Габов, начальник отделения маркетинга, отдела трудовой адаптации осужденных, майор внутренней службы ГУФСИН России по Иркутской области Эдуард Владимирович Мишанов, заместитель начальника Управления организации деятельности участковых уполномоченных полиции и подразделений по делам несовершеннолетних, подполковник полиции ГУ МВД России по Иркутской области Олег Валентинович Крупнов, начальник отделения по выявлению преступлений в ЖКХ, строительстве и сфере землепользования Управления экономической безопасности и противодействия коррупции ГУ

МВД России по Иркутской области Станислав Константинович Гладунцев, прокуроры отдела по надзору за исполнением законодательства в сфере экономики и охраны природы прокуратуры Иркутской области Ирина Сергеевна Кондратенко и Александр Валерьевич Евтушенко, старший помощник прокурора Байкальской межрегиональной природоохранной прокуратуры Алексей Павлович Обыденнов, представители региональных операторов по обращению с ТКО, руководители питомников по отлову безнадзорных животных на территории Иркутской области.

Были рассмотрены вопросы:

1. О проблемных вопросах в сфере обращения с безнадзорными животными на территории Иркутской области в 2022 году.

2. Вопросы реализации полномочий органов местного самоуправления в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами:

2.1. Об эффективности предоставления средств из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на создание мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов;

2.2. Информация об установке мусоросжигательных комплексов на территории Иркутской области.

По первому вопросу «О проблемных вопросах в сфере обращения с безнадзорными животными на территории Иркутской области в 2022 году» принято решение:

1. Принять информацию по вопросу «О проблемных вопросах в сфере обращения с безнадзорными животными на территории Иркутской области в 2022 году» к сведению.

2. Просить Губернатора Иркутской области (И.И. Кобзева):

2.1. предусмотреть в бюджете Иркутской области средства на строительство государственных приютов по содержанию и отлову безнадзорных животных для городских территорий Иркутской области на территории муниципального образования города Братска и(или) других северных территориях Иркутской области;

2.2. при ближайшем уточнении бюджета Иркутской области на 2022 год увеличить размер субвенции муниципальным образованиям Иркутской области для осуществления переданных полномочий с учетом корректировки средней стоимости услуг и численности животных без владельцев.

3. Рекомендовать службе ветеринарии Иркутской области (С.С. Шевченко):

3.1. совместно с ГУ ФСИН России по Иркутской области проработать вопрос создания приютов для содержания безнадзорных животных на площадках исправительных колоний Иркутской области;

3.2. предусмотреть бесплатное проведение стерилизации домашних животных для граждан Иркутской области, имеющих право на различные льготы, а также меры социальной помощи и поддержки;

3.3. дополнить действующий Порядок осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев на территории Иркутской области, утвержденным приказом службы ветеринарии Иркутской области от 24 августа 2020 года № 53-спр и(или) техническое задание для подрядных организаций по отлову безнадзорных животных дополнительным пунктом, в котором будет предусмотрено обязательным, проведение видеосъемки процесса стерилизации безнадзорных животных;

3.4. внести изменения в приказ № 45-спр, в части установления средней стоимости услуг для расчета субвенции исходя из рыночных цен;

3.5. внести изменения в приказ № 44-спр, в части изменения срока предоставления органами местного самоуправления информации в службу ветеринарии Иркутской области о животных без владельцев, предусмотрев осенне-зимний период года (когда численность животных на территории города существенно увеличивается), предшествующего году предоставления субвенций местным бюджетам из областного бюджета (перенести срок проведения мониторинга на осенний период для определения достоверного и объективного подсчета количества безнадзорных животных на территории Иркутской области;

3.6. внести изменения в постановление № 706-пп, в части дополнения следующими ключевыми показателями регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными на территории Иркутской области: снижение количества животных без владельцев на территории Иркутской области; снижение количества случаев покусов домашними животными, в том числе животными без владельцев (например, на 100 тыс. населения на территории Иркутской области);

3.7. создать единую базу данных домашних животных, животных осуществляющих охрану частной территории, участников СНТ, а также территории юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих свою деятельность на территории Иркутской области, с информацией о владельце.

4. Рекомендовать ГУ МВД России по Иркутской области (А.Е. Калищук) во взаимодействии со службой ветеринарии Иркутской области (С.С. Шевченко) изучить опыт республики Бурятия в сфере привлечения владельцев животных (собак и кошек) к административной ответственности за нарушения требований условий содержания питомцев. Доложить предложения об использовании правоприменительной практики в «Ассоциацию муниципальных образований Иркутской области» (срок – 2 квартал 2022 г.) (предложение ГУ МВД России по Иркутской области).

5. Просить Законодательное Собрание Иркутской области в ближайшее время рассмотреть внесенный Ассоциацией муниципальных образований Иркутской области «О признании утратившими силу отдельных законов Иркутской области, отдельных положений законов Иркутской области» в части изъятия переданных органам местного самоуправления Иркутской области отдельных областных государственных полномочий по организации

мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с собаками и кошками без владельцев.

6. Просить Правительство Иркутской области, Законодательное Собрание Иркутской области:

6.1. разработать на региональном уровне документ, регламентирующего единые требования к владельцам животных (собак и кошек) по содержанию питомцев (в том числе чипированию и стерилизации), а также документа, наделяющего орган исполнительной власти (на региональном уровне) полномочиями в заключении контрактов для муниципальных образований Иркутской области по отлову, передержке и содержанию бесхозных животных (собак и кошек) (срок – 2 квартал 2022 г.) (предложение ГУ МВД России по Иркутской области).

7. Направить в Государственную Думу Российской Федерации следующие предложения:

7.1. проработать вопрос введения нового налога для владельцев продуктивных (не стерилизованных) собак, кошек, который будет относиться к региональным налогам (предполагается направление данных средств на создание и содержание приютов для животных без владельцев), кроме граждан Иркутской области имеющих право на различные льготы, а также меры социальной помощи и поддержки;

7.2. в действующем законодательстве установить возможность привлечения к административной ответственности за оставление домашних животных на улице органами местного самоуправления.

8. Рекомендовать муниципальным образованиям Иркутской области переработать имеющиеся Правила благоустройства территории муниципального образования, с учетом положительного опыта Городской думы города Усть-Илимска о внесении изменений (от 27.05.2020 № 12/68) в части обязанностей владельцев животных (п. 359-365 Правил благоустройства территории муниципального образования город Усть-Илимск).

Информацию о принятых мерах направить в адрес «Ассоциации муниципальных образований Иркутской области» (срок – 2 квартал 2022 г.) (предложения ГУ МВД России по Иркутской области).

**ИТОГ:** Работа по совершенствованию законодательства в сфере обращения с безнадзорными собаками продолжается.

На рассмотрении Законодательного собрания находится проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с собаками и кошками без владельцев». Принятие планируется на январской сессии с учетом поправок Ассоциации.

По вопросам реализации полномочий органов местного самоуправления в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами принято решение:

1. Информацию об эффективности предоставления средств из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на создание мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов. Информацию об установке мусоросжигательных комплексов на территории Иркутской области» принять к сведению.

2. Рекомендовать министерству природных ресурсов и экологии Иркутской области (С.М. Трофимовой) совместно с администрацией муниципального образования города Бодайбо и района провести совместное совещание по вопросу внесения изменений в территориальную схему обращения с твердыми отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, в Иркутской области, с возможностью строительства в Бодайбинском районе ОРО для населенных пунктов.

3. Рекомендовать органам местного самоуправления Иркутской области:

3.1. своевременно предоставлять документацию в адрес министерства природных ресурсов и экологии Иркутской области на представление субсидии, на создание контейнеров и контейнерных площадок, в рамках региональной программы Иркутской области «Обращение с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами» на 2018-2027 годы, утвержденной распоряжением Правительства Иркутской области от 22 февраля 2018 года № 139-рп;

3.2. при разработке технического задания на работы по созданию контейнеров и контейнерных площадок для Поставщиков в рамках контракта, указывать срок реализации по данному виду работ не позднее 3 квартала;

3.3. рассмотреть возможность приобретения контейнеров, изготавливаемых учреждения ГУ ФСИН Иркутской области без торгов.

4. Рекомендовать ГУ ФСИН Иркутской области при изготовлении контейнеров использовать технические задания, предлагаемые ООО «РТ-НЭО Иркутск».

**ИТОГ:** *Ответ первого заместителя Губернатора Иркутской области К.Б. Зайцева:*

*Рассмотрев Ваше обращение о выделении из областного бюджета средств на строительство государственного приюта для животных без владельцев на территории муниципального образования города Братска, об увеличении размера субвенций на 2022 год муниципальным образованиям Иркутской области для осуществления переданных полномочий животных без владельцев, сообщаю следующее.*

*Правительство Иркутской области разделяет Вашу тревогу в связи с наличием большого количества агрессивных собак на территории Иркутской области.*

*Вопрос о строительстве государственных приютов неоднократно рассматривался на совещаниях с участием Губернатора Иркутской области И.И. Кобзева, глав муниципальных образований и представителей*



общественных зоозащитных организаций. При этом обсуждались как положительные, так и отрицательные стороны данного вопроса. Все замечания были учтены при подготовке Концепции создания сети приютов для содержания животных без владельцев в Иркутской области, утвержденной распоряжением Правительства Иркутской области от 1 июля 2021 года № 387-рп (далее - Концепция).

Концепцией определено, что основные усилия по решению проблем с животными без владельцев необходимо сосредоточить на создании конкурентной среды в сфере оказания услуг по отлову и содержанию животных без владельцев путем увеличения количества некоммерческих организаций (далее - НКО), осуществляющих деятельность по обращению с животными без владельцев.

В целях создания и укрепления материально-технической базы уже существующих приютов, находящихся в ведении НКО, постановлением Правительства Иркутской области от 30 июля 2021 года № 529-пп (далее - постановление № 529-пп) утвержден Порядок предоставления из областного бюджета грантов в форме субсидий социально ориентированным некоммерческим организациям на создание приютов для животных в целях осуществления деятельности по содержанию животных, в том числе животных без владельцев. Гранты могут расходоваться на:

приобретение модульных зданий, ветеринарного оборудования, оборудования для хранения биоотходов, специализированного оборудования для отлова и содержания животных, транспорта (автомашин), прицепов к транспортным средствам (автомобилям) для перевозки животных;

приобретение материалов для строительства вольеров, складов, ограждений;

ремонт, монтаж, замену линий электропередач, электросетей, приобретение трансформаторных подстанций;

обеспечение водоснабжением: бурение и обустройство скважин, приобретение (строительство) насосных станций (насосов), строительство (ремонт, монтаж, замена) водоводов, водопроводов.

Гранты предоставляются на конкурсной основе. Максимальный размер гранта не может превышать 3,8 млн рублей. Всего на данные цели в областном бюджете на 2022 год предусмотрены ассигнования в размере 19 млн рублей.

4 марта 2022 года постановлением Правительства Иркутской области в постановление № 529-пп внесены изменения, устанавливающие обязанность НКО, получивших гранты на создание приютов, в участии в мероприятиях по содержанию животных.

Службой ветеринарии Иркутской области 11 марта 2022 года объявлен конкурс на право получения НКО грантов на создание приютов для животных. Документы на конкурс будут приниматься с 14 марта по 13 апреля 2022 года.

*В Иркутской области действуют не менее 14 приютов НКО, которые размещаются в городах Иркутске, Ангарске, Братске, Усолье-Сибирском, Нижнеудинске, Усть-Куте и в других крупных городах и районах области. С уже действующими частными приютами они смогут охватить практически всю область.*

*Для возможного размещения государственных приютов определены три участка для содержания животных без владельцев, расположенных в Иркутском, Тулунском районах и г. Братске.*

*В г. Братске завершена работа по выбору и оформлению земельного участка для размещения приюта. Стоимость строительства приюта оценивается в размере 57,7 млн рублей, ежегодные эксплуатационные затраты - в размере 20,8 млн рублей.*

*В Иркутском районе для размещения государственного приюта определен объект незавершенного строительства - «Кинологический центр Сибирского таможенного управления», расположенный в д. Московщина, который передан из федеральной собственности в собственность Иркутской области. Объект включает в себя 26 зданий и сооружений, строительство которых не завершено. В настоящее время в областном бюджете предусмотрено 3,0 млн рублей на проведение изыскательских работ и инструментального обследования части объектов для подготовки проектных работ по строительству государственного приюта. При этом необходимо проведение инструментального обследования всех объектов незавершенного строительства для обоснования проведения дальнейших работ по строительству государственного приюта в д. Московщина.*

*В Тулунском районе для размещения государственного приюта определен земельный участок, расположенный в 1,5 км северо-восточнее с.Алгатуй, который находится на землях лесного фонда. Техническая работа, необходимая для образования и регистрации земельного участка, выполнена в полном объеме. Стоимость создания приюта в Тулунском районе соответствует расчету строительства приюта в г. Братске. Для перевода земельного участка из земель лесного фонда в земли промышленности службой ветеринарии направлена заявка в службу архитектуры Иркутской области на внесение изменений в Схему территориального планирования Иркутской области. Ориентировочный срок плановой корректировки схемы - 31 декабря 2022 года.*

*Средства для строительства государственных приютов в областном бюджете на 2022 год не предусмотрены.*

*Внесение изменений в Закон Иркутской области об областном бюджете на текущий финансовый год и плановый период может осуществляться в текущем финансовом году при наличии оснований, установленных пунктом 3 Положения о порядке и сроках разработки проекта закона Иркутской области о внесении изменений в Закон Иркутской области об областном бюджете на текущий финансовый год и плановый*

период, утвержденного постановлением Правительства Иркутской области от 19 апреля 2012 года № 220-пп.

В связи с предложениями о внесении изменений в приказ службы ветеринарии Иркутской области от 29 апреля 2021 года № 45-спр «Об установлении средней стоимости услуг для расчета субвенции» (далее - приказ службы № 45-спр) информирую, что разработка проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области от 9 декабря 2013 года № 110-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с собаками и кошками без владельцев» в части совершенствования способа расчета субвенций (перераспределение общего объема субвенций между бюджетами муниципальных образований на основании отчетных данных о фактически произведенных затратах органов местного самоуправления; перегруппировка расчета некоторых услуг в формулах; введение поправочного коэффициента, учитывающего количество собак и кошек без владельцев, в отношении которых проводятся мероприятия по обращению с животными без владельцев, устанавливаемого ежегодно уполномоченным органом) ведется.

Во взаимосвязи с названным проектом закона Иркутской области готовятся изменения в приказ службы № 45-спр в части установления средней расчетной стоимости норматива на услуги по обращению с животными без владельцев для определения общего объема субвенций, учитывающего рыночные цены.

#### Ответ Службы ветеринарии Иркутской области

Рассмотрев Ваше обращение по пункту 3 вопроса I протокола расширенного заседания Правления секции Ассоциации «Обустройство территории. Реформа ЖКХ», сообщаю следующее.

Вопрос о строительстве государственных приютов неоднократно рассматривался на совещаниях с участием Губернатора Иркутской области И.И. Кобзева, глав муниципальных образований и представителей общественных зоозащитных организаций. При этом обсуждались как положительные, так и отрицательные стороны данного вопроса. Все замечания были учтены при подготовке Концепции создания сети приютов для содержания животных без владельцев в Иркутской области, утвержденной распоряжением Правительства Иркутской области от 1 июля 2021 года № 387-рп (далее – Концепция).

В настоящее время Концепцией определено, что основные усилия по решению проблем с животными без владельцев необходимо сосредоточить на создании конкурентной среды в сфере оказания услуг по отлову и содержанию животных без владельцев путем увеличения количества некоммерческих организаций (НКО), осуществляющих деятельность по обращению с животными без владельцев.

Данное положение Концепции связано с позицией представителей общественных организаций о возможности самостоятельного обеспечения НКО мероприятий по обращению с животными без владельцев на территории Иркутской области.

В целях создания и укрепления материально-технической базы уже существующих приютов, находящихся в ведении НКО, постановлением Правительства Иркутской области от 30 июля 2021 года № 529-пп утвержден Порядок предоставления из областного бюджета грантов в форме субсидий социально ориентированным некоммерческим организациям на создание приютов для животных в целях осуществления деятельности по содержанию животных, в том числе животных без владельцев. Гранты могут расходоваться на:

приобретение модульных зданий, ветеринарного оборудования, оборудования для хранения биоотходов, специализированного оборудования для отлова и содержания животных, транспорта (автомашин), прицепов к транспортным средствам (автомобилям) для перевозки животных;

приобретение материалов для строительства вольеров, складов, ограждений;

ремонт, монтаж, замену линий электропередач, электросетей, приобретение трансформаторных подстанций;

обеспечение водоснабжением: бурение и обустройство скважин, приобретение (строительство) насосных станций (насосов), строительство (ремонт, монтаж, замена) водоводов, водопроводов.

Гранты предоставляются на конкурсной основе. Максимальный размер гранта не может превышать 3,8 млн рублей. Всего на данные цели в областном бюджете на 2022 год предусмотрены ассигнования в размере 19 млн рублей.

В Иркутской области осуществляют свою деятельность приюты, принадлежащие НКО, которые размещаются в Иркутске, Ангарске, Братске, Усолье-Сибирском, Нижнеудинске, Усть-Куте и в других крупных городах и районах области. С уже действующими частными приютами они смогут охватить практически всю область.

Для размещения государственных приютов для содержания животных без владельцев, расположенных в Иркутском, Тулунском районах и г.Братске, службой определены три участка.

В г. Братске завершена работа по выбору и оформлению земельного участка для размещения приюта. Стоимость строительства приюта оценивается в размере 57,7 млн рублей, эксплуатационные затраты – в размере 20,8 млн рублей ежегодно.

В Иркутском районе для размещения государственного приюта определен объект незавершенного строительства – «Кинологический центр Сибирского таможенного управления», расположенный в д. Московщина, который передан из федеральной собственности в собственность Иркутской

области. Объект включает в себя 26 зданий и сооружений, строительство которых не завершено. В настоящее время в областном бюджете предусмотрены 3,0 млн рублей на проведение изыскательских работ и инструментального обследования части объектов для подготовки проектных работ по строительству государственного приюта. При этом необходимо проведение инструментального обследования всех объектов незавершенного строительства для обоснования проведения дальнейших работ по строительству государственного приюта в д. Московщина.

В Тулунском районе для размещения государственного приюта определен земельный участок, расположенный 1,5 км северо-восточнее с. Алгатуй, который находится на землях лесного фонда. Техническая работа, необходимая для образования и регистрации земельного участка, выполнена в полном объеме. Стоимость создания приюта в Тулунском районе соответствует расчету строительства приюта в г. Братске. Для перевода земельного участка из земель лесного фонда в земли промышленности, службой ветеринарии направлена заявка в службу архитектуры Иркутской области на внесение изменений в Схему территориального планирования Иркутской области. Ориентировочный срок плановой корректировки схемы – 31 декабря 2022 года.

При этом вопрос создания государственных приютов в г. Братске, Иркутском и Тулунском районах будет рассматриваться одновременно с оценкой эффективности деятельности НКО по отлову и содержанию животных без владельцев и с учетом возможностей областного бюджета. В адрес региональных органов исполнительной власти направлено письмо Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации, в котором сказано о том, что в рамках исполнения перечня поручений Президента РФ от 3 июля 2020 года № Пр-1069 министерством прорабатывается вопрос о федеральном проекте с целью предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов федерации на софинансирование мероприятий по строительству приютов для животных. Поэтому, говоря о строительстве государственных приютов, целесообразно основываться на тех подходах в вопросе развития сети приютов для животных, которые будут сформулированы федеральным органом исполнительной власти.

Необходимо помнить, что основным фактором, определяющим количество или само существование популяции животных, является наличие и размер кормовой базы. Поэтому органам местного самоуправления необходимо повышать эффективность работы по решению вопросов благоустройства территорий, коммунального обслуживания населения, ликвидации кормовой базы на территории муниципальных образований, что существенно снизит количество популяции животных без владельцев, а также необходимо проводить регулярную информационную работу с населением через средства массовой информации по вопросам ответственного обращения с животными.

*В настоящее время сложилась практика обсуждения предложений, внесения изменений в нормативные правовые акты, регулирующие отношения в области обращения с животными без владельцев, через общественный совет службы ветеринарии Иркутской области.*

*29 апреля 2021 года, 3 марта 2022 года при службе ветеринарии Иркутской области (далее – служба ветеринарии) проведены рабочие совещания с участием зоозащитников, представителей специализированных организаций, осуществляющих мероприятия в отношении животных без владельцев, на которых были рассмотрены предложения по внесению изменений в Порядок осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев на территории Иркутской области, утвержденный приказом службы ветеринарии 24 августа 2020 года № 53-спр (далее – Порядок), в том числе в части проведения видеосъемки процесса стерилизации специализированной организацией. Указанное предложение в отношении фиксации видеосъемки не поддерживается. Вместе с тем, приказом от 3 сентября 2021 года № 92-спр в пункт 28 Порядка внесены изменения, подпунктом 5 пункта 28 предусмотрено, что в учетном деле животного отражается информация о проведенных в отношении животного без владельца мероприятиях по профилактике и лечению болезней с указанием дат проведения, наименований лекарственных препаратов для ветеринарного применения, исполнителя оказанных услуг, а также данные проведенного оперативного вмешательства (стерилизация/кастрация) с приложением фотографий.*

*В связи с предложениями о внесении изменений в приказ службы ветеринарии от 29 апреля 2021 года № 45-спр «Об установлении средней стоимости услуг для расчета субвенции» информирую, что разработка проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области от 9 декабря 2013 года № 110-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с собаками и кошками без владельцев» в части совершенствования способа расчета субвенций (перераспределение общего объема субвенций между бюджетами муниципальных образований на основании отчетных данных о фактически произведенных затратах органов местного самоуправления; перегруппировка расчета некоторых услуг в формулах; введение поправочного коэффициента, учитывающего количество собак и кошек без владельцев, в отношении которых проводятся мероприятия по обращению с животными без владельцев, устанавливаемого ежегодно уполномоченным органом) ведется.*

*Во взаимосвязи с названным проектом закона Иркутской области готовятся изменения в приказ № 45-спр, в части установления средней расчетной стоимости норматива на услуги по обращению с животными без владельцев для определения общего объема субвенций, приближенного к рыночным ценам.*

Согласно пункту 6 Порядка проведения мониторинга по определению количества собак и кошек без владельцев (далее – Порядок), утвержденного приказом службы от 29 июля 2020 года № 44-спр информация о количестве собак и кошек без владельцев по соответствующей территории муниципального образования не позднее 10 июля года, предшествующего году предоставления субвенций местным бюджетам из областного бюджета, представляется в службу.

Данный срок обусловлен следующим.

Статьей 184 Бюджетного кодекса Российской Федерации установлено, что порядок и сроки составления проектов бюджетов субъектов Российской Федерации и проектов бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов устанавливаются высшими исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации с соблюдением требований, устанавливаемых настоящим Кодексом и законами субъектов Российской Федерации.

В силу статьи 16 Закона Иркутской области от 23 июля 2008 года № 55-оз «О бюджетном процессе Иркутской области» (далее – Закон № 55-оз) проект закона области об областном бюджете вносится Губернатором Иркутской области в Законодательное Собрание Иркутской области не позднее 25 октября текущего года.

Финансовый орган области представляет в Правительство Иркутской области проект областного бюджета и проект бюджета территориального государственного внебюджетного фонда не позднее, чем за 10 дней до дня внесения проекта закона области об областном бюджете и проекта закона области о бюджете территориального государственного внебюджетного фонда в Законодательное Собрание Иркутской области (статья 10 Закона № 55-оз).

Пунктом 15 Положения о порядке и сроках составления проекта областного бюджета, проекта бюджета территориального государственного внебюджетного фонда и порядке работы над документами и материалами, представляемыми в Законодательное Собрание Иркутской области одновременно с проектом областного бюджета, утвержденного постановлением Правительства Иркутской области от 3 августа 2012 года № 416-пп, закреплены составление проекта областного бюджета, проекта бюджета территориального государственного внебюджетного фонда, представление сведений, необходимых для составления проекта областного бюджета, проекта бюджета территориального государственного внебюджетного фонда, а также работа над документами и материалами, представляемыми в Законодательное Собрание Иркутской области одновременно с проектом областного бюджета, в сроки, установленные планом-графиком согласно приложению 2 к названному Положению. Планом-графиком составления проекта областного бюджета установлен срок представления объемов субвенций в целях финансового обеспечения расходных обязательств

муниципальных образований Иркутской области, возникающих при выполнении государственных полномочий Иркутской области, переданных для осуществления органам местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области, с необходимыми расчетами и обоснованиями, на очередной финансовый год и плановый период до 20 августа.

Поэтому сбор данных мониторинга в осенне-зимний период, ориентируясь на рост количества собак и кошек без владельцев «после окончания дачного сезона», не представляется возможным.

Следовательно, пресекательный начальный срок сбора данных об общей численности собак и кошек без владельцев нецелесообразен, а продление его позднее 10 июля года, предшествующего году предоставления субвенций, повлечет невозможность соблюдения порядка и сроков составления проекта областного бюджета.

Вместе с тем, пунктами 7 – 9 Порядка уже предусмотрены случаи сезонного пополнения популяции за счет отказа владельцев от содержания животных и возможность пересмотра результатов мониторинга службой в текущем финансовом году на основании обоснованной инициативы органа местного самоуправления.

Внесение изменений в Закон Иркутской области об областном бюджете на текущий финансовый год и плановый период может осуществляться в текущем финансовом году при наличии оснований, установленных пунктом 3 Положения о порядке и сроках разработки проекта закона Иркутской области о внесении изменений в Закон Иркутской области об областном бюджете на текущий финансовый год и плановый период, утвержденного постановлением Правительства Иркутской области от 19 апреля 2012 года № 220-пп.

По предложению о внесении изменений в постановление правительства Иркутской области от 30 сентября 2021 года № 706-пп «О региональном государственном контроле (надзоре) в области обращения с животными на территории Иркутской области и признании утратившими силу отдельных постановлений Правительства Иркутской области» (далее - постановление № 706-пп) сообщая, что согласно части 1 статьи 30 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – ФЗ № 248-ФЗ) оценка результативности и эффективности деятельности контрольных (надзорных) органов осуществляется по каждому виду контроля на основе системы показателей результативности и эффективности государственного контроля (надзора).

Частью 2 статьи 30 ФЗ № 248-ФЗ в систему показателей результативности и эффективности деятельности контрольных (надзорных) органов включены: ключевые показатели видов контроля, отражающие уровень минимизации вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, уровень устранения риска причинения вреда (ущерба) в



соответствующей сфере деятельности, по которым устанавливаются целевые (плановые) значения и достижение которых должен обеспечить соответствующий контрольный (надзорный) орган, и индикативные показатели видов контроля, применяемые для мониторинга контрольной (надзорной) деятельности, ее анализа, выявления проблем, возникающих при ее осуществлении, и определения причин их возникновения, характеризующих соотношение между степенью устранения риска причинения вреда (ущерба) и объемом трудовых, материальных и финансовых ресурсов, а также уровень вмешательства в деятельность контролируемых лиц.

Ключевой показатель регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными на территории Иркутской области утвержден постановлением № 706-пп.

Индикативные показатели регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными на территории Иркутской области, утверждены постановлением Правительства Иркутской области от 1 декабря 2022 года № 922-пп «О внесении изменений в постановление Правительства Иркутской области от 30 сентября 2021 года № 706-пп».

В соответствии с Положением о региональном государственном контроле (надзоре) в области обращения с животными на территории Иркутской области, утвержденным постановлением № 706-пп, предметом регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными на территории Иркутской области является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами обязательных требований в области обращения с животными, установленных Федеральным законом от 27 декабря 2018 года № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 498-ФЗ) и принимаемыми в соответствии с ним иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами Иркутской области, при содержании и использовании животных, ином обращении с животными, осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев, при осуществлении деятельности приютов для животных, в том числе соблюдение норм содержания животных в них, за исключением случаев, установленных частью 2 статьи 19 Федерального закона № 498-ФЗ (далее – обязательные требования).

Объектами регионального государственного контроля (надзора) являются:

1) деятельность, действия (бездействие) контролируемых лиц, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования, в том числе, предъявляемые к контролируемым лицам, осуществляющим деятельность:

по содержанию и использованию животных;

по обращению с животными без владельцев, за исключением случаев, установленных частью 2 статьи 1 Федерального закона № 498-ФЗ;

по обращению с животными при осуществлении деятельности приютов для животных, в том числе соблюдение норм содержания животных в них;

2) здания, помещения, сооружения, оборудование, устройства, предметы, материалы, территория, транспортные средства и другие объекты, которыми контролируемые лица владеют и (или) пользуются при содержании и использовании животных, ином обращении с животными, осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев, при осуществлении деятельности приютов для животных, в том числе соблюдение норм содержания животных в них.

В силу статьи 15 ФЗ № 248-ФЗ предметом государственного контроля (надзора) является соблюдение контролируемыми лицами обязательных требований, установленных нормативными правовыми актами.

Как указано в Федеральном законе № 498-ФЗ настоящий Федеральный закон регулирует отношения в области обращения с животными в целях защиты животных, а также укрепления нравственности, соблюдения принципов гуманности, обеспечения безопасности и иных прав и законных интересов граждан при обращении с животными.

Под обращением с животными Федеральный закон № 498-ФЗ понимает содержание, использование (применение) животных, осуществление деятельности по обращению с животными без владельцев и осуществление иной деятельности, предусмотренной настоящим Федеральным законом, а также совершение других действий в отношении животных, которые оказывают влияние на их жизнь и здоровье.

По мнению главного правового управления Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области, причинение вреда гражданам собаками без владельцев не является «обращением с животными» и не охватывается правовым регулированием Федерального закона № 498-ФЗ.

Таким образом, предложенный ключевой показатель (количество случаев покусов) не является предметом постановления № 706-пп.

По вопросу возможности принятия нормативного правового акта, регулирующего вопросы идентификации домашних животных и создания единой базы данных таких животных, сообщают.

Статья 3 Закона Российской Федерации от 14 мая 1993 года № 4979-1 «О ветеринарии» разграничивает полномочия Российской Федерации и субъекта Российской Федерации в области ветеринарии.

К полномочиям Российской Федерации в области ветеринарии относится разработка и утверждение ветеринарных правил (статья 3 Закона № 4979-1).

Ветеринарные правила являются нормативными правовыми актами, устанавливающими обязательные для исполнения физическими лицами и юридическими лицами требования, в том числе, при идентификации и учете

животных, а также определяют права и обязанности органов государственной власти Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, подведомственных им организаций. Ветеринарные правила разрабатывает и утверждает федеральный орган исполнительной власти в области нормативно-правового регулирования в ветеринарии (статья 2.1 Закона № 4979-1).

Таким органом исполнительной власти согласно пунктам 1, 5.2.9 Положения о Министерстве сельского хозяйства Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 12 июня 2008 года № 450, является Минсельхоз России.

В силу статьи 2.5 Закона № 4979-1 ветеринарные правила осуществления идентификации и учета животных устанавливают порядок осуществления индивидуальной или групповой идентификации и учета животных, перечень сведений, необходимых для осуществления идентификации и учета животных, а также порядок преоставления таких сведений. Перечень видов животных, подлежащих идентификации и учету, утверждается федеральным органом исполнительной власти в области нормативно-правового регулирования в ветеринарии (приказ Минсельхоза России от 22 апреля 2016 года № 161 «Об утверждении Перечня видов животных, подлежащих идентификации и учету», в который включены собаки и кошки).

Таким образом, принятие нормативного правового акта, регулирующего вопросы порядка осуществления идентификации домашних животных, выходит за пределы полномочий субъекта Российской Федерации.

Необходимо отметить, что до настоящего времени Минсельхозом России не утверждены Ветеринарные правила осуществления идентификации и учета животных (проект приказа Минсельхозом России «Об утверждении Ветеринарных правил осуществления идентификации и учета животных» находится в стадии разработки с 2017 года).

**4. О рабочем совещании на тему «О вопросах реализации Федерального закона от 1 июля 2021 года № 255-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», которое состоялось в рамках работы Правления секции Ассоциации «Реализация полномочий представительных органов местного самоуправления» 24.02.2022 г.**

24 февраля 2022 года в режиме видео-конференц-связи в рамках работы секции «Реализация полномочий представительных органов местного самоуправления» под председательством председателя Думы города Братска Ларисы Михайловны Павловой состоялось рабочее совещание на тему «О вопросах реализации Федерального закона от 1 июля 2021 года № 255-ФЗ «О

внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований».

От муниципальных образований Иркутской области в совещании участвовали: председатели Дум, представители администраций муниципальных образований Иркутской области, руководители Контрольно-счетных органов муниципальных образований Иркутской области.

Также принимали участие: заместитель министра труда и занятости Иркутской области Кузнецова Наталья Викторовна, председатель Контрольно-счетной палаты Иркутской области Морохоева Ирина Петровна, руководитель аппарата Контрольно-счетной палаты Иркутской области Петрушина Александра Владимировна, начальник отдела по законодательству об охране здоровья и социальной защите правового управления аппарата Законодательного Собрания Иркутской области Аксенова Екатерина Александровна, прокурор отдела по надзору за исполнением законодательства в сфере экономики и охраны природы Прокуратуры Иркутской области Готина Ксения Александровна и директор ИОГКУ «Институт муниципальной правовой информации имени М. М. Сперанского» Курдюкова Лариса Тимирязевна.

Был рассмотрен вопрос «Реализация Федерального закона от 1 июля 2021 года № 255-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований».

Участники совещания обсудили вопросы, возникающие у органов местного самоуправления при реализации Федерального закона от 1 июля 2021 года № 255-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» и приняли решения:

1. Рекомендовать Законодательному Собранию Иркутской области совместно с Контрольно-счетной палатой Иркутской области и ИОГКУ «Институт муниципальной правовой информации имени М. М. Сперанского», для исполнения органами местного самоуправления законодательства в части организации и деятельности контрольно-счетных органов, рассмотреть возможность разработки и принятия регионального закона, регулирующего трудовые и социальные гарантии для должностей контрольно-счетных органов - лиц, замещающих муниципальные должности;

2. Рекомендовать Контрольно-счетной палате Иркутской области, ИОГКУ «Институт муниципальной правовой информации имени М. М.

Сперанского» разработать типовые положения для органов местного самоуправления о работе контрольно-счетных органов муниципальных образований Иркутской области, методические рекомендации по формированию численности работников контрольно-счетных органов, а также методические рекомендации по формированию заработной платы контрольно-счетных органов муниципальных образований Иркутской области;

3. Рекомендовать органам местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области привести в соответствие с федеральным законодательством нормативно-правовую базу в части организации и деятельности контрольно-счетных органов;

4. Рекомендовать муниципальным образованиям, не заключившим соглашение с представительным органом муниципального района о передаче контрольно-счетному органу муниципального района полномочий контрольно-счетного органа поселения по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля ускорить работу по заключению данных соглашений.

**5. О семинарах в рамках расширенного заседания Правления секции Ассоциации «Земельные и имущественные отношения, градостроительная политика» для глав, руководителей отделов и Комитетов по управлению муниципальным имуществом муниципальных образований Иркутской области, проводимых для достижения регионом установленных значений по целевым моделям, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 31.01.2017 г. №147-р и на тему: «Внесение в ЕГРН сведений о признании многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу или реконструкции и (или) о признании жилого помещения, в том числе жилого дома, непригодным для проживания в соответствии с требованиями Федерального закона №148-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственной регистрации недвижимости», вступающего в силу с 01.02.2022» 02.03.2022 г.**

2 марта 2022 года в рамках расширенного заседания Правления секции Ассоциации «Земельные и имущественные отношения, градостроительная политика» состоялся семинар для глав, руководителей отделов и Комитетов по управлению муниципальным имуществом муниципальных образований Иркутской области, проводимых для достижения регионом установленных значений по целевым моделям, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 31.01.2017 г. №147-р), а также состоялся семинар на тему: «Внесение в ЕГРН сведений о признании многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу или реконструкции и (или) о признании

жилого помещения, в том числе жилого дома, непригодным для проживания в соответствии с требованиями Федерального закона №148-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственной регистрации недвижимости», вступающего в силу с 01.02.2022», с участием Управления Росреестра по Иркутской области, филиала ФГБУ «ФКП Росреестра» по Иркутской области, министерства имущественных отношений Иркутской области.

В работе семинаров принимали участие главы, председатели и специалисты Комитетов (отделов) по управлению муниципальным имуществом, отделов по вопросам ЖКХ, градостроительства и благоустройства муниципальных образований Иркутской области.

По итогам, прошедших, 2 марта 2022 г. семинаров Управлением Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Иркутской области были направлены разъяснения для органов местного самоуправления по озвученным вопросам участников семинара, в том числе и на вопросы, направленных в чат-Блокноте.

## **6. О расширенном заседании Правления секции Ассоциации «Дорожное хозяйство и транспорт» 10.03.2022 г.**

10 марта 2022 года под председательством мэра муниципального образования «Качугский район» Евгения Владимировича Липатова состоялось расширенное заседание Правления секции Ассоциации «Дорожное хозяйство и транспорт».

В заседании приняли участие: представители администраций муниципальных образований Иркутской области, исполнительная дирекция Ассоциации, заместитель Председателя Правительства Иркутской области Сергей Владимирович Довгалюк, министр транспорта и дорожного хозяйства Иркутской области Максим Александрович Лобанов, директор ОГКУ «Дирекция по строительству и эксплуатации автомобильных дорог Иркутской области» Юлия Владимировна Гордина, председатель комитета по бюджету, ценообразованию, финансово-экономическому и налоговому законодательству Законодательного Собрания Иркутской области Наталья Игоревна Дикусарова, председатель комитета по строительству и дорожному хозяйству Законодательного Собрания Иркутской области Виктор Леонидович Побойкин, председатель комитета по законодательству о государственном строительстве области и местном самоуправлении Законодательного Собрания Иркутской области Виталий Владимирович Перетолчин, генеральный директор АО «Дорожная служба Иркутской области» Дмитрий Евгеньевич Феофанов, заместитель генерального директора по производству АО «Дорожная служба Иркутской области» Анатолий Анатольевич Сарапулов, начальник УГИБДД ГУ МВД России по Иркутской области Григорий Павлович Крепель, начальник отдела дорожно патрульной службы и дорожного надзора УГИБДД ГУ МВД России по Иркутской области Игорь Витальевич Жуков, прокурор отдела по надзору за

исполнением законодательства в сфере экономики и охраны природы прокуратуры Иркутской области Ксения Александровна Котина.

Были рассмотрены вопросы:

1. О формировании региональной опорной сети автомобильных дорог Иркутской области;
2. О создании перечня автомобильных дорог Иркутской области регионального и местного значения, формирующих транспортный каркас региона;
3. План дорожных работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту и ремонту автомобильных дорог регионального значения Иркутской области. План работ по проектированию на сети региональных дорог. Наличие проектной документации, прошедшей экспертизу, планируемых к реализации с 2023 года;
4. Вопросы безопасности на автомобильных дорогах;
5. О распределении средств дорожного фонда Иркутской области, в том числе с распределением субсидий муниципальным образованиям на развитие дорог муниципального значения;

По первому вопросу «О формировании региональной опорной сети автомобильных дорог Иркутской области» принято решение:

1. Принять информацию по вопросу «О формировании региональной опорной сети автомобильных дорог Иркутской области» к сведению.
2. Министерству транспорта и дорожного хозяйства Иркутской области (М.А. Лобанов) рассмотреть возможность при корректировке Опорной сети автомобильных дорог Российской Федерации проработать вопрос включения автомобильной дороги общего пользования межмуниципального значения Залари-Жигалово.
3. Рекомендовать муниципальным образованиям Иркутской области для эффективного использования средств областного дорожного фонда ускорить заключение муниципальных контрактов в рамках постановления Правительства Иркутской области от 19 февраля 2016 года № 97-ПП «Об утверждении Положения о предоставлении и распределении субсидий из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области, связанных с осуществлением дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения» и направить в адрес министерства транспорта и дорожного хозяйства Иркутской области информацию о заключенных контрактах в 2022 году муниципальным образованиям: Баяндаевский район, Усть-Илимский район, Осинский район, Усольский район, Черемховский район, Балаганский район, Чунский район, Нижнеудинский район, Тулунский район, Заларинский район, Усть-Удинский район, Зиминский район, Эхирит-Булагатский район, Братский район, Иркутский район, город Иркутск, город Усолье-Сибирское, Ангарский городской округ, город Братск.

По второму вопросу «О создании перечня автомобильных дорог Иркутской области регионального и местного значения, формирующих транспортный каркас региона» было принято решение:

1. Принять информацию по вопросу «О создании перечня автомобильных дорог Иркутской области регионального и местного значения, формирующих транспортный каркас региона» к сведению.

2. Министерству транспорта и дорожного хозяйства Иркутской области рассмотреть возможность (М.А. Лобанов):

2.1. проводить обучающие семинары и (или) направить методические рекомендации для профильных специалистов администраций муниципальных образований по контролю качества выполнения дорожно -строительных работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог местного значения;

2.2. определить порядок утверждения сметной стоимости работ на ремонт и содержание автомобильных дорог муниципального значения, формирующих транспортный каркас региона, для планируемого получения субсидий из областного дорожного фонда;

2.3. завершить работу по формированию транспортного каркаса муниципальных образований Иркутской области в срок до 1 мая 2022 года.

По третьему вопросу «План дорожных работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту и ремонту автомобильных дорог регионального значения Иркутской области. План работ по проектированию на сети региональных дорог. Наличие проектной документации, прошедшей экспертизу, планируемых к реализации с 2023 года» было принято решение информацию выступающих принять к сведению.

2. Министерству транспорта и дорожного хозяйства Иркутской области (М.А. Лобанов):

2.1. направить в адрес муниципальных образований Иркутской области на согласование План работ по проектированию на сети региональных дорог в 2022 году в срок до 30 апреля 2022 года;

2.2. оповещать муниципальные образования Иркутской области, о включении и(или) исключении мероприятий выполняемых в рамках государственной программы Иркутской области «Развитие дорожного хозяйства и сети искусственных сооружений».

По четвертому вопросу «Вопросы безопасности на автомобильных дорогах» принято решение:

1. Принять информацию по вопросу «Вопросы безопасности на автомобильных дорогах» к сведению.

2. Министерству транспорта и дорожного хозяйства Иркутской области (М.А. Лобанов) рассмотреть возможность:

2.1. предусмотреть дополнительное финансирование муниципальным образованиям Иркутской области на реализацию и расширение спектра мероприятий, направленных на повышение безопасности дорожного движения в рамках реализации федерального проекта



«Безопасность дорожного движения» национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги»;

2.2. рассмотреть возможность внесения изменений в Положение о предоставлении субсидий из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на реализацию мероприятий по обеспечению безопасности дорожного движения на автомобильных дорогах общего пользования местного значения, утвержденное постановлением Правительства Иркутской области от 17 сентября 2020 года № 763-пп в части предоставления субсидий на ликвидацию потенциально аварийно-опасных участков автомобильных дорог общего пользования местного значения в срок до 1 июля 2022 года.

3. Рекомендовать муниципальным образованиям Иркутской области:

3.1. при формировании программ повышения безопасности дорожного движения предусматривать адресные мероприятия, направленные на снижение смертности на автомобильных дорогах, в том числе включающие:

- обустройство автомобильных дорог и улиц современными техническими средствами организации дорожного движения;

- создание безопасных условий для пешеходов путем обустройства наружного освещения на остановках общественного транспорта, устройства пешеходных ограждений, установки дублирующих дорожных знаков 5.19.1(2), введения светофорного регулирования для пешеходов на многополосных дорогах, устройству искусственных дорожных неровностей и т.д.;

- минимизацию количества левосторонних поворотов на участках дорог и улиц, имеющих большую интенсивность движения, а также принудительно исключить обгоны, связанные с выездом на полосу встречного движения путем устройства металлического барьерного (тросового) ограждения по оси проезжей части движения (предложение У ГИБДД ГУ МВД России по Иркутской области).

3.2. при формировании программ повышения безопасности дорожного движения предусматривать мероприятия, направленные на снижение детского дорожно-транспортного травматизма:

- создание, а также развитие деятельности созданных муниципальных центров по профилактике детского дорожно-транспортного травматизма. Оснащение их мобильными автогородками, учебно-методическим и материально-техническим оборудованием для обеспечения процесса обучения детей основам безопасного поведения на дорогах;

- создание и обновление детских транспортных площадок и автогородков для практического обучения детей основам безопасного поведения на дорогах, в том числе на территории образовательных организаций и детских площадках;

- организация профильных смен для детей по безопасности дорожного движения на базе организаций отдыха детей и их оздоровления.

- создание на базе образовательных организаций детско-юношеских автошкол, а также детских авто-, мото-, вело-, картинг-клубов и секций;
- организация разъяснения законодательства Российской Федерации о безопасности дорожного движения с использованием средств массовой информации (радиопрограммы, видеопрограммы), социальной рекламы (на телевиденье, радио, социальных сетях, билбордах и телеэкранах);
- приобретение и распространение среди учащихся начальных классов образовательных учреждений световозвращающих элементов движения (предложение УГИБДД ГУ МВД России по Иркутской области).

Муниципальным образованиям (Ангарский городской округ, г. Братск, г. Саянск, Балаганский, Бодайбинский, Боханский, Братский, Заларинский, Иркутский, Казачинско-Ленский, Качугский, Нукутский, Слюдянский, Тулунский, Усть-Кутский, Черемховский, Чунский районы), на территории которых по итогам 2021 года наблюдается рост количества погибших в ДТП: - разработать и внести в муниципальные программы повышения безопасности дорожного движения, с выделением соответствующего финансирования, дополнительные адресные инженерно-технические и социально-ориентированные мероприятия, направленные на повышение безопасности дорожного движения (предложение УГИБДД ГУ МВД России по Иркутской области).

4. Рассмотреть возможность УГИБДД ГУ МВД России по Иркутской области (Г.П. Крепель):

4.1. совместно с муниципальными образованиями Иркутской области организовать мероприятия по обеспечению безопасности дорожного движения на автомобильных дорогах общего пользования местного значения, а также увеличить количество экипажей и рейды, на территориях, в которых наблюдается рост количества ДТП и погибших в ДТП;

4.2. организовать с муниципальными образованиями Иркутской области совместные семинары, направленные на внедрение эффективных мероприятий и передового опыта в Российской Федерации в рамках муниципальных программ безопасности дорожного движения.

По пятому вопросу «О распределении средств дорожного фонда Иркутской области, в том числе с распределением субсидий муниципальным образованиям на развитие дорог муниципального значения» было принято решение:

1. Принять информацию по вопросу «О распределении средств дорожного фонда Иркутской области, в том числе с распределением субсидий муниципальным образованиям на развитие дорог муниципального значения» к сведению.

2. Министерству транспорта и дорожного хозяйства Иркутской области (М.А. Лобанов) организовать совещание на площадке министерства транспорта и дорожного хозяйства Иркутской области по вопросу реализации соглашения с ПАО «Газпром» по восстановлению автомобильных дорог

общего пользования регионального или межмуниципального значения в срок до 15 апреля 2022 года;

2.1. направить в адрес исполнительной дирекции некоммерческой организации «Ассоциация муниципальных образований Иркутской области»:

- перечень объектов, софинансируемых за счет средств областного бюджета, по которым не заключены муниципальные контракты в срок до 25 марта 2022 года;

- распределение средств дорожного фонда Иркутской области, направленных на предоставление субсидий муниципальным образованиям в срок до 25 марта 2022 года;

- перечень объектов, реализуемых на автомобильных дорогах общего пользования регионального или межмуниципального значения, в 2022 году срок до 25 марта 2022 года;

- перечень объектов регионального или межмуниципального значения по которым ведется разработка проектной документации в 2022 году в срок до 25 марта 2022 года.

3. Рекомендовать муниципальным образованиям Иркутской области заключить муниципальные контракты в 2022 году, софинансируемые за счет средств федерального и регионального бюджетов в срок до 8 апреля 2022 года (таблица министерства транспорта и дорожного хозяйства Иркутской области прилагается).

4. Некоммерческой организации «Ассоциация муниципальных образований Иркутской области» включить в План работы секции «Дорожное хозяйство и транспорт» вопрос «О состоянии и развитии сельских автомобильных дорог Иркутской области».

**ИТОГ:** От министерства транспорта и дорожного хозяйства Иркутской области в исполнительную дирекцию Ассоциации поступила информация в табличной форме согласно исполнению подпункта 2.1 пункта 2 вопроса 5 решения Протокола.

От УГИБДД ГУ МВД России по Иркутской области поступила следующая информация согласно решению Протокола.

«В целях реализации протокола расширенного заседания Правления секции Ассоциации «Дорожное хозяйство и транспорт» от 10 марта 2022 года, на территории Иркутской области организованы и проведены профилактические мероприятия по обеспечению безопасности дорожного движения на автомобильных дорогах общего пользования. Сообщаю, что в текущем году УГИБДД ГУ МВД России по Иркутской области запланированы дополнительные мероприятия и рейды по обеспечению безопасности дорожного движения с увеличением количества экипажей, на территориях, в которых наблюдается рост аварийности.

В целях реализации мероприятий по привитию детям навыков безопасного участия в дорожном движении и их вовлечению в деятельность

*отрядов юных инспекторов движения<sup>1</sup> и юношеских автомобильных школ, сотрудниками УГИБДД ГУ МВД России по Иркутской области при поддержке Министерства образования Иркутской области 19 марта 2022 года организован и проведен ежегодный региональный методический семинар-совещание «Дополнительное образование детей Иркутской области в контексте инноваций». В ходе проведения семинара участники обсудили проблемы и механизмы развития отрядов ЮИД, а также подвели итоги работы мобильного комплекса «Лаборатория безопасности» в 2021 году.*

*Так же информирую Вас, что весогабаритный контроль на территории Иркутской области осуществляется в соответствии с нормативно-правовыми актами МВД России, регламентирующие деятельность Госавтоинспекции».*

## **7. О семинаре-совещании для органов местного самоуправления Иркутской области «Актуальные вопросы исполнения законодательства о контрактной системе и бюджетного законодательства» 08.04.2022 г.**

8 апреля 2022 года на площадке Ассоциации муниципальных образований Иркутской области при участии Контрольно-счетной палаты Иркутской области состоялся семинар-совещание для органов местного самоуправления Иркутской области «Актуальные вопросы исполнения законодательства о контрактной системе и бюджетного законодательства».

В мероприятии приняли участие: представители Контрольно-счетной палаты Иркутской области Александра Владимировна Петрушина, Лариса Николаевна Мулярова, заместитель министра образования Иркутской области Татьяна Вениаминовна Николашкина, представитель министерства по регулированию контрактной системы в сфере закупок Иркутской области Лорна Михайловна Наумова. Участниками от органов местного самоуправления были руководители контрольно-счетных органов, руководители финансовых органов, а также руководители и сотрудники профильных отделов администраций.

О соблюдении бюджетного законодательства при исполнении местных бюджетов сообщила в своем докладе Александра Владимировна Петрушина. Особое внимание было уделено вопросу о кредиторской задолженности, возникающей у органов местного самоуправления.

Участники обсудили вопросы, касающиеся централизации отдельных конкурентных процедур для нужд образовательных организаций. Во время обсуждения органы местного самоуправления получили ответы на все вопросы, касающиеся действий муниципального заказчика при исполнении контрактов, а также по вопросам проведения необходимых процедур для качественного исполнения законодательства о контрактной системе и бюджетного законодательства.

**8. О круглом столе «Трансформация территориальной организации местного самоуправления в единой системе публичной власти и другие актуальные вопросы местного самоуправления» в рамках Международного Байкальского форума «Умное освоение» Сибири, Дальнего Востока и Арктики — новый тренд глобального развития», в соответствии с Планом работы Ассоциации муниципальных образований Иркутской области на 2022 год Совет Ассоциации 22.04.2022 г.**

Мероприятие организовано Байкальским Государственным Университетом совместно с Ассоциацией муниципальных образований Иркутской области.

В работе круглого стола принимали участие представители Правительства Иркутской области, регионального Законодательного Собрания, главы муниципальных образований, представители научного сообщества и территориального общественного самоуправления, преподаватели и студенты БГУ.

Основной темой круглого стола стала реформа местного самоуправления. Участники круглого стола не просто выразили свою позицию о новеллах законодательства об устройстве местной власти, но и обозначили ряд проблем с предложением разнообразных нестандартных подходов в их решении.

Исполнительный директор Ассоциации Зоя Андреевна Масловская подчеркнула: «Ассоциацией муниципальных образований Иркутской области проведен глубокий анализ обсуждаемого проекта закона о местном самоуправлении с участием муниципальных юристов, глав и мэров нашей огромной территории. Все сходят в одном – проект требует серьезной доработки и корректировки ключевых изменений – это и переход на одноуровневую систему МСУ, где упраздняются сельские и городские поселения, это и перечень полномочий, который остается на муниципальном уровне, и порядок избрания глав территорий. Во всех случаях крайне важно не потерять устойчивую связь власти с населением, тем самым закрепить и усилить конституционные основы и принципы местного самоуправления. Нам всем: органам власти государственной и муниципальной, научному сообществу предстоит большая серьезная работа по внедрению всех изменений. И сегодняшнее мероприятие показало, что только объединив все эти силы мы сможем выстроить эффективное местное самоуправление.»

В настоящий момент к проекту федерального закона №40361-8 «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти», подготовлено и направлено в Государственную Думу и в Совет Федерации Федерального собрания Российской Федерации более 500 поправок.

Первый заместитель мэра города Иркутска Андрей Владимирович Южаков отметил: «Мы живем в период трансформации государственного управления и общественных связей. Принятие закона определит нашу

дальнейшую совместную работу, даст вектор развитию муниципалитетов. Члены Ассоциации муниципальных образований Иркутской области уже обсуждали возможные поправки, которые необходимо внести в закон. Они поддержаны губернатором региона Игорем Кобзевым, включены в общий пакет предложений от субъектов Федерации. Вместе с этим еще есть над чем работать. Необходимо четко сформулировать перечень задач и ответственность за их выполнение. Сегодня выбор площадки Байкальского госуниверситета для обсуждений неслучаен – сплав науки и практики должен дать еще больший результат и поможет минимизировать возможные проблемы, – подчеркнул Андрей Южаков. Первый заммэра напомнил, что в законопроекте необходимо четко прописать полномочия муниципалитетов и региональной власти. Это позволит в дальнейшем эффективнее развивать муниципальные образования, обеспечивать более качественный уровень жизни населения. Наряду с этим выявлены недоработки в части четкости и согласованности ключевых понятий закона. Это может привести к разногласиям в трактовке отдельных статей закона.».

По итогам круглого стола и Международного Байкальского форума «Умное освоение» Сибири, Дальнего Востока и Арктики — новый тренд глобального развития» готовится резолюция, которая будет направлена в органы государственной власти Российской Федерации.

## **9. О совместной конференции некоммерческой организации «Ассоциация муниципальных образований Иркутской области» с региональным оператором по обращению с ТКО ООО «РТ-НЭО Иркутск» 29.04.2022 г.**

29 апреля 2022 года состоялась совместная конференция некоммерческой организации «Ассоциация муниципальных образований Иркутской области» с региональным оператором по обращению с ТКО ООО «РТ-НЭО Иркутск».

В работе конференции принимали участие управляющий партнер ООО «РТ-НЭО Иркутск» Мищенко Артём Николаевич, генеральный директор ООО «РТ-НЭО Иркутск» Сидоров Сергей Александрович, заместитель генерального директора ООО «РТ-НЭО Иркутск» Пуцук Андрей Михайлович и более 38 представителей органов местного самоуправления.

В рамках совместной конференции обсудили следующие вопросы:

- Обращение с отходами, образующимися при проведении месячников по санитарной очистке территорий населенных пунктов;
- Задолженность муниципальных бюджетных учреждений за услугу регионального оператора;
- Обмен расчетными единицами, в частности о количестве постоянно и(или) временно проживающих в жилых домовладениях.

Работа конференции прошла продуктивной. Поступившая от регионального оператора по обращению с ТКО ООО «РТ-НЭО Иркутск» в адрес Ассоциации муниципальных образований Иркутской области

информация о задолженности была доведена органам местного самоуправления.

## **10. О круглом столе по вопросу «Реализация федерального проекта «Чистый воздух» национального проекта «Экология» на территории Иркутской области» 24.05.2022 г.**

24 мая 2022 года под председательством исполнительного директора Ассоциации муниципальных образований Иркутской области Зои Андреевны Масловской состоялся круглый стол по вопросу «Реализация федерального проекта «Чистый воздух» национального проекта «Экология» на территории Иркутской области».

В работе круглого стола принимали участие представители администраций муниципальных образований Иркутской области, руководитель службы государственного экологического надзора Иркутской области Сафронов Николай Петрович, заместитель руководителя службы государственного экологического надзора Иркутской области Карчевский Александр Николаевич, начальник отдела организации охраны атмосферного воздуха и государственной экологической экспертизы управления региональной экологической политики министерства природных ресурсов и экологии Иркутской области Кириллова Ольга Владимировна, председатель комитета по законодательству о природопользовании, экологии и сельском хозяйстве Законодательного Собрания Иркутской области Габов Роман Федорович, прокурор отдела по надзору за исполнением законодательства в сфере экономики и охраны природы прокуратуры Иркутской области Евтушенко Александр Валерьевич, старший прокурор отдела по надзору за исполнением законов об охране природы Байкальской межрегиональной природоохранной прокуратуры Примачек Денис Владимирович.

Был рассмотрен вопрос «О реализации федерального проекта «Чистый воздух» в муниципальных образованиях Иркутской области» и принято решение:

1. Информацию выступающих принять к сведению.
2. Некоммерческой организации «Ассоциация муниципальных образований Иркутской области» (З.А. Масловская) вынести на рассмотрение секции Ассоциации «Обустройство территорий. Реформа ЖКХ» вопрос: «О реализации федерального проекта «Чистый воздух» в рамках Национального проекта «Экология» в муниципальных образованиях Иркутской области».
3. Рекомендовать муниципальным образованиям Иркутской области:
  - 3.1. при разработке комплексного плана мероприятий по снижению выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух взять за основу практику муниципального образования города Братска (Комплексный план

мероприятий прилагается); 3.2. сформировать предложения в план природоохранных мероприятий по разделу "Атмосферный воздух" по форме, предусмотренной проектом Постановления Российской Федерации "О порядке разработки и согласования плана природоохранных мероприятий субъекта Российской Федерации, а также состав такого плана и требования к его содержанию" (прилагается). Предложения направить в адрес министерства природных ресурсов и экологии Иркутской области в срок до 15 июня 2022 года.

4. Рекомендовать муниципальным образованиям Иркутской области, министерству природных ресурсов и экологии Иркутской области (С.М. Трофимова), службе государственного экологического надзора Иркутской области (Н.П. Сафронов) совместно определить источники и перечень организаций, которые наносят наибольший выброс вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух в срок до 30 июня 2022 года.

5. Рекомендовать Правительству Иркутской области и Законодательному Собранию Иркутской области:

5.1. увеличить объем финансирования из бюджета Иркутской области на реализацию федерального проекта «Чистый воздух»;

5.2. дополнить федеральный проект «Чистый воздух» на территории Иркутской области следующими мероприятиями:

- Мероприятия по снижению выбросов загрязняющих веществ от транспорта:

обновление подвижного состава общественного транспорта;

реализация проекта «Зеленая волна», предусматривающего согласованное переключение сигналов светофоров на смежных перекрестках;

мероприятия по капитальному ремонту и реконструкции уличной дорожной сети.

- Мероприятия по снижению выбросов загрязняющих веществ от промышленных предприятий:

мониторинг атмосферного воздуха на границе санитарно-защитной зоны;

проведение мероприятий по внедрению и переходу на наилучшие доступные технологии в целях предотвращения и (или) минимизации негативного воздействия на атмосферный воздух;

озеленение санитарно-защитных зон, промплощадок.

- Мероприятия по снижению выбросов загрязняющих веществ от предприятий теплоэнергетики и частного сектора:

проведение мероприятий по внедрению и переходу на наилучшие доступные технологии в целях предотвращения и (или) минимизации негативного воздействия на атмосферный воздух.

- Мероприятия по градостроительству, направленные на озеленение и благоустройство города:

создание лесопаркового зеленого пояса вокруг города.



Мероприятия по мониторингу состояния (загрязнения) атмосферного воздуха:

приобретение и установка стационарных постов наблюдения за загрязнением атмосферного воздуха, в том числе компактных стационарных постов;

создание системы автоматического контроля выбросов.

- Мероприятия по усилению регионального государственного экологического надзора.

6. Рекомендовать министерству природных ресурсов и экологии Иркутской области (С.М. Трофимовой):

6.1. на площадке Министерства образовать Межведомственную рабочую группу по обеспечению реализации федерального проекта «Чистый воздух» на территории Иркутской области;

6.2. определить куратора от Министерства по работе органов местного самоуправления в рамках реализации федерального проекта «Чистый воздух» на территории Иркутской области.

***ИТОГ:** Ответ Службы государственного экологического надзора Иркутской области: «Во исполнение п.4 Протокола Круглого стола «Реализация федерального проекта «Чистый воздух» национального проекта «Экология» на территории Иркутской области» от 24.05.2022 направляет Вам перечни объектов негативного воздействия на окружающую среду (далее - НВОС), подлежащих государственному экологическому надзору, учтенных в государственном реестре ПТО УОНВОС, расположенных на территории муниципальных образований Иркутской области, осуществляющих выбросы загрязняющих веществ в атмосферу более 50 т/год».*

## **11. О расширенном заседании Правления секции Ассоциации «Обустройство территорий. Реформа ЖКХ» 07.06.2022 г.**

7 июня 2022 года под председательством мэра Киренского района Кирилла Викторовича Свистелина состоялось расширенное заседание Правления секции «Обустройство территории. Реформа ЖКХ».

В заседании приняли участие: представители администраций муниципальных образований Иркутской области, исполнительная дирекция Ассоциации, заместитель председателя Правительства Иркутской области Георгий Георгиевич Кузьмин, министр природных ресурсов и экологии области Светлана Михайловна Трофимова, заместитель министра жилищной политики и энергетики области Евгений Павлович Ветров и начальник управления коммунальной инфраструктуры министерства Александр Юрьевич Барнаков, руководитель службы государственного экологического надзора Иркутской области Николай Петрович Сафронов, заместитель руководителя Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Иркутской области Михаил Владимирович Лужнов, старший прокурор отдела за исполнением

законодательства в сфере экономики и охраны природы прокуратуры области Петр Николаевич Саганов, прокурор отдела по надзору за исполнением законодательства по охране природы Байкальской межрегиональной природоохранной прокуратуры Михаил Андреевич Ирбицкий. Так же участие принимали: председатель Ассоциации «Союз коммунальных предприятий Иркутской области» Николай Иванович Попов, заместитель директора ООО «Чистые ключи» Виталий Тихонович Ращупкин, директор ООО «АТЭК» Дмитрий Александрович Карабенков и исполнительный директор Ассоциации «Союз коммунальных предприятий Иркутской области» Ирина Петровна Ерофеева.

Были рассмотрены вопросы:

1. Об определении трех пилотных территорий, на которых возможна разработка небольших угольных месторождений и получение лицензии на добычу для внутреннего потребления;

2. О реализации федерального проекта «Чистая вода» в муниципальных образованиях Иркутской области.

По первому вопросу «Об определении трех пилотных территорий, на которых возможна разработка небольших угольных месторождений и получение лицензии на добычу для внутреннего потребления» было принято решение:

1. Принять информацию выступающих к сведению.

2. Рекомендовать муниципальным образованиям Иркутской области направить в адрес исполнительной дирекции некоммерческой организации «Ассоциация муниципальных образований Иркутской области» предложения об определении трех пилотных территорий, на которых возможна разработка небольших угольных месторождений и получение лицензии на добычу угля для нужд муниципальных образований Иркутской области по электронной почте: [amioirk@list.ru](mailto:amioirk@list.ru) в срок до 14 июня 2022 года.

По второму вопросу «О реализации федерального проекта «Чистая вода» в муниципальных образованиях Иркутской области» было принято решение:

1. Принять информацию выступающих к сведению.

2. Министерству жилищной политики и энергетики Иркутской области (А.Н. Никитин) совместно с муниципальным образованием город Братск (С.В. Серебренников) проработать план по модернизации объектов систем водоснабжения и водоотведения в срок до 31 декабря 2022 года.

**ИТОГ:** Протокол расширенного заседания Правления секции Ассоциации «Обустройство территорий. Реформа ЖКХ» 07.06.2022 г. был направлен в органы местного самоуправления Иркутской области для исполнения пунктов протокола и остальным участникам заседания для сведения и использования в работе.

## 12. О расширенном заседании Правления секции Ассоциации «Дорожное хозяйство и транспорт» 08.06.2022 г.

8 июня 2022 г. в городе Черемхово под председательством мэра Качугского района Евгения Владимировича Липатова состоялось расширенное заседание Правления секции Ассоциации «Дорожное хозяйство и транспорт».

В работе секции приняли участие представители муниципальных образований Иркутской области, депутаты Законодательного Собрания Иркутской области, Правительства Иркутской области, УГИБДД ГУ МВД России по Иркутской области, министерства транспорта и дорожного хозяйства Иркутской области, ОГКУ «Дирекция по строительству эксплуатации автомобильных дорог Иркутской области», ГБУЗ «Иркутский областной центр медицины катастроф», Восточно-Сибирского межрегионального территориального управления воздушного транспорта Федерального агентства воздушного транспорта, Восточно-Сибирской транспортной прокуратуры, ГБУЗ «Кузбасский центр медицины катастроф». Особое внимание и резонанс вызвало обсуждение перспектив организации и содержания посадочных площадок для воздушного транспорта.

Были рассмотрены вопросы:

1. Исполнение требований безопасности движения при выполнении дорожно-строительных работ в Иркутской области;
2. План по проведению конкурсных процедур на обслуживание междугородних маршрутов в Иркутской области на 2022 год;
3. План по обеспыливанию автомобильных дорог Иркутской области;
4. Вопросы организации и содержания посадочных площадок в муниципальных образованиях Иркутской области.

По первому вопросу «Исполнение требований безопасности движения при выполнении дорожно-строительных работ в Иркутской области» было принято решение:

1. Принять информацию по вопросу «Исполнение требований безопасности движения при выполнении дорожно-строительных работ в Иркутской области» к сведению.

2. Рекомендовать муниципальным образованиям Иркутской области при поступлении на согласование схем организации дорожного движения в местах производства дорожных работ обеспечить их поступление в территориальные органы Госавтоинспекции в целях оценки их соответствия действующим нормативам и стандартам в области обеспечения безопасности дорожного движения (ГОСТ Р-58350-2019 Дороги автомобильные общего пользования. Технические средства организации дорожного движения в местах производства работ). В случае несоответствия вносить соответствующие корректировки до начала производства дорожных работ подрядными организациями. Срок исполнения: на постоянной основе. (предложение УГИБДД ГУ МВД России по Иркутской области).

3. Рекомендовать муниципальным образованиям Иркутской области во взаимодействии с территориальными подразделениями Госавтоинспекции Иркутской области осуществлять выездные мероприятия на места производства дорожных работ в целях осуществления контроля за наличием, размещением и соответствием временных технических средств организации дорожного движения согласованным схемам организации дорожного движения в местах производства дорожных работ. В случае выявления недостатков при производстве дорожных работ принимать исчерпывающие меры по их устранению. Срок исполнения: в период строительного сезона 2022 года. (предложение УГИБДД ГУ МВД России по Иркутской области).

4. Рекомендовать УГИБДД ГУ МВД России по Иркутской области (Крепель Г.П.):

4.1. увеличить рейдовые мероприятия по обеспечению безопасности дорожного движения на автомобильных дорогах, на которых наблюдается рост количества ДТП и погибших в ДТП;

4.2. направить в адрес некоммерческой организации «Ассоциация муниципальных образований Иркутской области» методические рекомендации для подрядных организаций выполняющих дорожные работы по вопросу размещения временных технических средств для организации дорожного движения согласованным схемам организации дорожного движения в местах производства дорожных работ.

По второму вопросу «План по проведению конкурсных процедур на обслуживание междугородних маршрутов в Иркутской области на 2022 год» было принято решение:

1. Принять информацию по вопросу «План по проведению конкурсных процедур на обслуживание междугородних маршрутов в Иркутской области на 2022 год» к сведению.

2. Рекомендовать Правительству Иркутской области (Зайцев К.Б.) и Законодательному Собранию Иркутской области (Ведерников А.В.) совместно с некоммерческой организацией «Ассоциация муниципальных образований Иркутской области» (Семёнов В.А.) создать рабочую группу по вопросу развития пассажирского автомобильного транспорта в муниципальных образованиях Иркутской области.

3. Рекомендовать Правительству Иркутской области (Зайцев К.Б.) разработать государственную программу Иркутской области по развитию пассажирского автомобильного транспорта, предусматривающую обновление пассажирского транспорта и компенсацию муниципальным образованиям Иркутской области выпадающих доходов при организации пассажирских перевозок автомобильным транспортом.

4. Рекомендовать министерству транспорта и дорожного хозяйства Иркутской области (Лобанов М.А.) направить в адрес некоммерческой организации «Ассоциация муниципальных образований Иркутской области» информацию о планах по проведению конкурсных процедур на право осуществления перевозок по межмуниципальным маршрутам регулярных

перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Иркутской области на 2022 год в срок до 1 июля 2022 года.

5. Рекомендовать муниципальным образованиям Иркутской области направить предложения в адрес министерства транспорта и дорожного хозяйства Иркутской области о необходимости создания социально значимых межмуниципальных маршрутов по обслуживанию населения автомобильным транспортом общего пользования в рамках государственной программы Иркутской области «Развитие транспортного комплекса Иркутской области» на 2019-2024 годы» в срок до 1 июля 2022 года.

По третьему вопросу «План по обеспыливанию автомобильных дорог Иркутской области» было принято решение:

1. Принять информацию по вопросу «План по обеспыливанию автомобильных дорог Иркутской области» к сведению.

2. Рекомендовать Правительству Иркутской области (Зайцев К.Б.) предусмотреть в региональном бюджете финансирование на повторную процедуру по обеспыливанию автомобильных дорог с некапитальным типом покрытия Иркутской области на участках с наиболее высоким автомобильным трафиком.

3.1. ОГКУ «Дирекция по строительству эксплуатации автомобильных дорог Иркутской области» (Гордина Ю.В.):

3.2. направить в адрес некоммерческой организации «Ассоциация муниципальных образований Иркутской области» информацию о планах по обеспыливанию автомобильных дорог Иркутской области на 2022 год в срок до 1 июля 2022 года;

3.3. информировать муниципальные образования Иркутской области о проведении процедур по обеспыливанию автомобильных дорог для информирования и оповещения населения;

3.4. включить в план по обеспыливанию автомобильных дорог Иркутской области дорогу от Макаровского сельского поселения (Киренского района) до Киренского городского поселения (Киренского района).

4. Муниципальным образованиям Иркутской области направить в адрес ОГКУ «Дирекция по строительству эксплуатации автомобильных дорог Иркутской области» предложения в план по обеспыливанию автомобильных дорог Иркутской области в срок до 1 июля 2022 года.

По четвертому «Вопросы организации и содержания посадочных площадок в муниципальных образованиях Иркутской области» было принято решение:

1. Принять информацию по вопросу «Вопросы организации и содержания посадочных площадок в муниципальных образованиях Иркутской области» к сведению.

2. Рекомендовать Правительству Иркутской области (Зайцев К.Б.) разработать государственную программу Иркутской области направленную

на строительство посадочных площадок для санитарной авиации при государственных учреждениях здравоохранения.

3. Рекомендовать филиалу «Аэронавигация Восточной Сибири» ФГУП «Госкорпорация по ОрВД» (Мельник Е.Б.) при осуществлении деятельности в пределах своих полномочий при движении на воздушных трассах (ВТ), местных воздушных линий (МВЛ), в районах аэродромов (аэроузлов) гражданской авиации и в районах выполнения авиационных работ уведомлять глав муниципальных образований Иркутской области о проведении вышеуказанных работ и(или) направлять график посадок, вылетов авиации.

4. Рекомендовать муниципальным образованиям Иркутской области:

4.1. провести инвентаризацию земельных участков, на которых имеются действующие посадочные площадки и (или) предполагается разместить новые посадочные площадки, провести работу по переводу данных земельных участков в категорию промышленности и транспорта с постановкой их на кадастровый учет;

4.2. при необходимости передать приведенные в нормативное состояние действующие посадочные площадки и (или) предполагаемые посадочные площадки организациям, которые готовы осуществлять их эксплуатацию и содержание.

5. Рекомендовать муниципальным образованиям Иркутской области и министерству здравоохранения Иркутской области:

5.1. при строительстве и организации посадочных площадок устанавливать светосигнальное оборудование для круглосуточного функционирования для выполнения КВП и АР, и выполнения санитарных заданий (предложение ВС МТУ Росавиации).

5.2. при организации посадочных площадок руководствоваться алгоритмом действий (блок-схемой) разработанным компанией ООО «БАС-Технологии» (прилагается).

**ИТОГ:** Протокол расширенного заседания Правления секции Ассоциации «Дорожное хозяйство и транспорт» от 08.06.2022г. был направлен в органы местного самоуправления Иркутской области и всем участникам заседания для исполнения пунктов протокола и использования в работе.

*Филиал «Аэронавигация Восточной Сибири» ФГУП «Госкорпорация по ОрВД» в соответствии с Уставом Предприятия осуществляет свою деятельность в целях удовлетворения потребностей пользователей воздушного пространства в аэронавигационном обслуживании, обеспечения безопасности и регулярности полетов гражданской авиации, формирования единой хозяйственной системы организации воздушного движения в установленном для филиала районе ответственности.*

*Порядок передачи информации связанной с порядком использования воздушного пространства регламентирован Приказом Министерства транспорта РФ от 24 января 2013 г. «Об утверждении Табеля сообщений о движении воздушных судов в Российской Федерации».*

*Передача плановой информации о выполнении полетов с/на посадочные площадки расположенные в границах муниципальных образований в адреса глав муниципальных образований Табелем сообщений не предусмотрена.*

*Для решения вопросов, связанных с обеспечением полетов на посадочные площадки, предлагаем осуществлять координацию Вашей организации с филиалом в рабочем порядке. Контактное лицо: заместитель директора филиала – начальник регионального центра ЕС ОрВД (Иркутск) Павлов Алексей Витальевич, тел. 8 3952 289020.*

*Ответ Контрольно-счетной Палаты Иркутской области на обращение Ассоциации муниципальных образований Иркутской области:*

*«Контрольно-счетной палатой рассмотрено Ваше обращение от 11.05.2022 №487/05-22 по вопросу возможности содержания и создания новых посадочных площадок за счет средств местного бюджета.*

*В полномочия Контрольно-счетной палаты Иркутской области не входит разъяснение законодательства Российской Федерации и практики его применения. Вместе с тем, с учетом проведенного анализа законодательства в данной сфере в рамках контрольного мероприятия «Проверка результативности мер государственной поддержки, направленной на осуществление и развитие региональных и местных авиаперевозок» полагаем возможным отметить следующее.*

*В соответствии с положениями Федерального закона № 184-ФЗ к полномочиям субъектов РФ по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта РФ, относится решение вопросов:*

*-организации транспортного обслуживания населения воздушным, водным, внеуличным, автомобильным транспортом, включая легковое такси, в межмуниципальном и пригородном сообщении и железнодорожным транспортом в пригородном сообщении, осуществления регионального государственного контроля в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси (п.12 ч. 2 ст. 26.3);*

*-содержания, развития и организации эксплуатации аэропортов и (или) аэродромов, вертодромов, посадочных площадок гражданской авиации, находящихся в собственности субъекта РФ (п.12.1 ч. 2 ст. 26.3);*

*-установления подлежащих государственному регулированию цен (тарифов) на товары (услуги) в соответствии с законодательством Российской Федерации (п. 55 ч. 1 ст. 26.3).*

*К полномочиям органов местного самоуправления (городских округов, муниципальных районов) Федеральным законом № 131-ФЗ отнесено создание условий для предоставления транспортных услуг населению и организация транспортного обслуживания населения (без конкретизации по видам транспорта).*

*Организация транспортного обслуживания населения – это система правового регулирования, организационных мер и управленческих действий,*

целью которых выступает удовлетворение потребности в транспортной перевозке населения определенной территории.

Реализация функций органов государственной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления, обусловленных установленным законодательством РФ разграничением полномочий федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления, осуществляется через правовое регулирование соответствующих отношений.

Из федеральных законов, регулирующих сферу транспортного обслуживания, имеется только Федеральный закон № 220-ФЗ, которым полномочия органов местного самоуправления уточнены в сфере организации транспортного обслуживания населения автомобильным видом транспорта.

Предметом вышеуказанного закона является организация регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом.

Статьей 11 Федерального закона № 220-ФЗ установлены полномочия по установлению, изменению, отмене муниципальных маршрутов регулярных перевозок, межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок.

Так, к полномочиям органов местного самоуправления отнесена организация транспортного обслуживания населения в границах одного городского поселения или одного городского округа (для городских поселений и округов) и в границах одного, двух и более поселений, находящихся в границах одного муниципального района (для муниципальных районов).

Организация транспортного обслуживания населения на межмуниципальных маршрутах регулярных перевозок в границах субъектов Российской Федерации отнесена к полномочиям уполномоченных органов исполнительной власти соответствующих субъектов Российской Федерации.

Кроме того, органам государственной власти субъектов РФ предоставлено право регулировать тарифы для организаций любых организационно-правовых форм и независимо от форм собственности (п. 55 ч. 1 ст. 26.3 Федерального закона №184-ФЗ). В силу действующего законодательства государственному регулированию подлежит тариф на перевозки пассажиров, багажа, грузов на маршрутах местных авиaperезовок<sup>4</sup>, на которых тарифы на перевозки пассажиров, багажа, грузов определены как подлежащие государственному регулированию.

При этом органам местного самоуправления предоставлено право осуществлять регулирование цен и тарифов на продукцию и услуги лишь муниципальных предприятий и учреждений (п. 4 ч. 1 ст. 17 Федерального закона № 131-ФЗ), что исключает право органов местного самоуправления на регулирование тарифов на авиaperезовки.

Таким образом, из системного толкования вышеприведенных законов и принимая во внимание, что организация эксплуатации аэродромов, вертодромов, посадочных площадок гражданской авиации предусматривает



*осуществление регулярных перевозок по маршрутам в границах субъекта Российской Федерации, по мнению КСП области, содержание находящихся в собственности субъекта РФ и создание новых посадочных площадок отнесено к полномочиям субъекта РФ».*

### **13. О расширенном заседании Правления секции Ассоциации «Бюджетный процесс и социально-экономическое развитие территорий» 10.06.2022 г.**

10.06.2022 г. в г. Иркутске состоялось расширенное заседание Правления секции «Бюджетный процесс и социально-экономическое развитие территорий».

От муниципальных образований Иркутской области принимали участие: члены Правления секции, руководители финансовых органов, руководители органов управления образованием, представители администраций муниципальных образований Иркутской области.

Приглашенные:

- Дикусарова Наталья Игоревна - председатель комитета по бюджету, ценообразованию, финансово-экономическому и налоговому законодательству Законодательного Собрания Иркутской области;
- Писарев Павел Валерьевич - заместитель председателя Правительства Иркутской области;
- Дуда Ольга Владимировна - заместитель министра финансов Иркутской области;
- Тетерина Светлана Петровна – начальник Управления межбюджетных отношений министерства финансов Иркутской области;
- Ружникова Анна Сергеевна – начальник отдела государственного долга и ценных бумаг министерства финансов Иркутской области;
- Мокхамова Екатерина Николаевна - временно замещающая должность заместителя министра образования Иркутской области;
- Емелюков Алексей Александрович - временно замещающий должность первого заместителя министра строительства Иркутской области;
- Сандылыков Жамсо Пурбодоржиевич - заместитель министра труда и занятости Иркутской области;
- Любимкина Мария Анатольевна - начальник управления социально-трудовой сферы и оплаты труда министерства труда и занятости Иркутской области;
- Иванова Елена Юрьевна - старший прокурор отдела по надзору за исполнением законодательства в сфере экономики и охраны природы Прокуратуры Иркутской области;

- Сучкова Анна Сергеевна - прокурор отдела по надзору за исполнением законодательства в социальной сфере прокуратуры Иркутской области;
- Морохоева Ирина Петровна - председатель Контрольно-счетной палаты Иркутской области;
- Касьяненко Лариса Анатольевна - советник председателя Контрольно-счетной палаты Иркутской области;
- Федосеева Валентина Геннадьевна - председатель Иркутской областной организации Общероссийского союза Профсоюзов образования.

На заседании обсуждали вопросы:

1) Вопрос «О проекте закона Иркутской области №ПЗ-1005 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»»;

2) Вопрос «О нормативах оплаты труда педагогических работников, административно-управленческого персонала, вспомогательного персонала, применяемых при расчете норматива расходов на оплату труда работников муниципальных дошкольных образовательных и общеобразовательных организаций в Иркутской области, реализующих образовательную программу дошкольного образования, и норматива стоимости педагогической услуги в муниципальных общеобразовательных организациях в Иркутской области, реализующих образовательные программы начального общего, основного общего, среднего общего образования, дополнительного образования».

По первому вопросу, заслушав и обсудив информацию председателя Правления секции «Бюджетный процесс и социально-экономическое развитие территорий» Д.С. Савельева и заместителя министра финансов Иркутской области О.В. Дуда о внесении изменений в областной бюджет на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, участники заседания решили:

1. Поддержать проект закона Иркутской области №ПЗ-1005 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» и рекомендовать к принятию на заседании 57-й сессии Законодательного Собрания Иркутской области 22.06.2022 г. при условии увеличения объема средств субвенции на исполнение полномочий по обеспечению государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного образования;

2. Исполнительной дирекции Ассоциации в срок до 15 июня 2022 г. провести опрос муниципальных образований Иркутской области для выбора необходимого варианта распределения дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов на 2022 год по следующим вопросам:

- учитывать ли при распределении дотации расходы с разбивкой на 2 группы (текущие и капитальные);

- учитывать ли в доходных источниках премию за прирост собственных доходов;

**ИТОГ:**

*Результаты опроса: в адрес Ассоциации поступили ответы из 10 городских округов и 28 муниципальных районов.*

*По первому вопросу: 8 городских округов и 24 муниципальных районов поддержали проект методики распределения дотации с разделением в несколько этапов, т.е. при распределении дотации учитывать расходы с разделением на текущие и капитальные.*

*По второму вопросу: 6 городских округов и 22 муниципальных районов поддерживают вариант не учитывать в доходных источниках премию за прирост собственных доходов.*

*Вместе с тем обращаем внимание, что также обозначена необходимость применения концептуально иного подхода к распределению дотации*

Информация была направлена в адрес министерства финансов Иркутской области для утверждения методики распределения дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов на 2022 год для своевременного распределения финансовой помощи муниципальным образованиям Иркутской области.

По второму вопросу, заслушав и обсудив информацию, а также предложения в методику расчета нормативов обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных и общеобразовательных организациях в Иркутской области, общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях в Иркутской области, обеспечения дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях в Иркутской области председателя Иркутской областной организации Общероссийского союза Профсоюзов образования В.Г. Федосеевой, участники заседания решили, в связи с увеличением минимального размера оплаты труда с 1 июня 2022 года, продолжить работу над вопросом при участии комитета по социально-культурному законодательству Законодательного Собрания Иркутской области, Иркутской областной организации Общероссийского союза Профсоюзов образования и профильных министерств.

**14. О совещании по обсуждению изменений федерального законодательства в части целевого использования средств, поступающих в местные бюджеты от экологических платежей, в том числе с целью обсуждения перечня природоохранных мероприятий, на которые могут направляться средства, поступающие от экологических платежей 23.06.2022 г.**

23 июня 2022 года состоялось совещание по обсуждению изменений федерального законодательства в части целевого использования средств, поступающих в местные бюджеты от экологических платежей, в том числе с целью обсуждения перечня природоохранных мероприятий, на которые могут направляться средства, поступающие от экологических платежей.

В совещании принимали участие председатель комитета по бюджету, ценообразованию, финансово-экономическому и налоговому законодательству Законодательного Собрания Иркутской области Наталья Игоревна Дикусарова, заместитель министра финансов Иркутской области Ольга Владимировна Дуда, министр природных ресурсов и экологии Иркутской области Светлана Михайловна Трофимова, начальник инспекции Контрольно-Счётной Палаты Иркутской области Александр Юрьевич Ширяев, помощник Байкальского межрегионального природоохранного прокурора Александр Юрьевич Кауров и представители органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области.

По итогам обсуждения изменений федерального законодательства в части целевого использования средств, поступающих в местные бюджеты от экологических платежей, в том числе с целью обсуждения перечня природоохранных мероприятий, на которые могут направляться средства, поступающие от экологических платежей, были приняты решения:

1. Информацию министра природных ресурсов и экологии Иркутской области Трофимовой С.М., заместителя министра финансов Иркутской области Дуда О.В. принять к сведению.

2. Просить Губернатора Иркутской области, Правительство Иркутской области выйти с инициативой в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации о переносе срока вступления на 01.01.2023 года Федерального Закона «Об охране окружающей среды» в части целевого использования средств, поступающих в местные бюджеты от экологических платежей, а также инициировать включение в перечень природоохранных мероприятий мероприятие по строительству канализационно-очистных станций.

3. Муниципальному образованию города Братска предоставить в министерство природных ресурсов и экологии Иркутской области разъяснение законодательной инициативы по включению в пункт 1 статьи 16.1 Федерального закона «Об охране окружающей среды» мероприятия по сохранению и укреплению здоровья населения.

4. Органам местного самоуправления предоставить в министерство природных ресурсов и экологии Иркутской области предложения в перечень природоохранных мероприятий, на которые могут направляться средства, поступающие от экологических платежей.

**ИТОГ:** Решения исполнены в срок. Срок вступления Федерального Закона «Об охране окружающей среды» в части целевого использования средств, поступающих в местные бюджеты от экологических платежей не изменен, включения в перечень природоохранных мероприятий мероприятия по строительству канализационно-очистных станций не состоялось.

## **15. О расширенном заседании Правления Палаты муниципальных районов Ассоциации муниципальных образований Иркутской области 29.06.2022 г.**

29 июня 2022 г. под председательством мэра муниципального образования «Заларинский район» Владимира Васильевича Самойловича прошло расширенное заседание Правления палаты муниципальных районов Ассоциации муниципальных образований Иркутской области.

В работе заседания Палаты принимали участие более 20 мэров районов, председатели Дум муниципальных районов, главы поселений, представители и специалисты муниципальных образований, депутаты Законодательного Собрания Иркутской области Роман Фёдорович Габов и Виталий Владимирович Перетолчин, заместитель министра финансов Ольга Владимировна Дуда, представители министерства имущественных отношений области, взд начальника управления Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области по региональной политике Александр Геннадьевич Гоголев, первый заместитель начальника Главного управления МЧС России по Иркутской области, полковник внутренней службы Андрей Константинович Рябоволов, начальник отдела организации и осуществления административного надзора Управления организации деятельности участковых уполномоченных полиции и подразделений по делам несовершеннолетних ГУ МВД России по Иркутской области Алексей Игоревич Тяпкин, прокурор отдела по надзору за исполнением законодательства в сфере экономики и охраны природы Прокуратуры Иркутской области Александр Валерьевич Евтушенко, старший прокурор отдела по надзору за исполнением законов по охране природы Байкальской межрегиональной природоохранной прокуратуры Елена Геннадьевна Качина, заместитель руководителя службы – главный государственный инспектор в области обращения с животными службы ветеринарии Иркутской области Иван Иванович Лобыцин, начальник управления правовой работы службы ветеринарии Иркутской области Александр Владимирович Ушаков,

начальник отдела кадров, государственной службы, правового и информационного обеспечения Управления Россельхознадзора по Иркутской области и Республике Бурятия Тамара Ильинична Вахрамеева.

На заседании были рассмотрены вопросы:

1. О проекте закона Иркутской области «О признании утратившей силу части 7 статьи 2 Закона Иркутской области «О закреплении за сельскими поселениями Иркутской области вопросов местного значения» в части изъятия у сельских поселений Иркутской области вопроса местного значения - участие в предупреждении и ликвидации последствий ЧС»;

2. Актуальные вопросы установки систем оповещения населения;

3. О положении дел в сфере обращения с безнадзорными собаками в Иркутской области. Проблемы и перспективы;

4. Об утилизации биологических отходов в муниципальных образованиях в соответствии с новыми требованиями законодательства.

По первому вопросу «О проекте закона Иркутской области «О признании утратившей силу части 7 статьи 2 Закона Иркутской области «О закреплении за сельскими поселениями Иркутской области вопросов местного значения» в части изъятия у сельских поселений Иркутской области вопроса местного значения - участие в предупреждении и ликвидации последствий ЧС» было принято решение:

1. Рекомендовать министерству имущественных отношений Иркутской области доработать проект закона Иркутской области "О признании утратившей силу части 7 статьи 2 Закона Иркутской области «О закреплении за сельскими поселениями Иркутской области вопросов местного значения» применив индивидуальный подход к каждому району с учетом специфики каждой территории.

По второму вопросу «Актуальные вопросы установки систем оповещения населения» было принято решение:

1. Рекомендовать Правительству Иркутской области:

1.1. рассмотреть возможность софинансирования из областного бюджета расходов на установку муниципальных автоматизированных систем централизованного оповещения;

1.2. проработать механизм софинансирования из областного бюджета расходов на обслуживание муниципальных автоматизированных систем централизованного оповещения.

2. Ассоциации муниципальных образований Иркутской области (В.А. Семёнов, З.А. Масловская):

2.1. провести анализ потребности на установку и обслуживание муниципальных автоматизированных систем централизованного оповещения по мероприятиям (срок до 8.07.2022 г.);

2.2. провести мониторинг практики субъектов Российской Федерации по софинансированию расходов местных бюджетов на установку и содержание

муниципальных автоматизированных систем централизованного оповещения (срок до 08.07.2022 г.)

2.3. представить на заседание Регионального Совета 12 июля 2022 г. в г. Братске позицию Ассоциации по вопросу финансирования установки муниципальных автоматизированных систем централизованного оповещения.

3. Рекомендовать органам местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области разработать, актуализировать и обеспечить реализацию муниципальных программ по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, в том числе в части создания и развития муниципальных автоматизированных систем централизованного оповещения.

По третьему вопросу «О положении дел в сфере обращения с безнадзорными собаками в Иркутской области. Проблемы и перспективы» было принято решение:

1. Рекомендовать Правительству Иркутской области, Службе ветеринарии Иркутской области совместно с Ассоциацией муниципальных образований Иркутской области:

1.1. разработать и внести в региональное законодательство изменения в соответствии с новеллами Федерального закона «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ», принятыми во втором чтении 21 июня 2022 года на заседании Государственной Думы;

1.2. внести изменение в Закон Иркутской области от 9 декабря 2013 года № 110-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями по обращению с собаками и кошками без владельцев», предусмотрев на уровне муниципальных образований штатные единицы для исполнения контрольно-надзорных функций в сфере обращения с безнадзорными собаками в Иркутской области;

1.3. проработать механизм по корректировке субвенции местным бюджетам на осуществление переданных областных полномочий по обращению с собаками и кошками без владельцев из областного бюджета с учетом изменения порядка проведения мониторинга (не реже двух раз в год) численности животных без владельцев.

По четвертому вопросу «Об утилизации биологических отходов в муниципальных образованиях в соответствии с новыми требованиями законодательства» было принято решение:

1. Информацию начальника отдела кадров, государственной службы, правового и информационного обеспечения Управления Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Иркутской области и Республике Бурятия Т.М. Вахрамеевой принять к сведению.

2. Рекомендовать органам местного самоуправления:

2.1. проработать вопрос по исполнению «дорожной карты» по утилизации биологических отходов в муниципальных образованиях в соответствии с новыми требованиями законодательства.

2.2. определить места для обустройства мест утилизации биологических отходов.

**ИТОГ:** Протокол Расширенного заседания Правления Палаты муниципальных районов от 29.06.2022 г. был направлен в органы местного самоуправления Иркутской области, участникам заседания, в Законодательное собрание, в Правительство, в министерство имущественных отношений Иркутской области, министерство финансов Иркутской области, службу ветеринарии Иркутской области, Управление Россельхознадзора по Иркутской области и Республике Бурятия, Прокуратуру области, ГУ МВД России по Иркутской области, ГУ МЧС России по Иркутской области, Байкальскую межрегиональную природоохранную прокуратуру для сведения и учета в работе.

Работа над проектами законов Иркутской области продолжается.

#### **16. О расширенном заседании Правления секции Ассоциации «Бюджетный процесс и социально-экономическое развитие территорий» 12.08.2022 г.**

12 августа 2022 года состоялось расширенное заседание Правления секции «Бюджетный процесс и социально-экономическое развитие территорий» под председательством заместителя мэра Шелеховского района Дмитрия Сергеевича Савельева, на котором был рассмотрен вопрос: «О нормативах обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных и общеобразовательных организациях в Иркутской области, общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях в Иркутской области, обеспечения дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях в Иркутской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

В заседании приняли участие руководители финансовых органов, органов образования, представители администраций муниципальных образований Иркутской области, заместитель министра финансов Иркутской области Ольга Владимировна Дуда, заместитель министра образования Татьяна Вениаминовна Николашкина, депутат Законодательного Собрания Иркутской области Галина Федоровна Кудрявцева и начальник отдела по социально-культурному законодательству правового управления Законодательного Собрания Иркутской области Мария Дмитриевна Степанова, аудитор Контрольно-счетной палаты Иркутской области Лариса



Николаевна Мулярова, председатель Иркутской областной организации Общероссийского союза Профсоюзов образования Валентина Геннадьевна Федосеева.

Участники заседания обсудили особенности выделения муниципальным образованиям субвенции на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение образования в 2023 году, а также уточнение данной субвенции в части изменений, касающихся 2022 года.

По результатам расширенного заседания были даны рекомендации министерству образования Иркутской области:

1. Направить информацию об изменениях расчетов нормативов обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных и общеобразовательных организациях в Иркутской области, общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях в Иркутской области, обеспечения дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях в Иркутской области для подготовки органами местного самоуправления своих предложений и замечаний в части уточнения данной субвенции в 2022 году.

**ИТОГ:** Ответ министерства образования Иркутской области:

*«Министерством проводится работа по внесению изменений в постановление Правительства Иркутской области от 5 ноября 2019 № 914-пп «Об определении значений показателей нормативов оплаты труда педагогических работников, административно-управленческого персонала, вспомогательного персонала, применяемых при расчете норматива расходов на оплату труда работников муниципальных дошкольных образовательных и общеобразовательных организаций в Иркутской области, реализующих образовательную программу дошкольного образования, и норматива стоимости педагогической услуги в муниципальных общеобразовательных организациях в Иркутской области, реализующих образовательные программы начального общего, основного общего, среднего общего образования, дополнительного образования» (далее - постановления) в части:*

*- изменения прогнозной среднемесячной заработной платы педагогических работников в соответствии с внесенными изменениями в распоряжение первого заместителя Губернатора Иркутской области - Председателя Правительства Иркутской области от 18 февраля 2019 № 3-рз «О реализации Указов Президента Российской Федерации в части повышения*

*средней заработной платы отдельных категорий работников бюджетной сферы»;*

*- изменения расчета фонда оплаты труда вспомогательного персонала с учетом темпа роста минимального размера оплаты труда, в том числе в текущем финансовом году.»*

Проект постановления Правительства Иркутской области «О внесении изменений в постановление Правительства Иркутской области от 5 ноября 2019 года № 914-пп» был рассмотрен членами Ассоциации в сентябре 2022 года. Заключение было направлено в адрес министра образования Иркутской области М.А. Парфенова 23.09.2022 г.

2. Направить в муниципальные образования Иркутской области, в которых имеется кредиторская задолженность за 2020 и 2021 годы, сложившаяся из-за недофинансирования местных бюджетов информацию о наличии в Законе Иркутской области «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» финансирования из областного бюджета расходов на погашение просроченной кредиторской задолженности.

**ИТОГ:** Ответ министерства образования Иркутской области:

*«Информация о наличии в Законе Иркутской области «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» финансирования из областного бюджета расходов на погашение просроченной кредиторской задолженности имеется в заключении по результатам экспертизы проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (ПЗ-918) Контрольно-счетной палаты Иркутской области.»*

Необходимо отметить, что вопрос наличия у муниципальных образований Иркутской области кредиторская задолженность за 2020 и 2021 годы, сложившейся из-за недофинансирования местных бюджетов в части «субвенции на образование» остается нерешенным.

Также были даны рекомендации органам местного самоуправления подготовить предложения по совершенствованию методики расчета нормативов обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных и общеобразовательных организациях в Иркутской области, общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях в Иркутской области, обеспечения дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях в Иркутской области.

## **17. О семинаре с Прокуратурой Иркутской области, Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области 18.08.2022 г.**

18 августа на площадке Ассоциации муниципальных образований Иркутской области с участием прокуратуры Иркутской области, Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области прошел обучающий семинар для органов местного самоуправления.

В рамках мероприятия участники семинара рассмотрели проблемные вопросы направления на регистрацию уставов муниципальных образований, муниципальных правовых актов о внесении изменений в уставы, совершения нотариальных действий главами и должностными лицами органов местного самоуправления. Данные темы озвучили представители Управления Минюста России Николай Сергеевич Чигринский - заместитель начальника отдела по вопросам регионального законодательства и регистрации уставов муниципальных образований и Елена Анатольевна Глушук – заместитель начальника отдела по контролю и надзору в сфере адвокатуры, нотариата, государственной регистрации актов гражданского состояния.

От прокуратуры Иркутской области была представлена информация о порядке согласования с прокуратурой области в 2022 году внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий старшим прокурором отдела по надзору за соблюдением прав предпринимателей Еленой Владимировной Проскураковой, о типичных нарушениях законодательства в сфере защиты населения территорий от чрезвычайных ситуаций рассказала Окульская Елена Евгеньевна -прокурор отдела по надзору за исполнением законодательства в социальной сфере. Информацию об обеспечении органами прокуратуры надзорного сопровождения реализации национальных проектов представил Саганов Петр Николаевич - и.о. начальника отдела по надзору за исполнением законодательства в сфере экономики и охраны природы.

От муниципальных образований Иркутской области в семинаре приняли участие более 150 представителей.

## **18. О расширенном заседании Правления секции Ассоциации «Бюджетный процесс и социально-экономическое развитие территорий» 29.09.2022 г.**

29 сентября 2022 г. состоялось расширенное заседание Правления секции «Бюджетный процесс и социально-экономическое развитие территорий». Председателем на заседании выступил заместитель мэра Шелеховского муниципального района по экономике и финансам Дмитрий Сергеевич Савельев. От муниципальных образований Иркутской области приняли участие: руководители финансовых органов, руководители органов управления образованием, представители администраций. Также участие принимали: депутаты Законодательного Собрания Иркутской области

Наталья Игоревна Дикусарова и Ирина Александровна Синцова, заместитель министра финансов О.В. Дуда, представители министерства образования Иркутской области Татьяна Вениаминовна Николашкина, Екатерина Николаевна Мокхамова и Светлана Витальевна Шилкина, представители министерства труда и занятости Иркутской области Жамсо Пурбодоржиевич Сандылыков и Мария Анатольевна Любимкина, представители Контрольно-счетной палаты Иркутской области Ирина Петровна Морохоева, Александра Владимировна Петрушина и Лариса Николаевна Мулярова, а также председатель Союза «Иркутское областное объединение организаций профсоюзов» Александр Александрович Коротких и председатель Иркутской областной организации Профсоюза работников народного образования и науки Российской Федерации Валентина Геннадьевна Федосеева.

На заседании были рассмотрены вопросы:

1. «О налоге на имущество организаций, взимаемом с имущества органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области»;
2. «О проекте постановления Правительства Иркутской области «О внесении изменений в постановление Правительства Иркутской области от 5 ноября 2019 года № 914-пп»;
3. «О сбалансированности местных бюджетов и необходимости внесения изменений в Закон Иркутской области «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» в части выделения финансовой помощи муниципальным образованиям из областного бюджета».

По первому вопросу, заслушав информацию исполнительного директора НО «Ассоциация муниципальных образований Иркутской области» З. А. Масловской «О проведенном мониторинге по прогнозируемым суммам налога на имущество организаций в отношении муниципального имущества на 01 сентября 2022 года», для продления льготы по уплате налога на имущество организаций действие которой прекращается с 01.01.2023 г., участники заседания решили:

1. Исполнительной дирекции Ассоциации подготовить и направить в адрес министерства финансов Иркутской области для рассмотрения на заседании Экспертного совета по межбюджетным отношениям в Иркутской области при Правительстве Иркутской области проект закона Иркутской области «О внесении изменения в пункт 2 статьи 2 Закона Иркутской области «О признании утратившими силу пунктов 2 и 3 части 1 статьи 2 Закона Иркутской области «О налоге на имущество организаций»;

2. Муниципальным образованиям Иркутской области провести инвентаризацию муниципального имущества, которое не относится к социальной сфере.

## ИТОГ:

16.11.2022 г. на 60 сессии Законодательного Собрания Иркутской области был принят в первом чтении проект закона №ПЗ-1090 «О внесении изменения в пункт 2 статьи 2 Закона Иркутской области «О признании утратившими силу пунктов 2 и 3 части 1 статьи 2 Закона Иркутской области «О налоге на имущество организаций», подготовленный и внесенный Советом муниципальных образований Иркутской области;

14.12.2022 г. на 62 сессии Законодательного Собрания Иркутской области был принят Закон № 121-ОЗ от 26.12.2022 «О внесении изменения в пункт 2 статьи 2 Закона Иркутской области «О признании утратившими силу пунктов 2 и 3 части 1 статьи 2 Закона Иркутской области «О налоге на имущество организаций», продлевающий льготу по налогу на имущество организаций для казенных учреждений, финансируемых из местного бюджета и бюджетных, автономных учреждений, созданных муниципальными образованиями Иркутской области на 2023 год.

По второму вопросу, заслушав и обсудив информацию заместителя министра образования Иркутской области Т.В. Николашкиной «Об изменениях, вносимых в постановление Правительства Иркутской области от 5 ноября 2019 года №914-пп в части изменения значений показателей нормативов оплаты труда педагогических работников, административно-управленческого персонала, вспомогательного персонала, применяемых при расчете норматива расходов на оплату труда работников муниципальных дошкольных образовательных и общеобразовательных организаций в Иркутской области», а также представленную информацию по данной теме председателя Иркутской областной организации Профсоюза работников народного образования и науки Российской Федерации В.Г. Федосеевой, участники заседания решили:

1. Информацию заместителя министра образования Иркутской области Т. В. Николашкиной «О проекте постановления Правительства Иркутской области «О внесении изменений в постановление Правительства Иркутской области от 5 ноября 2019 года № 914-пп» принять к сведению;

2. Провести рабочее совещание с участием комитета по социально-культурному законодательству Законодательного Собрания Иркутской области, комитета по бюджету, ценообразованию, финансово-экономическому и налоговому законодательству Законодательного Собрания Иркутской области, представителей министерства финансов Иркутской области, министерства труда и занятости Иркутской области, министерства образования Иркутской области, Контрольно-счетной палаты Иркутской области, представителей администраций муниципальных образований

(руководители финансовых органов и органов управления образованием) по вопросам начисления и выплаты заработной платы работникам бюджетной сферы с учетом увеличения МРОТ, изменений целевых показателей, изменений в Указе Губернатора Иркутской области от 16 сентября 2022 №203-уг.

**ИТОГ:** 20.10.2022 г. в режиме видео-конференц-связи министерством труда и занятости Иркутской области было организовано рабочее совещание по рассмотрению предложений муниципальных образований Иркутской области, поступивших к проекту постановления Правительства Иркутской области «О внесении изменений в нормативы формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области».

3. Повторно рекомендовать министерству образования Иркутской области направить в адрес исполнительной дирекции Ассоциации информацию об изменениях расчетов нормативов обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных и общеобразовательных организациях в Иркутской области, общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях в Иркутской области, обеспечения дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях в Иркутской области для подготовки органами местного самоуправления своих предложений и замечаний в части уточнения данной субвенции в 2022 году;

**ИТОГ:** 11.10.2022 г. в адрес Ассоциации муниципальных образований Иркутской области поступил для рассмотрения проект закона Иркутской области №ПЗ-1079 «О внесении изменений в приложения 1, 4 к Закону Иркутской области «О нормативах обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных и общеобразовательных организациях в Иркутской области, общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях в Иркутской области, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях в Иркутской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов». Замечания и предложения

были направлены 18.10.2022 г. в адрес председателя Законодательного Собрания Иркутской области А.В. Ведерникова.

4. Для организации и обеспечения эффективной системы управления персоналом в образовательных учреждениях рекомендовать министерству труда и занятости Иркутской области и министерству образования Иркутской области, в связи с введением должности «советник директора по воспитательной работе» в перечень должностей педагогических работников организаций, осуществляющих образовательную деятельность, должностей руководителей образовательных организаций в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 21 февраля 2022 г. № 225, проработать механизм внесения данной должности в квалификационный справочник должностей руководителей, специалистов и служащих. Также включить расходы на выплату заработной платы с начислениями указанных работников в субвенцию на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях.

**ИТОГ:** Ответ министерства образования Иркутской области:

*«Министерством подготовлен проект постановления Правительства Иркутской области «О предоставлении иных межбюджетных трансфертов на финансовое обеспечение мероприятий по обеспечению деятельности советников директора по воспитанию и взаимодействию с детскими общественными объединениями в муниципальных общеобразовательных организациях в Иркутской области» и проходит установленную процедуру согласования».*

Постановление Правительства Иркутской области №968-пп «О предоставлении иных межбюджетных трансфертов на финансовое обеспечение мероприятий по обеспечению деятельности советников директора по воспитанию и взаимодействию с детскими общественными объединениями в муниципальных общеобразовательных организациях в Иркутской области» утвержден 9 декабря 2022 года.

По третьему вопросу, заслушав и обсудив информацию председателя Правления секции «Бюджетный процесс и социально-экономическое развитие территорий» Д. С. Савельева о сбалансированности местных бюджетов, участники заседания решили:

1. Рекомендовать Правительству Иркутской области в связи с повышением минимального размера оплаты труда с 01 июня 2022 года и

дифференциацией заработной платы иных категорий работников, а также увеличением расходов на софинансирование государственных программ рассмотреть возможность выделения дополнительной финансовой помощи муниципальным образованиям Иркутской области в октябре 2022 года.

2. Министерству труда и занятости Иркутской области направить в адрес исполнительной дирекции Ассоциации и комитета по бюджету, ценообразованию, финансово-экономическому и налоговому законодательству Законодательного Собрания Иркутской области разъяснения по методике расчета заработной платы в связи с вступлением в силу указа Губернатора Иркутской области от 16.09.2022 года № 203-уг «О размерах должностных окладов и ежемесячного денежного поощрения государственных гражданских служащих Иркутской области».

**ИТОГ:** 14.10.2022 г. в адрес Ассоциации муниципальных образований Иркутской области поступили разъяснения из министерства труда и занятости Иркутской области по возникающим вопросам в части регулирования оплаты труда работников органов местного самоуправления и муниципальных учреждений в Иркутской области.

## **19. О расширенном заседании Правления секции Ассоциации «Реализация полномочий представительных органов местного самоуправления» 03.11.2022 г.**

3 ноября 2022 года состоялось расширенное заседание Правление секции «Реализация полномочий представительных органов местного самоуправления» под председательством председателя Думы города Братска Ларисы Михайловны Павловой. В заседании приняли участие председатели Дум, главы, депутаты представительных органов муниципальных образований Иркутской области. Также участие принимали: депутат Законодательного Собрания Иркутской области Роман Федорович Габов, представители министерства образования Иркутской области Евгений Александрович Пакулов и Олег Борисович Маргулис, заместитель министра финансов Иркутской области Ольга Владимировна Дуда, начальник оперативного отдела ГУ МВД России по Иркутской области Алексей Александрович Ерошев и представители Управления Федеральной службы войск национальной гвардии РФ по Иркутской области Александр Владимирович Захаров и Сергей Владимирович Кузенков.

На заседании были рассмотрены вопросы:

1. О мероприятиях по оказанию содействия семьям мобилизованных и военнослужащих, участвующих в специальной военной операции;



2. Направления расходования средств местных бюджетов, поступающих от экологических платежей;

3. О проблемах по обеспечению антитеррористической защищенности муниципальных образовательных организаций.

По первому вопросу участники заседания решили рекомендовать председателям Дум муниципальных образований Иркутской области:

- приглашать семьи (детей) мобилизованных и военнослужащих, участвующих в специальной военной операции на проводимые органами местного самоуправления культурно-массовые, спортивные, просветительские и иные мероприятия, планируемые на своих территориях и оказывать содействие (по возможности) в заполнении социальных паспортов семей мобилизованных и военнослужащих, участвующих в специальной военной операции во взаимодействии с администрациями, штабами при администрациях муниципальных образований;

- оказывать необходимую помощь в рамках компетенций семьям мобилизованных и военнослужащих, участвующих в специальной военной операции во взаимодействии с администрациями, штабами при администрациях муниципальных образований;

- для организации сбора средств для приобретения необходимого имущества для мобилизованных и военнослужащих, участвующих в специальной военной операции (технические средства, обмундирование и т.п.) использовать опыт муниципальных образований Иркутской области, в которых созданы и успешно работают благотворительные фонды (г. Братск, г. Ангарск, г. Черемхово), а также использовать возможности частно-муниципального партнерства.

По второму вопросу, участники заседания, заслушав и обсудив информацию «О законодательной инициативе города Братска в части конкретизации мероприятий, на которые будут расходоваться средства платы за негативное воздействие на окружающую среду – на мероприятия по укреплению и восстановлению здоровья населения, подвергнутого негативному воздействию окружающей среды», решили поддержать законодательную инициативу города Братска в форме внесения в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменения в пункт 1 статьи 16.6 Федерального закона «Об охране окружающей среды» и рекомендовать к рассмотрению на очередной сессии Законодательного Собрания Иркутской области.

По третьему вопросу участники заседания направили рекомендации для министерства образования Иркутской области:

1. Инициировать внесение изменений в проект закона Иркутской области №ПЗ-1086 «Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» в части передвижения запланированных к распределению части средств субсидий на реализацию мероприятий по соблюдению требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) муниципальных образовательных организаций в Иркутской области с 2024 года на 2023 год;

**ИТОГ:** Ответ министерства образования Иркутской области: *«распределение по межбюджетным трансфертам осуществлено в соответствии с предельным объемом бюджетных ассигнований по расходным обязательствам Иркутской области на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов, доведенных до министерства образования Иркутской области».*

2. В целях формирования единой воспитательной среды и повышения безопасности усилить работу советников директоров по воспитанию в образовательных организациях Иркутской области.

**ИТОГ:** Ответ министерства образования Иркутской области: *«в целях формирования единой воспитательной среды и повышения безопасности с 1 сентября 2022 года в 580 общеобразовательных организациях Иркутской области введена должность советника директора по воспитанию и взаимодействию с детскими общественными объединениями (далее - советник).*

*Советники осуществляют воспитательную работу, применяя лучшие педагогические практики, новые методики и технологии в области воспитания детей и молодежи, взаимодействуют с детскими и молодежными общественными объединениями, вовлекая обучающихся в их деятельность.*

*Все советники прошли дополнительную профессиональную образовательную программу повышения квалификации «Деятельность советника по воспитанию и взаимодействию с детскими общественными объединениями», заочно 140 часов».*

Также были даны рекомендации для Правительства Иркутской области:

1. Для решения проблем по обеспечению антитеррористической защищенности объектов образования органами местного самоуправления Иркутской области рассмотреть возможность увеличения объема средств субсидий из областного бюджета местным бюджетам в целях финансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на реализацию мероприятий по соблюдению требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) муниципальных образовательных организаций в Иркутской области.

2. Внести изменения в Положение о предоставлении субсидий из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на реализацию мероприятий по соблюдению требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) муниципальных образовательных организаций в Иркутской области, утвержденное Постановлением Правительства Иркутской области 16 ноября 2021 года №856-пп, добавив к мероприятиям по оснащению объектов (территорий) образовательных организаций инженерно-техническими средствами возможность организации физической охраны объектов (территорий) муниципальных образовательных организаций и приобретение резервных источников электроснабжения.

**ИТОГ:** Ответ министерства образования Иркутской области:

*«Выполнить рекомендации о добавлении в мероприятия по оснащению объектов (территорий) образовательных организаций инженерно-техническими средствами возможность организации физической охраны объектов (территорий) и приобретение резервных источников электроснабжения не предоставляется возможным в связи с нижеперечисленным:*

*- в соответствии с п. 2 Положения о предоставлении субсидий из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на реализацию мероприятий по соблюдению требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) муниципальных образовательных организаций в Иркутской области, утвержденного Постановлением Правительства Иркутской области от 16 ноября 2021 года № 856-пп под мероприятиями по соблюдению требований к антитеррористической защищенности понимается оснащение объектов (территорий) образовательных организаций инженерно-техническими средствами и системами охраны согласно перечню средств оснащения, установленному правовым актом министерства образования Иркутской области;*

*- в Постановлении Правительства Российской Федерации от 2 августа 2019 года № 1006 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) министерства просвещения Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности министерства просвещения Российской Федерации, и формы паспорта безопасности этих объектов» (далее - Постановление) прописаны необходимые инженерно-технические мероприятия по обеспечению антитеррористической защищенности объектов (территорий). В*

*отношении объектов (территорий) всех категорий опасности настоящего Постановления отсутствуют мероприятия по оснащению резервными источниками электроснабжения.*

*Дополнительно информируем, что согласно пункту 13 статьи 16 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» организация предоставления общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования по основным общеобразовательным программам в муниципальных образовательных организациях, организация предоставления дополнительного образования детей в муниципальных образовательных организациях (за исключением дополнительного образования детей, финансовое обеспечение которого осуществляется органами государственной власти субъекта Российской Федерации), создание условий для осуществления присмотра и ухода за детьми, содержания детей в муниципальных образовательных организациях, а также осуществление в пределах своих полномочий мероприятий по обеспечению организации отдыха детей в каникулярное время, включая мероприятия по обеспечению безопасности их жизни и здоровья относится к вопросам местного значения.»*

3. Инициировать внесение изменений в п.п. «г» п. 24 Требований №1006, предусмотрев возможность вывода тревожных сообщений в частные охранные предприятия при отсутствии на территории района подразделения войск национальной гвардии РФ по решению правообладателя образовательной организации;  
Ответ министерства образования Иркутской области: *«вывод тревожных сообщений в частные охранные предприятия при отсутствии на территориях района сил Росгвардии возможно решить в каждом конкретном случае. Перед заключением договоров или проведением торгов на предоставление услуг по охране данный вопрос прописывается в техническом задании и в дальнейшем при оказании охранных услуг реализуется при необходимости.»*

4. На региональном уровне организовать и провести в 2022 году обучение сотрудников администраций муниципальных образований, руководителей и должностных лиц образовательных организаций, ответственных за вопросы профилактики терроризма и экстремизма по программе повышения квалификации «Основные аспекты обеспечения антитеррористической защищенности объектов».

**ИТОГ:** Ответ министерства образования Иркутской области: *«проведение дополнительных занятий с сотрудниками муниципальных образований,*

*руководителями и должностными лицами образовательных организаций, ответственных по вопросам профилактики терроризма и экстремизма запланировано на первый квартал 2023 года.»*

Также участники решили:

- рекомендовать Управлению Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации по Иркутской области и ГУ МВД России по Иркутской области направить в адрес муниципальных образований Иркутской области дополнительные рекомендации по организации охранных мероприятий образовательных организаций в населенных пунктах, в которых отсутствует телефонная и интернет-связь, а также рассмотреть возможность организации совещания по данным вопросам с отдаленными территориями, в которых отсутствует телефонная и интернет-связь;
- рекомендовать органам местного самоуправления инициировать проведение учений и тренировок по антитеррористической безопасности работников органов местного самоуправления и органов образования, а также проведение открытых профилактических уроков с участием Управления Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации по Иркутской области и ГУ МВД России по Иркутской области.

**ИТОГ:** Ответ ГУ МВД России по Иркутской области:

*«В рамках исполнения пп. Протокола оперативным отделом ГУ МВД рассмотрены вопросы по направлению дополнительных рекомендаций по организации охранных мероприятий образовательных организаций в населенных пунктах, необорудованных телефонной и интернет-связью, проведения совещаний по данной тематике с отдаленными территориями области, а также проведение открытых профилактических уроков, учений и тренировок по антитеррористической безопасности работников местного самоуправления и органов образования, по инициативе последних.»*

*В силу специфики служебной деятельности оперативного отдела ГУ МВД, в настоящее время охранные мероприятия органов и организаций, не относящихся к системе МВД, осуществляется ОООПО ФГКУ «УВО ВНГ России по Иркутской области».*

*В настоящее время обращений, писем, запросов от представителей органов местного самоуправления и органов образования Иркутской области по проведению учебных мероприятий и тренировок, а также открытых профилактических уроков в адрес ГУ МВД не поступало.»*

## 20. О расширенном заседании Правления секции Ассоциации «Бюджетный процесс и социально-экономическое развитие территорий» 11.11.2022 г. и 24.11.2022 г.

В работе заседаний секций под председательством заместителя мэра Шелеховского муниципального района Дмитрия Сергеевича Савельева принимали участие руководители финансовых органов муниципальных образований, депутат Законодательного Собрания Иркутской области Наталья Игоревна Дикусарова, заместитель министра финансов Ольга Владимировна Дуда, министр социального развития, опеки и попечительства Иркутской области Владимир Анатольевич Родионов, ВЗД первого заместителя строительства Иркутской области Алексей Александрович Емелюков, заместитель министра образования Иркутской области Татьяна Вениаминовна Николашкина, заместитель министра труда и занятости Иркутской области Жамсо Пурбодоржиевич Сандылыков, а также представители Контрольно-счетной палаты Иркутской области Ирина Петровна Морохоева, Александра Владимировна Петрушина и Светлана Ильинична Вerezубова.

На расширенном заседании Правления секции Ассоциации «Бюджетный процесс и социально-экономическое развитие территорий» 11 ноября 2022 года был рассмотрен проект закона Иркутской области №ПЗ-1086 «Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

Принято решение концептуально проект закона поддержать. Вместе с тем к второму чтению проекта закона, необходимо принять во внимание все замечания и предложения органов местного самоуправления. В условиях недостаточности доходных источников возникает необходимость по предоставлению финансовой помощи бюджетам муниципальных образований на исполнение вопросов местного значения. Отмечается необходимость внесения изменений в областной бюджет в течение года в части субвенции на образование. Также требуется корректировка распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (муниципальных округов, городских округов) на 2023 год. Принято решение перенести рассмотрение вопроса на 24.11.2022 г.

На расширенном заседании Правления секции «Бюджетный процесс и социально-экономическое развитие территорий» 24.11.2022 г. был рассмотрен проект закона №ПЗ-1093 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов».

**ИТОГ:** Предложения и замечания к проектам законов Иркутской области №ПЗ-1086 «Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» и №ПЗ-1093 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» были направлены в адрес Законодательного Собрания Иркутской области для рассмотрения на очередной сессии. Все предложения учтены.

## **21. О расширенном заседании Правления секции Ассоциации «Обустройство территорий. Реформа ЖКХ» 01.12.2022 г.**

На площадке Ассоциации 1 декабря прошло расширенное заседание Правления секции «Обустройство территорий. Реформа ЖКХ» под председательством мэра Киренского района Кирилла Свистелина.

В заседании приняли участие: представители администраций муниципальных образований Иркутской области, исполнительная дирекция Ассоциации, министр природных ресурсов и экологии области Светлана Трофимова, председатель комитета по собственности и экономической политике Законодательного Собрания Иркутской области Труфанов Николай Степанович от министерства жилищной политики и энергетики Иркутской области присутствовали: начальник управления жилищной политики и стратегического развития Рябых Елена Николаевна, начальник отдела жилищной политики управления жилищной политики и стратегического развития Поселкина Ирина Геннадьевна, заместитель начальника отдела жилищной политики управления жилищной политики и стратегического развития Алетина Татьяна Александровна, от Службы государственного экологического надзора Иркутской области: начальник управления по контрольно-надзорной деятельности Романова Наталья Валерьевна и начальник отдела надзора в сфере охраны окружающей среды Белан Елена Юрьевна, аудитор контрольно-счетной палаты Иркутской области Мулярова Лариса Николаевна, от Фонда капитального ремонта многоквартирных домов в Иркутской области: и. о. генерального директора Кошечкина Валерия Анатольевна и первый заместитель генерального директора Никитин Андрей Олегович. По видеоконференцсвязи присутствовали: Заместитель министра финансов Иркутской области Дуда Ольга Владимировна, представители прокуратуры Иркутской области: прокурор отдела по надзору за исполнением законодательства в социальной сфере Хертуева Алиса Олеговна и прокурор отдела по надзору за исполнением законодательства в сфере экономики и охраны природы.

Вопрос: «О взаимодействии с администрациями муниципальных образований в рамках исполнения мероприятий по созданию мест (площадок) накопления ТКО».

Решения:

1. Принять информацию по вопросу «О взаимодействии с администрациями муниципальных образований в рамках исполнения мероприятий по созданию мест (площадок) накопления ТКО» к сведению.

2. Муниципальным образованиям Иркутской области своевременно информировать министерство природных ресурсов и экологии Иркутской области о наличии профицита выделенных средств на конец текущего года в рамках утвержденного положения Правительства Иркутской области от 6 апреля 2020 года № 224-пп «Об утверждении Положения о предоставлении субсидий из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований

Иркутской области по созданию мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов».

3. Уриковскому, Алексеевскому, Октябрьскому, Веселовскому, Замзорскому, Бахтайскому, Мешелевскому, Чебатарихинскому, Нагалыкскому, Шунскому, Уянскому, Кундуйскому, Шелеховскому, Звездинскому муниципальным образованиям, муниципальному образованию Тулюшка, Шелеховскому муниципальному району связаться с министерством природных ресурсов и экологии Иркутской области и согласовать возможность использования неизрасходованного профицита в рамках областной программы финансирования площадок ТКО на 2022 год.

4. Рекомендовать мэрам муниципальных районов Иркутской области принять участие в совещании совместно с министерством природных ресурсов и экологии Иркутской области по вопросам областных программ финансирования в 2022 году.

5. Министерству природных ресурсов и экологии Иркутской области направить Ассоциации муниципальных образований Иркутской области лучшие практики реализации площадок по сбору и хранению ТКО в Иркутской области.

Вопрос: «Об использовании бюджетных ассигнований и формировании плана природоохранных мероприятий за счет платы за негативное воздействие на окружающую среду, поступающей в местные бюджеты (окрашенные платежи)».

Решения:

1. Принять информацию по вопросу «Об использовании бюджетных ассигнований и формировании плана природоохранных мероприятий за счет платы за негативное воздействие на окружающую среду, поступающей в местные бюджеты (окрашенные платежи)» к сведению.

2. Рекомендовать муниципальным образованиям Иркутской области ознакомиться с исчерпывающим перечнем статей расходных обязательств по природоохранным мероприятиям, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 2 августа 2022 г. № 1370 «О порядке разработки и согласования плана мероприятий, указанных в пункте 1 статьи 16 6, пункте 1 статьи 75 и пункте 1 статьи 78 Федерального закона «Об охране окружающей среды», субъекта Российской Федерации» и привести в соответствие с перечнем действующие муниципальные природоохранные мероприятия.

Вопрос: «Актуальные проблемы муниципальных образований, связанные с реализацией региональной программы капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов, и пути их решения. Учет средств муниципальных образований при «котловом» использовании взносов собственников».

**ИТОГ:** Принят Закон Иркутской области «О внесении изменения в абзац первый части 3 статьи 12 Закона Иркутской области «Об организации



проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Иркутской области».

1. Принять информацию по вопросу «Актуальные проблемы муниципальных образований, связанные с реализацией региональной программы капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов, и пути их решения. Учет средств муниципальных образований при «котловом» использовании взносов собственников помещений в многоквартирных домах» к сведению.

**ИТОГ:** После проведения расширенного заседания Правления секции «Обустройство территорий. Реформа ЖКХ», вместе с протоколом, министру природных ресурсов и экологии Иркутской области — Трофимовой Светлане Николаевне были направлены вопросы участников заседания для дальнейшей обратной связи.

## **22. Об обучающем семинаре с муниципальными образованиями Иркутской области с целью методического сопровождения работы по выявлению правообладателей, уточнению, дополнению недостающих характеристик объектов недвижимости в рамках единой работы по наполнению недостающими сведениями Единого государственного реестра недвижимости 07.12.2022 г.**

В рамках подготовки к данному семинару Ассоциацией была проведена работа по выявлению проблемных вопросов (тем) в муниципальных образованиях, касающихся работы по выявлению правообладателей, уточнению, дополнению недостающих характеристик объектов недвижимости в рамках единой работы по наполнению недостающими сведениями Единого государственного реестра недвижимости. Проблемные вопросы, которые поступили от органом местного самоуправления были направлены в Управление Росреестра по Иркутской области для рассмотрения, разъяснения и помощи в работе органам местного самоуправления.

7 декабря на площадке Управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Иркутской области состоялся обучающий семинар с муниципальными образованиями Иркутской области с целью методического сопровождения работы по выявлению правообладателей, уточнению, дополнению недостающих характеристик объектов недвижимости в рамках единой работы по наполнению недостающими сведениями Единого государственного реестра недвижимости.

В семинаре принимали участие более 100 представителей муниципальных образований Иркутской области.

По вопросу наполнения ЕГРН сведениями о правообладателях ранее учтенных объектов недвижимости во исполнение требований Федерального закона от 30.12.2020 № 518-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" с информацией выступила

начальник Слюдянского межмуниципального отдела Управления Росреестра по Иркутской области Щука Екатерина Алексеевна.

О проблемных вопросах наполнения ЕГРН сведениями о недостающих характеристиках объектов недвижимости, представленные органами местного самоуправления разъяснение представила начальник отдела повышения качества данных ЕГРН Управления Росреестра по Иркутской области Артамонова Светлана Владимировна.

О получении ответов на запросы о предоставлении сведений из ЕГРН выступили ведущие специалисты-эксперты отдела эксплуатации информационных систем, технических средств и каналов связи Управления Росреестра по Иркутской области Чистякова Татьяна Викторовна, Павлова Екатерина Александровна.

Поступившие в адрес Ассоциации муниципальных образований Иркутской области проблемные вопросы были направлены Первому заместителю Председателя Правительства Иркутской области Р.Л. Ситникову, а также министру имущественных отношений Иркутской области М.А. Быргазовой для оказания содействия органам местного самоуправления в решении проблемных вопросов по наполнению недостающими сведениями Единого государственного реестра недвижимости.

### **23. О рабочем совещании со службой ветеринарии Иркутской области по обсуждению проекта закона Иркутской области ПЗ-1076 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с собаками и кошками без владельцев» 12.12.2022 г.**

12 декабря на площадке Ассоциации муниципальных образований Иркутской области состоялось рабочее совещание со службой ветеринарии Иркутской области по обсуждению поправок к проекту закона Иркутской области ПЗ-1076 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с собаками и кошками без владельцев». На совещании было принято решение внести поправки к проекту закона Иркутской области ПЗ-1076 на рассмотрение в Законодательное Собрание Иркутской области. Поправки внесены. Проект закона рассматривается на 63 сессии Законодательного Собрания.

**24. О рабочем совещании по вопросам начисления пенсий муниципальным служащим в Иркутской области в соответствии с Законом Иркутской области "Об отдельных вопросах муниципальной службы в Иркутской области" от 15.10.2007 N 88-ОЗ, 15.12.2022 г.**

15 декабря 2022 года в режиме видео-конференц-связи в состоялось рабочее совещание по вопросам начисления пенсий муниципальным служащим в Иркутской области в соответствии с Законом Иркутской области "Об отдельных вопросах муниципальной службы в Иркутской области" от 15.10.2007 N 88-ОЗ в связи с поступающими в адрес НО «Ассоциация муниципальных образований Иркутской области» обращениями от муниципальных образований Иркутской области с вопросами о начислениях пенсий муниципальным служащим.

Указом Губернатора Иркутской области от 16 сентября 2022 г. N 203-уг "О размерах должностных окладов и ежемесячного денежного поощрения государственных гражданских служащих Иркутской области" с 1 июля 2022 года установлены новые размеры должностных окладов государственных гражданских служащих.

В связи с тем, что законодательство о системе государственной службы Российской Федерации, о государственной гражданской службе и муниципальной службе устанавливает, что взаимосвязь гражданской службы и государственной службы иных видов, а также гражданской и муниципальной службы обеспечивается в т.ч. соотносительностью основных условий государственного пенсионного обеспечения, было направлено письмо в адрес Первого заместителя Губернатора Иркутской области – Председателя Правительства Иркутской области К.Б. Зайцева с просьбой направить информацию о планируемом Правительством Иркутской области внесении изменений в Закон Иркутской области «О пенсиях за выслугу лет гражданам, замещавшим должности государственной гражданской службы Иркутской области» от 29 декабря 2007 года N 152-ОЗ в части порядка назначения, перерасчета размера, индексации и выплаты пенсии за выслугу лет государственным служащим Иркутской области.

Работа по данному вопросу продолжается.

**25. О расширенном заседании Правления Палаты сельских поселений Ассоциации муниципальных образований Иркутской области 16.12.2022 г.**

16 декабря 2022 г. под председательством главы Уриковского муниципального образования Андрея Евгеньевича Побережного прошло расширенное заседание Правления палаты сельских поселений.

В работе заседания Палаты принимали участие более 80 муниципальных образований Иркутской области - это мэры (и представители) районов и главы (и представители) сельских поселений Иркутской области в режиме видеосвязи. Также в заседании принимали участие министр по молодежной политике Иркутской области Маргарита Михайловна Цыганова, заместитель начальника управления Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области по региональной политике Александр Геннадьевич Гоголев, заместитель министра финансов Ольга Владимировна Дуда, начальник отдела организации регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций в управлении по гражданской обороне, защите населения от чрезвычайных ситуаций, обеспечению пожарной безопасности и организации регионального государственного надзора министерства имущественных отношений Иркутской области Алексей Андреевич Шестаков, заместитель начальника Главного управления МЧС России по Иркутской области (по гражданской обороне и защите населения) - начальник управления, полковник Евгений Иванович Гоголев, заместитель начальника Управления организации пожаротушения и проведения аварийно-спасательных работ Главного управления МЧС России по Иркутской области Иван Константинович Константинов, старший прокурор отдела по надзору за исполнением законодательства в сфере экономики и охраны природы прокуратуры Иркутской области Елена Юрьевна Иванова, заместитель Западно-Байкальского межрайонного природоохранного прокурора Денис Витальевич Стрионов, руководитель социальных проектов Благотворительного фонда «Спаси и сохрани» Светлана Владимировна Осипова, исполнительный директор некоммерческой организации «Ассоциация муниципальных образований Иркутской области» Зоя Андреевна Масловская.

На заседании были рассмотрены вопросы:

1. Об организации новогодних мероприятий и Дня Героев Отечества в рамках реализации Общероссийской акции взаимопомощи #МЫВМЕСТЕ в муниципальных образованиях Иркутской области;
  - 1.1. О возможностях Социального проекта "Глубинка", реализуемого на средства и при поддержке Фонда президентских грантов.
2. Об исполнении местных бюджетов сельских поселений Иркутской области в 2022 г.;
3. Об обеспечении наружного противопожарного водоснабжения населенных пунктов сельских поселений Иркутской области;
4. О перераспределении полномочий в отношении вопросов организации и осуществления мероприятий по гражданской обороне, участия в предупреждении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций.

По первому вопросу «Об организации новогодних мероприятий и Дня Героев Отечества в рамках реализации Общероссийской акции взаимопомощи #МЫВМЕСТЕ в муниципальных образованиях Иркутской области» было принято решение:

1. Информацию министра по молодежной политике Иркутской области М.М. Цыгановой по вопросу «Об организации новогодних мероприятий и Дня Героев Отечества в рамках реализации Общероссийской акции взаимопомощи #МЫВМЕСТЕ в муниципальных образованиях Иркутской области» принять к сведению.

2. Рекомендовать органам местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области:

2.1. Организовать поздравление детей, пенсионеров и членов семей военнослужащих, в том числе обеспечить сбор подарков и новогодних украшений, организовать досуг и индивидуальные поздравления с участием Снегурочки и Деда Мороза. Поздравления провести адресно, а также в больницах, социальных учреждениях, домах престарелых, хосписах.

Срок исполнения: с 5 декабря 2022 года до 8 января 2023 года.

2.2. Организовать территориальные акции, приуроченные к Новому году («Новогодние окна», «Корзина добра», «Новый год в каждый двор», Новогодние ярмарки). Направить информацию о запланированных акциях в адрес министерства по молодежной политике Иркутской области.

Срок исполнения: с 5 декабря 2022 года до 8 января 2023 года.

2.3. Провести встречи молодежи со спикерами в рамках проекта «Люди мужественных профессий» во всех муниципальных образованиях Иркутской области.

Срок исполнения: в течение декабря 2022 года.

2.4. Проработать вопрос изготовления и размещения наружной рекламы в муниципальных образованиях Иркутской области, посвященной празднованию Дня Героев Отечества. Информацию об исполнении направлять в министерство по молодежной политике Иркутской области.

Срок исполнения: в течение декабря 2022 года.

2.5. Организовать подачу заявок на участие в форуме сельской молодежи от молодежи из сельских территорий Иркутской области

Срок исполнения: с 1 марта по 1 апреля 2023 года.

2.6. Принимать участие в мероприятиях министерства по молодежной политике Иркутской области.

Срок исполнения: постоянно.

3. Информацию руководителя социальных проектов Благотворительного фонда «Спаси и сохрани» С.В. Осиповой «О возможностях Социального проекта "Глубинка", реализуемого на средства и при поддержке Фонда президентских грантов» принять к сведению, использовать возможности Благотворительного фонда на территориях муниципальных образований Иркутской области, приглашать в муниципальные образования его представителей.

По второму вопросу «Об исполнении местных бюджетов сельских поселений Иркутской области в 2022 г.» было принято решение:

1. Информацию выступающих по вопросу «Об исполнении местных бюджетов сельских поселений Иркутской области в 2022 г.» принять к сведению.

2. Просить Губернатора Иркутской области И.И. Кобзева до конца 2022 года выделить дополнительные средства на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений, входящих в состав муниципального района с учетом потребности бюджетов поселений на выплату заработной платы за ноябрь-декабрь 2022 года работникам бюджетной сферы, коммунальные платежи текущего года, оплату муниципальных контрактов, финансирование которых предусмотрено до 31.12.2022 года.

3. Поручить Правлению секции Ассоциации «Бюджетный процесс и социально-экономическое развитие территорий» (Д.С. Савельеву) проработать возможные механизмы выделения дополнительной финансовой помощи поселений из областного бюджета до конца 2022 года.

4. Органам местного самоуправления направить в адрес Ассоциации информацию об исполнении субвенции на осуществление областных государственных полномочий по расчету и предоставлению дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений, входящих в состав муниципального района Иркутской области в разрезе поселений, а также предоставить свои предложения по совершенствованию методики распределения дотаций, в том числе с учетом повышения заработной платы в соответствии с Указом Губернатора Иркутской области. (срок до 27.12.2022 г.).

По третьему вопросу «Об обеспечении наружного противопожарного водоснабжения населенных пунктов сельских поселений Иркутской области» было принято решение:

1. Информацию выступающих по вопросу «Об обеспечении наружного противопожарного водоснабжения населенных пунктов сельских поселений Иркутской области» принять к сведению.

2. Рекомендовать Правительству Иркутской области:

2.1. разработать программу обеспечения наружного противопожарного водоснабжения в муниципальных образованиях Иркутской области с целью софинансирования мероприятий из областного бюджета по оформлению скважин, оформление лицензии на водопользование, разработку проектов зон санитарной охраны, на выполнение работ по ремонту реконструкции и строительству водонапорных башен в целях пожаротушения;

2.2. оказать содействие органам местного самоуправления в проведении конкурса на заключение концессионных соглашений в отношении объектов водоснабжения, водонапорных башен, расположенных на территориях сельских поселений Иркутской области.

Срок – 1 квартал 2023 года.

3. Органам местного самоуправления направить в адрес Ассоциации (З.А. Масловской), имеющиеся судебные решения по обеспечению наружного противопожарного водоснабжения, а также предложения для подготовки

формирования законодательной инициативы по внесению изменений в федеральное законодательство «О пожарной безопасности» в части урегулирования расстояния от населенного пункта до источников наружного противопожарного водоснабжения.

Срок - до 30.12.2022 г.

По четвертому вопросу «О перераспределении полномочий в отношении вопросов организации и осуществления мероприятий по гражданской обороне, участия в предупреждении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций» было принято решение:

1. Информацию выступающих по вопросу «О перераспределении полномочий в отношении вопросов организации и осуществления мероприятий по гражданской обороне, участия в предупреждении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций» принять к сведению.

2. Поддержать инициативу главы Алехинского муниципального образования Н.Ю. Берсеновой по внесению изменений в Закон Иркутской области от 03.11.2016 № 96-ОЗ «О закреплении за сельскими поселениями Иркутской области вопросов местного значения» в части передачи вопроса местного значения с уровня сельских поселений на уровень муниципальных районов в отношении вопросов организации и осуществления мероприятий по гражданской обороне, участия в предупреждении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций.

3. Рекомендовать Правительству Иркутской области, министерству имущественных отношений Иркутской области разработать методические рекомендации по передаче полномочий в отношении вопросов организации и осуществления мероприятий по гражданской обороне, участия в предупреждении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций после принятия соответствующих изменений Закон Иркутской области от 03.11.2016 № 96-ОЗ «О закреплении за сельскими поселениями Иркутской области вопросов местного значения».

**ИТОГ:** Протокол Расширенного заседания Правления Палаты сельских поселений от 16.12.2022 г. был направлен в органы местного самоуправления Иркутской области, участникам заседания, в Законодательное собрание, в Правительство, в министерство имущественных отношений Иркутской области, министерство финансов Иркутской области, министерство по молодежной политике Иркутской области, Прокуратуру области, Байкальскую межрегиональную природоохранную прокуратуру, ГУ МВД России по Иркутской области, ГУ МЧС России по Иркутской области для сведения и учета в работе.

Ответ председателя Правительства Иркутской области К.Б. Зайцева: *«Рассмотрев Ваше обращение по вопросу увеличения в 2022 году финансовой помощи в целях выравнивания бюджетной обеспеченности поселений, направленное в адрес Губернатора Иркутской области И.И. Кобзева, сообщая».*

*Законом Иркутской области от 16 декабря 2021 года № 130-ОЗ «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (в ред. Закона Иркутской области от 6 декабря 2022 года № 111-ОЗ) муниципальным районам Иркутской области предусмотрены субвенции на осуществление областных государственных полномочий по расчету и предоставлению дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений, входящих в состав муниципального района Иркутской области, бюджетам поселений за счет средств областного бюджета (далее – субвенции).*

*Объем субвенций в 2022 году составил 4 611,7 млн рублей и вырос относительно объема условно-нецелевой финансовой помощи в целях увеличения финансовых возможностей органов местного самоуправления (далее – ОМСУ) поселений по решению вопросов местного значения в 2021 году на 527,7 млн рублей (+12,9%).*

*Дополнительно сообщая, что в соответствии со статьей 22 Федерального закона от 2 марта 2007 года № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации», пунктом 4 статьи 86 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ) ОМСУ муниципальных образований самостоятельно определяют размер и условия оплаты труда муниципальных служащих с соблюдением требований, установленных БК РФ.*

*При рассмотрении возможности повышения оплаты труда муниципальным служащим первоочередным для ОМСУ муниципальных образований является, в силу статьи 83 БК РФ, вопрос по определению источников исполнения расходных обязательств, связанных с повышением оплаты труда муниципальных служащих, с соблюдением принципов*

*самостоятельности, сбалансированности бюджета, эффективности использования бюджетных средств, закрепленных в статье 28 БК РФ.*

*Также отмечаю, что обеспечение принципа сбалансированности консолидированного бюджета Иркутской области является одной из приоритетных задач Правительства Иркутской области. В целях обеспечения устойчивости бюджетов муниципальных образований в течение 2023 года Правительством региона будут и дальше рассматриваться вопросы оказания финансовой поддержки для решения вопросов местного значения.»*

## **26. О работе секции Ассоциации «Реализация полномочий органов местного самоуправления в социальной сфере» в 2022 году.**

В течении 2022 года членами Правления секции, руководителями структурных подразделений социального блока органов местного самоуправления регулярно осуществлялась работа по представлению запрашиваемой информации, в том числе:

- Об оптимизации сети медицинских учреждений в Иркутской области,
- Об усилении профилактической работы и межведомственного взаимодействия в вопросах защиты прав несовершеннолетних,



- О мерах по решению проблем с обеспечением питанием детей в муниципальных общеобразовательных и дошкольных образовательных организациях,
- Предложения и замечания к проекту изменений в способ расчета нормативов для определения общего объема субвенций, предоставляемых местным бюджетам из областного бюджета для осуществления отдельных областных государственных полномочий по предоставлению мер социальной поддержки многодетным и малоимущим семьям,
- Информация к конференции «Комплексный подход. Современные решения формирования доступной среды»,
- О формировании Карты опасных мест,
- О необходимом количестве экспресс-тестов на наличие коронавирусной инфекции,
- О необходимости подтверждения факта проживания отдельными категориями педагогических работников, работающих и проживающих в сельской местности Иркутской области,
- Об организации занятий по адаптивной физической культуре и адаптивному спорту в фоках,
- Об исключении из субвенции на образование расходов на оплату труда административно- управленческого и вспомогательного персонала,
- О мероприятиях по поддержке участников СВО и их семей, проводимых в муниципальных образованиях,
- Предложения по законодательному урегулированию социальной поддержки участников специальной военной операции и членов их семей на территории Иркутской области,
- Об организациях, поставляющих молоко в рамках реализации программы по обеспечению стаканом бесплатного молока учащихся в школах,
- О проблемных вопросах по обеспечению антитеррористической защищенности объектов муниципальных образовательных организаций,
- Предложения по улучшению законодательной базы Иркутской области, направленные на совершенствование законодательства Иркутской области в сфере местного самоуправления, социально- экономического развития, образования, культуры, спорта,
- О муниципальных мерах поддержки для семей с детьми,
- О возможности обеспечения отопления в помещениях детских садов и школ в Иркутской области до начала отопительного периода и после его окончания,
- Предложения для формирования плана работы Координационного совета при Правительстве Иркутской области по реализации Плана основных мероприятий, проводимых в рамках Десятилетия детства в Иркутской области, на период до 2027 года,

- Предложения в проект Плана мероприятий по подготовке и проведению 100-летия создания физкультурно- спортивной организации Иркутской области,
- Предложения для Координационного совета при Правительстве Иркутской области по реализации Плана основных мероприятий, проводимых в рамках Десятилетия детства в Иркутской области, на период до 2027 года,
- Предложения в план работы Координационного совета при Губернаторе Иркутской области по реализации Концепции семейной политики в Иркутской области на период до 2025 года, плана мероприятий по реализации в 2020-2022 годах в Иркутской области Национальной стратегии действий в интересах женщин на 2017-2022 годы,
- О строительстве на территории Иркутской области модульных (быстровозводимых) зданий образовательных организаций.

Члены Правления секции принимали участие в работе следующих совещательных органов:

Межведомственной рабочей группе по реализации пилотного проекта по созданию Семейных многофункциональных центров на территории Иркутской области следующих представителей Ассоциации муниципальных образований Иркутской области (Барышников Виталий Владимирович- заместитель мэра - председатель комитета по социальной политике и культуре города Иркутска; Зубакова Марина Александровна- заместитель мэра города Братска по социальным вопросам; Сасина Марина Степановна- заместитель мэра Ангарского городского округа, Председатель секции Ассоциации «Реализация полномочий органов местного самоуправления в социальной сфере»; Михайлова Екатерина Васильевна- председатель комитета по социальной политике Иркутского районного муниципального образования; Кравченко Оксана Эдуардовна- заместитель мэра по социальным вопросам муниципального образования Куйтунский район);

Заседании Координационного совета при Правительстве Иркутской области по реализации Плана основных мероприятий, проводимых в рамках Десятилетия детства в Иркутской области до 2027 года;

Координационной комиссии при Правительстве Иркутской области по вопросам обеспечения условий доступности для инвалидов объектов и услуг;

В совещании по вопросу внесения изменения в способ расчета нормативов для определения общего объема субвенций, предоставляемых местным бюджетам для осуществления отдельных областных государственных полномочий по предоставлению мер социальной поддержки многодетным и малоимущим семьям (Барышников Виталий Владимирович- заместитель мэра - председатель комитета по социальной политике и культуре города Иркутска; Зубакова Марина Александровна- заместитель мэра города Братска по социальным вопросам; Сасина Марина Степановна- заместитель мэра Ангарского городского округа, Председатель секции Ассоциации «Реализация полномочий органов местного самоуправления в социальной сфере»; Михайлова Екатерина Васильевна- председатель комитета по социальной

политике Иркутского районного муниципального образования; Зарипов Роман Рафаилович- начальник Управления образования Иркутского районного муниципального образования; Кравченко Оксана Эдуардовна- заместитель мэра по социальным вопросам муниципального образования Куйтунский район; Бокаева Елена Викторовна- заместитель мэра города Черемхово по социальным вопросам);

В коллегии по рассмотрению вопросов, связанных с награждением Почетным знаком «Отцовская доблесть» (Сасина Марина Степановна- заместитель мэра Ангарского городского округа, Председатель секции Ассоциации «Реализация полномочий органов местного самоуправления в социальной сфере»);

В выездном заседании круглого стола на тему «Образование лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов.

Осуществлялась законотворческая работа по рассмотрению и подготовке заключения на проекты законов Иркутской области:

Проект закона № ПЗ- 1080 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об обеспечении бесплатным питанием обучающихся общеобразовательных организаций в Иркутской области»,

Проект закона Иркутской области «О внесении изменения в пункт 6 части 1 статьи 5 Закона Иркутской области от 29 декабря 2007 года №154- оз «О государственной поддержке культуры в Иркутской области»,

Проект закона «О наделении органов местного самоуправления Иркутской области полномочиями по организации оказания помощи лицам, находящимся в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсикологического опьянения»,

Проект закона №ПЗ-1080 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об обеспечении бесплатным питанием обучающихся общеобразовательных организаций в Иркутской области»,

Проект закона №ПЗ-1078 «О наставничестве над несовершеннолетними в Иркутской области»,

Проект закона № ПЗ-1110 «Об ограничении розничной продажи несовершеннолетним безалкогольных тонизирующих напитков на территории Иркутской области».

## Текущая деятельность Ассоциации

### Статистические показатели

<i>Текущая работа АМО ИО</i>	<i>2021 г.</i>	<i>2022 г.</i>
Рассмотрено проектов Федеральных законов	8	3
Рассмотрено проектов нормативных правовых актов Иркутской области, в т.ч.: принято с учетом замечаний ОМСУ по заключению АМО ИО	73	66

От органов государственной власти получено писем и запросов	1235	1103
От органов местного самоуправления получено писем и запросов	6128	5372
Направлено в органы местного самоуправления писем и запросов, органы государственной власти и иным получателям	1667	1534
Число публикаций на официальном сайте Ассоциации, Telegram-канал, одноклассники	97	208
Количество посещений официального сайта Ассоциации	5500	6800
Количество упоминаний в средствах массовой информации в сети интернет	51	50

Исполнительная дирекция Ассоциации осуществляет консультативную, правовую и методическую помощь муниципальным образованиям, содействует распространению лучших практик муниципального управления, а также участвует в защите прав и законных интересов органов местного самоуправления Иркутской области в судах (готовит документы, дает разъяснения).

Отчеты о работе Ассоциации публикуются на сайте Ассоциации [www.amoio.ru](http://www.amoio.ru) ежегодно.

### **Участие Ассоциации в работе штабов по оказанию помощи семьям мобилизованных граждан**

Указом главой государства Российской Федерации «Об объявлении частичной мобилизации в Российской Федерации» с 21 сентября 2022 года объявлена в Российской Федерации частичная мобилизация.

На территории Иркутской области создан штаб по координации помощи семьям мобилизованных и военнослужащих участвующих в специальной военной операции при Правительстве Иркутской области, под председательством заместителя Председателя Правительства Иркутской области В.Ф. Вобликовой. Также еженедельно проводятся совещания по вопросу организации работы регионального штаба Общероссийской акции взаимопомощи #МыВместе в части оказания помощи семьям военнослужащих и мобилизованных граждан, под председательством заместителя Губернатора Иркутской области А.Ю. Бунёва.

С начала работы штабов исполнительный директор Ассоциации муниципальных образований Иркутской области З.А. Масловская является членом штаба по координации помощи семьям мобилизованных и военнослужащих участвующих в специальной военной операции при Правительстве Иркутской области, а также участником еженедельных совещаний по вопросу организации работы регионального штаба

Общероссийской акции взаимопомощи #МыВместе в части оказания помощи семьям военнослужащих и мобилизованных граждан.

Ассоциация еженедельно направляет органам местного самоуправления подборку нормативно-правовых актов всех уровней власти по теме «Мобилизация», ведет юридические консультации для органов местного самоуправления и граждан, взаимодействует с Советами муниципальных образований иных субъектов РФ по вопросам оказания адресной помощи семьям граждан, участвующих в СВО.

### **Взаимодействие Ассоциации с исполнительными органами государственной власти Иркутской области**

Участие членов Ассоциации в работе Комиссий, рабочих групп:

Представители Ассоциации принимали участие в работе 83 комиссий, комитетов, рабочих групп и в совещаниях по отдельным вопросам, 29 Координационных и общественных Советов при Губернаторе, Правительстве Иркутской области, Прокуратуре Иркутской области, федеральных органов власти, министерствах Иркутской области, в том числе в:

- заседании областного организационного комитета "Победа", под председательством Губернатора Иркутской области И.И. Кобзева;

- заседании Градостроительного совета при Губернаторе Иркутской области под руководством Губернатора Иркутской области Кобзева И.И. по вопросу проведения государственной историко-культурной экспертизы выявленных объектов культурного наследия, расположенных на территории Иркутской области;

- заседании Межведомственной комиссии Иркутской области по обеспечению реализации приоритетного проекта «Формирование современной городской среды» под председательством Губернатора Иркутской области Кобзева И.И.

- совещании по вопросу «Обеспечение деятельности по обращению с животными без владельцев в муниципальных образованиях Иркутской области», под руководством первого заместителя Губернатора Иркутской области – Председателя Правительства Иркутской области К.Б. Зайцева;

- заседании рабочей группы по налогам, взимаемым в связи с применением упрощенной и патентной систем налогообложения, налогу на профессиональный доход, под руководством министра экономического развития и промышленности Иркутской области Н.Г. Гершун;

- заседании годовой коллегии при министерстве экономического развития и промышленности Иркутской области;

- совещании по вопросу внесения изменения в способ расчета нормативов для определения общего объема субвенций, предоставляемых местным бюджетам для осуществления отдельных областных государственных полномочий по предоставлению мер социальной поддержки многодетным и малоимущим семьям;

- заседании координационного совещания по обеспечению правопорядка в Иркутской области;
- совещании по вопросу реализации пунктов 3, 4, 5 Плана мероприятий исполнения подпункта «б» пункта 6 перечня поручений Президента Российской Федерации по итогам заседания Президиума Государственного Совета Российской Федерации от 25 августа 2021 года № пр-1808гс, утвержденного распоряжением Губернатора Иркутской области от 16 декабря 2021 года № 384-р;
- заседании Экспортного совета при Губернаторе Иркутской области;
- заседании рабочей группы по налогам, взимаемым в связи с применением упрощенной и патентной систем налогообложения, налогу на профессиональный доход;
- совещании под председательством Губернатора Иркутской области И.И. Кобзева по вопросу ведения предпринимательской деятельности на территории Иркутской области с учетом сложившейся социально-экономической и внешнеполитической ситуации;
- Коллегии по итогам работы Управления Россельхознадзора по Иркутской области и Республике Бурятия за 2021 год;
- публичном мероприятии с подконтрольными субъектами Иркутской области, под руководством Управления Россельхознадзора по Иркутской области и Республике Бурятия;
- заседании расширенной коллегии Байкальской межрегиональной природоохранной прокуратуры под председательством межрегионального природоохранного прокурора Макушенко Е.А. по вопросу «О состоянии законности и практике прокурорского надзора за исполнением законодательства о защите прав субъектов предпринимательства, в том числе при получении финансовой помощи и налоговых льгот, специальных кредитных ресурсов и других гарантированных преференции, а также осуществлении контрольно-надзорной деятельности»;
- заседании Комитета по взаимодействию с участниками бюджетного процесса, осуществляющими свою деятельность на территории Иркутской области, по реализации мер, направленных на увеличение доходов консолидированного бюджета Иркутской области, под руководством первого заместителя Губернатора Иркутской области - Председателя Правительства Иркутской области К.Б. Зайцева;
- Конференции (семинар) с органами исполнительной власти и органами местного самоуправления Иркутской области по вопросам обеспечения безопасности объектов социальной сферы и подготовки к пожароопасному периоду 2022 году, под руководством ГУ МЧС по Иркутской области;
- во Втором Форуме ТОСов Иркутской области, проведенный на площадке ИРО ООО «ВСМС»;
- заседании Общественного экологического совета при Байкальском межрегиональном природоохранном прокуроре;

- межведомственном совещании при Байкальском межрегиональном природоохранном прокуроре по вопросам "О состоянии законности и практике прокурорского надзора в сфере исполнения законодательства об охране атмосферного воздуха", а также по вопросу "О развитии туристической и транспортной инфраструктуры на территории Ольхонского района";
- рабочей встрече актива ТПП Восточной Сибири с Губернатором Иркутской области И.И. Кобзевым и руководителями исполнительных органов государственной власти Иркутской области;
- заседании Регионального совета Иркутской области;
- заседании Координационного совета при Управлении министерства юстиции РФ;
- Координационном совете при Правительстве Иркутской области по реализации Плана основных мероприятий, проводимых в рамках Десятилетия детства в Иркутской области до 2027 года;
- региональной стратегической сессии, посвященной форуму «Сильные идеи для нового времени», который проводил АНО «Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов» совместно с Фондом «Росконгресс»;
- Учебном семинаре для глав, муниципальных служащих и депутатов дум муниципальных образований Качугского района, посвященный вопросам формирования муниципальной правовой базы, под руководством Прокуратуры области О.А. Борисовой;
- заседании межведомственной рабочей группы по земельному налогу и налогу на имущество физических лиц;
- рабочем совещании по итогам доклада администрациями муниципальных образований о текущем состоянии существующих посадочных площадок и перспективе создания новых, а также по результатам рабочих встреч с ГБУЗ «Иркутский областной центр медицины катастроф» и министерством здравоохранения Иркутской области;
- расширенном окружном совещании региональных операторов, осуществляющих деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, и органов исполнительной власти, курирующих программы расселения аварийного жилья на территории Сибирского федерального округа, а также Республики Бурятия и Забайкальского края;
- заседании Совета по развитию малого и среднего предпринимательства;
- заседании организационного комитета VIII Всероссийской акции "Международный день соседей" в Иркутской области;
- заседании Градостроительного совета при Губернаторе Иркутской области под председательством Губернатора Иркутской области И.И. Кобзева по вопросу рассмотрения архитектурной концепции строительства межвузовского кампуса в г. Иркутске;

- совещании под председательством первого заместителя Губернатора Иркутской области Колесова Р.А. по вопросу: «Взаимодействие органов государственного контроля (надзора) при осуществлении контрольной (надзорной) деятельности в области обращения с отходами производства и потребления, в том числе при создании инфраструктуры по их сортировке и переработке»;

- заседании организационного комитета по подготовке и проведению празднования 85-летия со дня образования Иркутской области;

- заседании Инвестиционного совета при Губернаторе Иркутской области;

- во встрече с предпринимательским сообществом по вопросу "Возможность пересмотра предельных размеров торговых надбавок на товары, реализуемые в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностям с ограниченными сроками завоза грузов (продукции), установленных Постановлением Губернатора Иркутской области от 11.06.1999 г. № 401-п.";

- рабочем совещании с Управлением Россельхознадзора по Иркутской области и Республике Бурятия по вопросам: «О вовлечении земель сельскохозяйственного назначения в оборот», «Утилизация биологических отходов в муниципальных образованиях и сельских поселениях Иркутской области», «Утилизация подстилочного материала при перевозке карантинной продукции (овощи, фрукты)», «Организация строительства убойных пунктов»;

- совещании Совета контрольно-счетных органов Иркутской области «Актуальные вопросы внешнего государственного (муниципального) финансового контроля», проводимого в рамках Отчетного собрания Совета контрольно-счетных органов Иркутской области;

- заседании противоэпизоотической комиссии при Правительстве Иркутской области под председательством министра сельского хозяйства Иркутской области И.П. Сумарокова;

- во Всероссийской конференции- круглом столе на тему "Методология учета и отчетности государственных финансов, внутреннего государственного финансового контроля и внутреннего финансового аудита в условиях развития цифровой среды государственного управления" (совместно с участием Контрольно-счетной Палаты Иркутской области);

- заседании комиссии по вопросам эффективного использования земель сельскохозяйственного назначения в Иркутской области под председательством первого заместителя Губернатора Иркутской области – Председателя Правительства Иркутской области К.Б. Зайцева;

- заседании Экспертного совета по межбюджетным отношениям в Иркутской области при Правительстве Иркутской области, под председательством первого заместителя Губернатора Иркутской области – Председателя Правительства Иркутской области Зайцева К.Б.;



- совещании по теме "Итоги работы за 8 месяцев 2022 года по исполнению законодательства по обращению с безнадзорными животными, исключению фактов их нападения на людей» под руководством Байкальской межрегиональной природоохранной прокуратуры;

- заседании комиссии «О практике формирования областного и муниципальных заказов на поставку сельскохозяйственной продукции и продовольственных товаров в учреждения социальной сферы области, и о мерах по увеличению доли поставок местными производителями продовольственных товаров в государственном заказе» при участии Общественной палаты Иркутской области, Комиссии по региональному и экономическому развитию;

- заседании рабочей группы по вступлению в силу новых Ветеринарных правил убой животных и Ветеринарных правил назначения и проведения ветеринарно-санитарной экспертизы мяса и продуктов убой (промысла) животных предназначенных для переработки и (или) реализации, утвержденных приказом Минсельхоза России от 28 апреля 2022 года №269;

- заседании организационного комитета по подготовке празднования 50-летия со дня начала строительства Байкало-Амурской магистрали под председательством Губернатора Иркутской области И.И. Кобзева;

- совещании рабочей группы под руководством первого заместителя Губернатора Иркутской области Р.А. Колесова по вопросу «О выполнении протокола КЧС и ПБ Иркутской области от 10.12.2021 г. № 38 в части создания добровольных пожарных формирований Иркутского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Всероссийское добровольное пожарное общество» с учетом утвержденного перечня населенных пунктов Иркутской области»;

- заседании оперативного штаба по координации помощи семьям мобилизованных и военнослужащих участвующих в специальной военной операции при Правительстве Иркутской области, под председательством заместителя Председателя Правительства Иркутской области В.Ф. Вобликовой;

- заседании президиума Иркутской областной организации Общероссийского Профсоюза образования, на котором в рамках Всероссийской акции профсоюзов «За достойный труд» рассматривался вопрос об оплате труда работников муниципальных и государственных образовательных организаций, в том числе, индексации (повышении) ставок (окладов);

- рабочем совещании по рассмотрению предложений муниципальных образований, поступивших к проекту постановления Правительства Иркутской области «О внесении изменений в нормативы формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления

муниципальных образований Иркутской области», под руководством министерства труда и занятости Иркутской области;

- заседании Правительства Иркутской области по вопросу «Принятие мер, направленных на реализацию новых национальных стандартов по обустройству пешеходных переходов (их оснащение вблизи школ и других учебных заведений)»;

- заседании Совета по развитию малого и среднего предпринимательства при Правительстве Иркутской области;

- круглом столе на тему «Современные тенденции комплексного развития сельских территорий: вызовы и реальная практика», в рамках Агропромышленной недели;

- заседании Экспертного совета по межбюджетным отношениям в Иркутской области при Правительстве Иркутской области по вопросу «Об установлении налоговой льготы по налогу на имущество организаций, взимаемому с имущества муниципальных учреждений»;

- заседании Оперативного штаба по координации действий по созданию Федеральной государственной информационной системы «Единая цифровая платформа «Национальная система пространственных данных» на 2022-2023 годы под председательством Первого заместителя Председателя Правительства Иркутской области Ситникова Р. Л.;

- заседании расширенной коллегии Контрольно-счетной Палаты Иркутской области по вопросу рассмотрения проектов законов Иркутской области «Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» и «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Иркутской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов», под руководством председателя КСП Иркутской области И.П. Морохоевой;

- совещании по вопросу программы дорожной деятельности Иркутской области на 2022 год и период с 2023 по 2027 годы под председательством министра транспорта и дорожного хозяйства Иркутской области М.А. Лобанова;

- заседании конкурсной комиссии областного конкурса «Доброе сердце», под руководством заместителя руководителя аппарата Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области Е.А. Терпуговой;

- заседании Координационного совета при Правительстве Иркутской области по обеспечению поэтапного доступа СОНКО, осуществляющих деятельность в социальной сфере, к бюджетным средствам;

- заседании Координационного совета по развитию цифровой экономики при Губернаторе Иркутской области;

- участие во II Форуме «ТОСы Прибайкалья 2022». В пленарном заседании Форума с докладом «Роль муниципальных органов власти в развитии территориального общественного самоуправления в Иркутской области» выступила З.А. Масловская;

- заседании Координационного совета при Губернаторе Иркутской области по реализации Концепции семейной политики в Иркутской области на период до 2025 года, плана мероприятий по реализации в 2020-2022 годах в Иркутской области Национальной стратегии действий в интересах женщин на 2017-2022 годы;

- обучающим семинаре для руководителей совета территориального общественного самоуправления города Иркутска (семинар и мероприятие в формате «квиз - игры» для органов территориального общественного самоуправления города Иркутска ) на площадке администрации города Иркутска, с докладом «ТОС как эффективный инструмент для решения вопросов местного значения» выступила Масловская З.А.;

- отчетно-выборном XII Съезде Союза «Торгово-промышленная палата Восточной Сибири (Иркутская область)».

Рассмотрено 5 проектов постановлений Правительства Иркутской области (Проекты постановлений Правительства Иркутской области «О внесении изменений в постановление Правительства Иркутской области от 5 ноября 2019 года № 914-пп», проект постановления Правительства Иркутской области «О внесении изменений в нормативы формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области», проект постановления Правительства Иркутской области «Об установлении случаев утверждения в Иркутской области в 2022 году генеральных планов, правил землепользования и застройки, проектов планировки территории, проектов межевания территории, изменений в генеральные планы, правила землепользования и застройки, проекты планировки территории, проекты межевания территории без проведения общественных обсуждений или публичных слушаний», проект постановления Правительства Иркутской области «О внесении изменений в Положения о порядке определения цены земельных участков, находящихся в государственной собственности Иркутской области, и земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, при заключении договоров купли-продажи указанных земельных участков без проведения торгов», проекта постановления Иркутской области «О соглашениях о защите и поощрении капиталовложений, стороной по которым является Иркутская область и не является Российская Федерация») и 2 проекта Приказа (проект приказа министерства труда и занятости Иркутской области «О внесении изменений в Методические рекомендации по определению численности работников органов местного самоуправления муниципального образования Иркутской области», проект приказа министерства экономического развития и промышленности Иркутской области «Об определении Порядка проведения оценки соответствия объектов социально-культурного и коммунально-бытового назначения, масштабных инвестиционных проектов критериям, установленным статьей 84 Закона Иркутской области от 21 декабря 2006 года

№ 99-оз «Об отдельных вопросах использования и охраны земель в Иркутской области»), а также рассмотрен проект стратегии развития молодежной политики в Иркутской области до 2023 г.

Таблица обращений Ассоциации  
В органы государственной власти Иркутской области

Адресат обращения	Тема обращения	ответ
<p>Министру лесного комплекса Иркутской области В.В. Читоркину</p> <p>Начальнику Главного управления МЧС России по Иркутской области, полковнику внутренней службы В.С. Федосеенко</p> <p>Прокурору Иркутской области А.В. Ханько</p>	<p>«О возможности осуществления выполнения мероприятий по обеспечению первичных мер пожарной безопасности в границах муниципального района»</p>	<p>ответ ВЗД заместителя министра лесного комплекса Иркутской области Р.А. Малеева №02-91-18298/21 от 24.12.2021г.</p> <p>Ответ ВрИО начальника Главного управления МЧС России по Иркутской области А.К. Рябоволова №ИВ-236-778 от 28.01.2022 г.</p> <p>Ответ заместителя прокурора города Бодайбо Э.И. Шафикова №8-2022 от 25.01.2022 г.</p>
<p>Первому заместителю Губернатора Иркутской области – Председателю Правительства Иркутской области К.Б. Зайцеву</p>	<p>О создании базового центра повышения квалификации муниципальных и государственных служащих в образовательных организациях</p>	<p>Ответ руководителя аппарата Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области С.В. Бобровой № 02-16-26/22 От 10.01.2022 г.</p>
<p>Первому заместителю Губернатора Иркутской области – Председателю Правительства Иркутской области К.Б. Зайцеву</p>	<p>«Об индексации размеров окладов (должностных окладов) работников государственных и муниципальных учреждений Иркутской области»</p>	<p>Ответ первого заместителя председателя правительства Иркутской области Р.Л. Ситникова №02-70-2375/22 от 24.03.2022 г.</p>

Руководителю службы по охране объектов культурного наследия Иркутской области В.В. Соколову	О планах сноса жилых домов, признанных аварийными на 2022-2024 года	Ответ В.В. Соколова №02-76-1000/22 от 01.03.2022 г.
Министру финансов Иркутской области Н.В. Бояриновой	О проекте закона Иркутской области «О внесении изменений в статью 10 Закона Иркутской области «О гарантиях осуществления полномочий депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления в Иркутской области»	Ответ Н.В. Бояриновой № 02-52-1348/22-7-2-17/Э от 20.04.2022 г.
Губернатору Иркутской области И.И. Кобзеву	О проблемах обеспечения социально-значимых объектов муниципальных образований услугами связи в связи с недостаточностью финансирования	ответ первого заместителя Председателя Правительства Иркутской области Р.Л. Ситникова №02-70-3041/22 от 11.04.2022
Губернатору Иркутской области И.И. Кобзеву	О проблемах с обеспечением питанием детей в муниципальных общеобразовательных и дошкольных образовательных организациях.	Ответ И.И. Кобзева № 02-01-3211/22 от 15.04.2022
Руководителю службы ветеринарии Иркутской области С. С. Шевченко	О проекте Порядка освидетельствования животных без владельцев на предмет наличия (отсутствия) у них немотивированной агрессивности	Ответ С.С. Шевченко № 02-77-1076/22 от 27.05.2022 г.
Председателю Законодательного Собрания иркутской области А.В. Ведерникову Губернатору Иркутской области И.И. Кобзеву	об отдельных проблемных вопросах, связанных с проведением государственной экспертизы проектной документации	Ответ А.В. Ведерникова № исх. 1766 от 09.06.2022 г. Ответ Заместителя министра строительства Иркутской области А.С. Галкина № 02-59-2848/22 От 14.06.2022 г.
Руководителю службы потребительского рынка и лицензирования Иркутской области О.А. Степановой	Об ограничении роста цен на социально значимые товары	Ответ О.А. Степановой № 02-83-3049/22 от 14.06.2022 г.
Министру финансов Иркутской области Н.В. Бояриновой	О предложениях некоммерческой организации «Ассоциация муниципальных образований	Ответ Н.В. Бояриновой

	Иркутской области» к проекту методики распределения дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов на 2022 год	№ 02-52-2558/22-7-3-11/Э от 07.07.2022 г.
Первому заместителю Губернатора Иркутской области – Председателю Правительства Иркутской области К.Б. Зайцеву	по вопросу реализации Ветеринарных правил убой животных и Ветеринарных правил назначения и проведения ветеринарно-санитарной экспертизы мяса и продуктов убой (промысла) животных, предназначенных для переработки и (или) реализации, утвержденных приказом Минсельхоза России от 28 апреля 2022 года № 269	Ответ руководителя службы ветеринарии Иркутской области С.С. Шевченко № 02-77-1541/22 от 28.07.2022 г.
Первому заместителю Губернатора Иркутской области Р.А. Колесову	возможности изменения действующего регионального законодательства по сбору, содержанию и обслуживанию мест накопления твердых коммунальных отходов	Ответ от заместителя председателя Правительства Иркутской области Г.Г. Кузьмина № 02-50-6089/22 от 05.07.2022 г.
Первому заместителю Губернатора Иркутской области – Председателю Правительства Иркутской области К.Б. Зайцеву	О выделении денежных средств для выплаты выходного пособия работникам в связи с сокращением с 1 января 2023 года штатной численности муниципальных служащих, осуществляющих областные государственные полномочия по предоставлению гражданам субсидий на оплату жилых помещений и коммунальных услуг	Ответ заместителя Председателя Правительства Иркутской области В.Ф. Вобликовой № 02-40-7990/22 от 26.08.2022 г.
Первому заместителю Губернатора Иркутской области – Председателю Правительства Иркутской области К.Б. Зайцеву	по вопросу внесения изменения в Закон Иркутской области «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» в части увеличения финансовой помощи муниципальным образованиям из областного бюджета	Ответ министра финансов Иркутской области Н.В. Бояриновой № 02-52-3821/22-7-3-11/Э от 05.10.2022
Первому заместителю Губернатора Иркутской области - Председателю Правительства Иркутской области К.Б. Зайцеву	По вопросу исключения из субвенции на обеспечение государственных гарантий на дошкольное, начальное общее, основное общее и среднее общее образование расходов на оплату труда вспомогательного персонала	Ответ К. Б. Зайцева № 02-09-9186/22 от 03.10.2022 г.
Первому заместителю Губернатора Иркутской области — Председателю Правительства	О предоставлении субсидий на приобретение и оплату доставки твердого топлива для населения в денежном эквиваленте	Ответ заместителя Председателя Правительства Иркутской области В.Ф. Вобликовой

Иркутской области К. Б. Зайцеву		№03-40-19439/22 от 25.10.2022 г.
Заместителю Председателя Правительства Иркутской области В.Ф. Вобликовой  Председателю Законодательного Собрания иркутской области А.В. Ведерникову	О предложениях по внесению изменений в законодательство Российской Федерации и Иркутской области в целях обеспечения социальной поддержки участников специальной военной операции на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики и Украины, а также членов их семей, проживающих в Иркутской области	Ответ В.Ф. Вобликовой №б/н от 27.10.2022  Ответ заместителя председателя Законодательного Собрания К.Р. Алдарова № исх.3212 от 07.11.2022 г.
Губернатору Иркутской области И.И. Кобзеву  Первому заместителю Губернатора Иркутской области – Председателю Правительства Иркутской области К.Б. Зайцеву	о необходимости срочной корректировки бюджета Иркутской области в части выделения дополнительной финансовой помощи	Ответ министра финансов Иркутской области Н.В. Бояриновой №03- П52-6/22 от 10.11.2022
Руководителю Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Иркутской области И.В. Ивановой	«Об использовании при расчете нормативов формирования расходов на оплату труда официальных данных территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Иркутской области данных о численности населения соответствующего муниципального образования»	Ответ заместителя руководителя Е.Г. Сигачевой № ЕС-41-05/1472-ДР от 02.11.2022 г.
Губернатору Иркутской области И.И. Кобзеву	По вопросу внесения изменений в законодательство Иркутской области в части внеочередного предоставления жилых помещений лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, призванным на военную службу по мобилизации, проходящим военную службу по контракту либо заключившим контракт о добровольном содействии в выполнении задач, возложенных на Вооруженные силы Российской Федерации	Ответ первого заместителя Председателя Правительства Иркутской области Р.Л. Ситникова №03-70-20625/22 от 11.11.2022 г.
Уполномоченному по правам ребенка в Иркутской области	По вопросу планируемого исключения из Перечня должностей работников муниципальных дошкольных образовательных и	Ответ руководителя аппарата Уполномоченного по правам ребенка в

<p>Т.В. Афанасьевой</p> <p>1. Эвротский 2. Заларинский 3. Иркуцкий 4. Окинский 5. Аларский 6. Чарский 7. Баян-Юнский 8. Ойуунский 9. Балданский</p>	<p>общеобразовательных организаций в Иркутской области, расходов по оплате труда которых осуществляются за счет средств субвенций на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных и общеобразовательных организациях в Иркутской области, субвенций на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях в Иркутской области, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях в Иркутской области, утвержденного Постановлением Правительства Иркутской области от 07.09.2021 № 636-пп (далее - Перечень) целого ряда должностей работников муниципальных образовательных организаций, финансирование заработной платы которых осуществляется за счет средств субвенций на общее образование, предоставляемых из областного бюджета.</p>	<p>Иркутской области А.Н. Верюжской №2884 от 01.12.2022</p> <p>10. Эвротский 11. Аларский 12. Усольский 13. Саянский 14. Иркутский 15. Шелеховский 16. Балданский 17. Итатский 18. Тулунский 19. Иргинский</p>
---	---	--

Прим.: указанные в таблице письма органов государственной власти Иркутской области в течение 2022 года направлены в органы местного самоуправления.

## **Взаимодействие Ассоциации с представительными органами государственной власти**

### **1. Реализация Соглашения о взаимодействии Ассоциации и Законодательного собрания Иркутской области**

В 2022 году рассмотрено 61 проектов закона Иркутской области.

Представители органов местного самоуправления, работники Исполнительной дирекции принимали участие в работе более 63 заседаний комитетов Законодательного Собрания Иркутской области, а также:



- в рабочих совещаниях и рабочих группах по обсуждению проектов законов: ПЗ-951 «Об инвестиционном налоговом вычете по налогу на прибыль организаций в Иркутской области» (внесено группой депутатов Законодательного Собрания Иркутской области – принят Закон от 07.06.2022 №37-ОЗ ), ПЗ-962 «Об отдельных вопросах реализации на территории Иркутской области инициативных проектов» (внесено группой депутатов Законодательного Собрания Иркутской области – принят Закон от 06.05.2022 №33-ОЗ), ПЗ-861 «Об ограничении розничной продажи несовершеннолетним товаров, содержащих сжиженный углеводородный газ, на территории Иркутской области («Об ограничении розничной продажи товаров, содержащих сжиженный углеводородный газ, для личных и бытовых нужд граждан на территории Иркутской области»))» (внесено депутатом Законодательного Собрания Иркутской области Кудрявцевой Г.Ф. – принят Закон от 04.04.2022 №20-ОЗ), ПЗ-501 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О градостроительной деятельности в Иркутской области» (внесено депутатом Законодательного Собрания Иркутской области Труфановым Н.С. – принят от 07.06.2022 №38-ОЗ), ПЗ-902 «О размещении нестационарных торговых объектов на территории Иркутской области» (внесено Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Иркутской области – принят Закон от 04.05.2022 №27-ОЗ), ПЗ-946 «О наделении органов местного самоуправления областными государственными полномочиями по предоставлению меры социальной поддержки гражданам, имеющим трех и более детей, в виде социальной выплаты на обеспечение жилым помещением взамен предоставления в собственность бесплатно земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, для индивидуального жилищного строительства, ведения личного подсобного хозяйства в границах населенного пункта» (внесено Губернатором Иркутской области – принято решение комитета перенести рассмотрение), ПЗ-982 «О порядке участия министерства финансов Иркутской области в проведении проверки соответствия кандидатов на замещение должности руководителя финансового органа муниципального района Иркутской области, муниципального округа Иркутской области, городского округа Иркутской области квалификационным требованиям» (внесено Губернатором Иркутской области – принят Закон от 06.07.2022 №50-ОЗ), ПЗ-986 «О признании утратившими силу отдельных законов Иркутской области и отдельных положений законов Иркутской области» (внесено Губернатором Иркутской области – принят Закон от 06.07.2022 №51-ОЗ), ПЗ-1004 «О внесении изменений в приложение 3 к Закону Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов Иркутской области государственными полномочиями по расчету и предоставлению дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений, входящих в состав муниципального района Иркутской области, бюджетам поселений за счет средств областного бюджета» (внесено Губернатором Иркутской области – принят Закон от 06.07.2022 №49-ОЗ), ПЗ-977 «О признании утратившей силу

части 7 статьи 2 Закона Иркутской области «О закреплении за сельскими поселениями Иркутской области вопросов местного значения» (внесено Губернатором Иркутской области), ПЗ-1000 «Об исполнении областного бюджета за 2021 год» (внесено Губернатором Иркутской области – принят Закон от 26.09.2022 №67-ОЗ), ПЗ-1020 «О внесении изменений в приложения 1,4 к Закону Иркутской области «О нормативах обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных и общеобразовательных организациях в Иркутской области, общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях в Иркутской области, обеспечения дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях в Иркутской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (внесено Губернатором Иркутской области – Проект отозван), ПЗ-1038 ««О составе мероприятий, направленных на выявление лиц, использующих гаражи, права на которые не зарегистрированы в Едином государственном реестре недвижимости, оказание содействия гражданам в приобретении прав на такие гаражи и земельные участки, на которых они расположены, и порядке осуществления этих мероприятий» («О составе мероприятий, которые вправе осуществлять органы местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области, направленных на выявление лиц, использующих гаражи, права на которые не зарегистрированы в Едином государственном реестре недвижимости, и порядке их осуществления» (внесено Губернатором Иркутской области – принят Закон от 07.11.2022 №88-ОЗ), ПЗ-1007 «О внесении изменений в статью 10 Закона Иркутской области «О гарантиях осуществления полномочий депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления в Иркутской области» (внесено некоммерческой организацией "Ассоциация муниципальных образований ИО"), ПЗ-1079 «О внесении изменений в приложения 1,4 к Закону Иркутской области «О нормативах обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных и общеобразовательных организациях в Иркутской области, общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях в Иркутской области, обеспечения дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях в Иркутской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (внесено Губернатором Иркутской области – принят Закон от 07.11.2022 №90-ОЗ), ПЗ-1053 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Иркутской области» (внесено Губернатором Иркутской области – принято Постановление № 60/21-ЗС

от 16.11.2022), ПЗ-1075 «О внесении изменения в абзац первый части 3 статьи 12 Закона Иркутской области «Об организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Иркутской области» (внесено Губернатором Иркутской области – принято Постановление № 60/25-ЗС от 16.11.2022), ПЗ-1029 «О внесении изменения в пункт 6 части 1 статьи 5 Закона Иркутской области от 29 декабря 2007 года № 154-оз «О государственной поддержке культуры в Иркутской области» (внесено Думой города Братска – принято Постановление № 60/13-ЗС от 16.11.2022), ПЗ-1056 «Об отдельных вопросах комплексного развития территории в Иркутской области» (внесено Губернатором Иркутской области), ПЗ-1090 «О внесении изменения в пункт 2 статьи 2 Закона Иркутской области «О признании утратившими силу пунктов 2 и 3 части 1 статьи 2 Закона Иркутской области «О налоге на имущество организаций» (внесено некоммерческой организацией "Ассоциация муниципальных образований ИО" - принято Постановление № 60/17-ЗС от 16.11.2022), ПЗ-1076 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с собаками и кошками без владельцев» (внесено Губернатором Иркутской области – не принято решение);

- в заседании Совета Законодательного Собрания Иркутской области по взаимодействию с представительными органами муниципальных образований Иркутской области (г. Тайшет);

- в Правительственном часе «Об оптимизации сети медицинских учреждений в Иркутской области»;

- в заседании конкурсной комиссии по организации и проведению ежегодного областного конкурса на лучшую организацию работы представительного органа муниципального образования Иркутской области;

- в заседании Координационного совета по вопросам патриотического воспитания при Законодательном Собрании ИО;

- в Депутатском часе «О состоянии и развитии дорог общего пользования местного значения на территории Иркутской области»;

- в выездном заседании Совета Законодательного Собрания ИО по взаимодействию с представительными органами муниципальных образований Иркутской области в городе Черемхово;

- в заседании Общественного Света при Законодательном Собрании ИО по теме "О первоочередных мерах поддержки малого и среднего бизнеса в Иркутской области в условиях санкционного давления";

- в рабочем совещании на тему "Об обеспечении древесиной для отопления граждан Иркутской области"(Р.Ф. Габов);

- в Круглом столе "О внедрении на территории Иркутской области интеллектуальной транспортной системы"(В.Л. Побойкин);

- в рабочем совещании по вопросу: «Установление эффективного взаимодействия органов государственной власти и институтов гражданского общества в решении вопросов по совершенствованию механизма государственной поддержки в организации захоронения граждан, погибших при исполнении воинского долга в ходе специальной военной операции на территории Украины» (И.А. Синцова);

- в совещании по вопросу целевого использования средств, поступающих в местные бюджеты от экологических платежей (Н.И. Дикусарова);

- в рабочем совещании на тему "Об обеспечении древесиной для сельскохозяйственных нужд сельскохозяйственных товаропроизводителей Иркутской области" (Р.Ф. Габов);

- в заседании комиссии по контрольной деятельности Законодательного Собрания Иркутской области по вопросу: «О результатах контрольного мероприятия «Проверка законности и результативности (эффективности) использования бюджетных средств, выделенных на реализацию ПП «Оказание финансовой поддержки муниципальным образованиям Иркутской области в сфере культуры и архивного дела» ГП «Развитие культуры» на 2019-2024 годы» в части реализации мероприятия по приобретению, строительству, реконструкции, в том числе выполнение проектных и изыскательских работ объектов муниципальной собственности Иркутской области в сфере культуры и архивов» (А.Р. Сагдеев);

- в круглом столе на тему: «Проблемы и перспективы обеспечения здоровым питанием обучающихся в образовательных организациях в Иркутской области» (И.А. Синцова);

- в совещании на тему "Проблемные вопросы организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Иркутской области (межмуниципальные и муниципальные маршруты)";

- в заседании рабочей группы по совершенствованию правового регулирования отдельных вопросов в сфере обращения с отходами производства и потребления по обсуждению вопроса о совершенствовании правового регулирования в сфере обращения с жидкими бытовыми отходами (Н.С. Труфанов);

- в заседании межведомственной рабочей группы по вопросам разработки комплекса мер социальной поддержки участников специальной военной операции и членов их семей (А.В. Ведерников);

- в заседании рабочей подгруппы по вопросам поддержки в сфере образования, культуры и спорта мобилизованных граждан и членов их семей (И.А. Синцова);

- в рабочей группе при комитете по бюджету, ценообразованию, финансово-экономическому и налоговому законодательству Законодательного Собрания ИО по вопросам поддержки в сфере налогов,

сборов и ценообразования участников специальной военной операции и членов их семей (Н.И. Дикусарова);

- в заседании Общественного Совета при Законодательном Собрании Иркутской области на тему «Проблемные вопросы организации пассажирских перевозок автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам» (А.В. Ведерников);

- в выездном заседании Совета Законодательного Собрания ИО по взаимодействию с представительными органами муниципальных образований Иркутской области в село Баяндай;

- в совместном заседании комитетов и комиссий Законодательного Собрания Иркутской области по рассмотрению следующих вопросов: «Прогноз социально-экономического развития Иркутской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов»; «О проекте закона Иркутской области № ПЗ-1086 «Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (А.В. Ведерников);

- в заседании рабочей группы по выработке предложений, направленных на совершенствование законодательства в сфере обращения с отходами производства и потребления (Н.С. Труфанов);

- в заседании круглого стола на тему "Актуальные вопросы организации административных комиссий на территориях муниципальных образований Иркутской области" (В.В. Перетолчин);

- в заседании комиссии по контрольной деятельности Законодательного Собрания Иркутской области (Т.Р. Сагдеев);

- в заседании рабочей группы по обсуждению проекта плана законопроектных работ Иркутской области на 2023 год (В.В. Перетолчин);

- заседание рабочей группы по рассмотрению вопросов о проведении работ, направленных на внесение изменений в границы лесопаркового зеленого пояса вокруг г. Иркутска (Р.Ф. Габов).

Ассоциацией муниципальных образований ежегодно направляются предложения в план работы Законодательного Собрания Иркутской области.

#### **Ассоциацией внесено два проекта закона Иркутской области:**

Проекта закона № ПЗ-1007 от 01.06.2022 «О внесении изменений в статью 10 Закона Иркутской области «О гарантиях осуществления полномочий депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления в Иркутской области». *Данная инициатива на рассмотрении ЗСИО.*

Проект закона № ПЗ-1090 от 02.11.2022 «О внесении изменения в пункт 2 статьи 2 Закона Иркутской области «О признании утратившими силу пунктов 2 и 3 части 1 статьи 2 Закона Иркутской области «О налоге на имущество организаций». *Принят Закон Иркутской области - 121-ОЗ от 26.12.2022.*

Некоммерческой организацией «Ассоциация муниципальных образований Иркутской области» разработан и направлен на рассмотрение Губернатору Иркутской области И.И. Кобзеву, председателю Законодательного Собрания Иркутской области А.В. Ведерникову проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации». По итогам были получены ответы.

- Ответ Губернатора Иркутской области И.И. Кобзева

*Проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», разработанный некоммерческой организацией «Ассоциация муниципальных образований Иркутской области», рассмотрен.*

*В соответствии с позицией Избирательной комиссии Иркутской области, изложенной в письме от 13 декабря 2022 г. (исх. № 01/24-2376), а также позицией Законодательного Собрания Иркутской области, изложенной в письме от 20.12.2022 г. (исх. № 3772), принятие данного проекта федерального закона является преждевременным.*

- ответ Законодательного Собрания иркутской области А.В. Ведерникова

*В Законодательном Собрании Иркутской области рассмотрен разработанный Некоммерческой организацией «Ассоциация муниципальных образований Иркутской области» проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (далее - законопроект), направленный на расширение перечня оснований для ограничения пассивного избирательного права граждан при проведении выборов в Российской Федерации. По итогам рассмотрения информирую о следующем.*

*С учетом специфики правового регулирования законопроекта и в целях выработки консолидированной позиции законопроект был направлен в Избирательную комиссию Иркутской области на рассмотрение.*

*В соответствии с позицией Избирательной комиссии Иркутской области, изложенной в письме от 13 декабря 2022 года (№ исх. 01/24-2376) (прилагается), принятие законопроекта представляется преждевременным в связи с отсутствием соответствующего правового регулирования нормами федерального законодательства, определяющими статус лиц, замещающих государственные и муниципальные должности, а также в связи с недостаточным обоснованием необходимости рассматриваемых ограничений.*

- ответ Избирательной комиссии Иркутской области

*По результатам рассмотрения проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации»*

Федерации» (далее соответственно - проект закона, Федеральный закон № 67-ФЗ), разработанного некоммерческой организацией «Ассоциация муниципальных образований Иркутской области», информируем о следующем.

Пунктом 3<sup>2</sup> статьи 4 Федерального закона № 67-ФЗ установлен исчерпывающий перечень ограничений пассивного избирательного права.

Проектом закона предлагается дополнить указанный перечень, исключив право быть избранными у граждан, подлежащих призыву на военную службу и не прошедших ее до достижения ими возраста 27 лет, в отношении которых военным комиссариатом вынесено соответствующее заключение. Согласно пояснительной записке к проекту закона данная инициатива обосновывается целью установления единообразных ограничений, предусмотренных Федеральным законом № 67-ФЗ, с одной стороны, и федеральными законами от 27 июля 2004 года № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации», от 2 марта 2007 года № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» (далее соответственно - Федеральный закон № 79-ФЗ, Федеральный закон № 25-ФЗ), с другой стороны.

В данном случае ссылка на Федеральный закон № 79-ФЗ (пункт 11 части 1 статьи 16) и Федеральный закон № 25-ФЗ (пункт 10 части 1 статьи 13) представляется необоснованной. Данными законами соответствующее ограничение установлено применительно к государственным гражданским служащим, муниципальным служащим и лицам, претендующим на замещение должностей государственной гражданской службы, муниципальной службы. При этом замещение указанных должностей осуществляется, как правило, по результатам конкурса (а не выборов) (статья 22 Федерального закона № 79-ФЗ, статья 17 Федерального закона № 25-ФЗ) и Федеральным законом № 67-ФЗ не регулируется.

Федеральный закон № 67-ФЗ устанавливает ограничения пассивного избирательного права исключительно при проведении выборов депутатов законодательных (представительных) органов государственной власти, представительных органов местного самоуправления и выборных должностных лиц (Президент Российской Федерации, высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации, глава муниципального образования), избираемых непосредственно гражданами в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, конституциями (уставами), законами субъектов Российской Федерации, уставами муниципальных образований. Указанные лица являются лицами, замещающими соответствующие государственные, муниципальные должности (а не должности государственной гражданской или муниципальной службы), и их статус, включая ограничения для замещения государственных должностей субъектов Российской Федерации и муниципальных должностей, регулируется соответственно Федеральным законом от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в

субъектах Российской Федерации», Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». При этом в настоящее время указанные федеральные законы ограничению, аналогичного ограничению, предусмотренному пунктом 11 части 1 статьи 16 Федерального закона № 79-ФЗ и пунктом 10 части 1 статьи 13 Федерального закона № 25-ФЗ, не устанавливают.

Кроме того, обращаем также внимание на то, что в силу требований Конституции Российской Федерации право на свободные выборы, как следует из неоднократно выраженных Конституционным Судом Российской Федерации правовых позиций, может быть ограничено только в целях защиты конституционных ценностей при соблюдении принципа юридического равенства и вытекающих из него критериев разумности, соразмерности (пропорциональности) и необходимости в правовом демократическом государстве; такие ограничения не должны искажать основное содержание данного конституционного права и посягать на само его существо - иное ведет к его умалению и отмене; при этом любая дифференциация, приводящая к различиям в правах и обязанностях субъектов избирательных правоотношений, допустима, лишь если она объективно оправданна, обоснованна и преследует конституционно значимые цели, а используемые для достижения этих целей правовые средства соразмерны им (постановления от 30 октября 2003 года № 15-П, от 16 июня 2006 года № 7-П, от 22 июня 2010 года № 14-П, от 10 октября 2013 года № 20-П и др.).

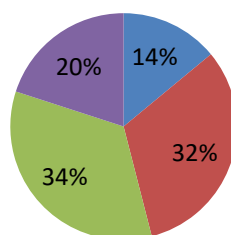
С учетом изложенного установление ограничений пассивного избирательного права, в том числе ограничения, предусмотренного проектом закона, при отсутствии надлежащего обоснования полагаем невозможным.





## Сферы, рассматриваемых АМО проектов законов

- В бюджетной сфере
- В социальной сфере
- В области гос.строит-ва и МСУ
- В сфере градостроит. И земельных отнош.



### 2. Участие в законотворческом процессе РФ

Рассмотрено 3 проекта Федеральных законов (проект федерального закона № 40361-8 «Об общих принципах организации местного самоуправления в системе публичной власти», проект федерального закона № 136702-8 «О внесении изменений в статью 12 Федерального закона «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», статью 55 Федерального закона «Об охране окружающей среды» и статью 221 Федерального закона «О железнодорожном транспорте в Российской Федерации», внесенный сенаторами Российской Федерации Кареловой Г. Н., Светенко И. Ю., депутатами Государственной Думы Федерального собрания Российской Федерации Лесуном А. Ф., Скачковым А. А., проект федерального закона № 235891-8 «О внесении изменения в статью 8 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации»).

### Участие в работе Общероссийского Конгресса муниципальных образований, Всероссийской ассоциации развития местного самоуправления (ВАРМСУ), Общенациональной Ассоциации ТОС (ОАТОС).

В 2022 году Ассоциацией муниципальных образований Иркутской области была подготовлена информация для доклада Общероссийского Конгресса муниципальных образований Правительству Российской Федерации «О состоянии местного самоуправления в Российской Федерации» по направлениям: административно-территориальное деление, экономика и бюджетно-финансовое обеспечение местного самоуправления, кадровое обеспечение органов местного самоуправления, судебная практика, взаимодействие с контрольно-надзорными органами.

Ассоциация муниципальных образований Иркутской области активно участвовала в работе структурных подразделений, проектах, совещаниях, онлайн-вебинарах, конференциях, экспертных площадках Общероссийского Конгресса муниципальных образований. **В том числе:**

- во Всероссийском совещании по обсуждению проекта федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти" (ОКМО);

- Общем собрании членов Общероссийского Конгресса муниципальных образований;

- совещании Общероссийского Конгресса муниципальных образований с исполнительными директорами советов муниципальных образований субъектов РФ;

- вебинаре по вопросам подготовки доклада «О состоянии местного самоуправления в Российской Федерации в 2021 году, перспективах его развития и предложения по совершенствованию организации местного самоуправления» (ОКМО);

- семинаре на тему: «Современные методы коммуникаций. Создание и ведение соцсетей» (ОКМО);

- совещании с руководителями исполнительных органов советов муниципальных образований субъектов Российской Федерации и ассоциациями межмуниципального сотрудничества-членами Общероссийского Конгресса муниципальных образований;

- совместном заседании Комитета по вопросам муниципально-частного партнерства и Комитета по бюджетно-налоговым вопросам Общероссийского Конгресса муниципальных образований;

- совещание с руководителями исполнительных органов советов муниципальных образований субъектов Российской Федерации и ассоциациями межмуниципального сотрудничества-членами Общероссийского Конгресса муниципальных образований по конкурсу "Лучшая муниципальная практика";

- онлайн-заседании Комитета Общероссийского Конгресса муниципальных образований по вопросам жилищно-коммунального хозяйства;

- круглом столе на тему: «Территориальные основы местного самоуправления: учет региональной специфики в модели организации местного самоуправления», в рамках обсуждения проекта Федерального Закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти» (ВАРМСУ);

- рабочем совещании Всероссийской ассоциации развития местного самоуправления с Председателями и исполнительными директорами Советов муниципальных образований субъектов Российской Федерации;

- вебинаре на тему «ЭЦП и законодательство РФ: принципы использования юридически значимой электронной подписи в РФ» (ВАРМСУ);

- вебинаре Министерства финансов Российской Федерации и Научно-исследовательского финансового института Министерства финансов Российской Федерации по теме: «Актуальные вопросы развития инициативного бюджетирования в субъектах Российской Федерации: стратегические документы развития, первые итоги мониторинга ИБ, развертывание ШКИБ» (ВАРМСУ);

- вебинаре на тему "Нормативные правовые акты: система и виды. Место муниципальных актов в системе нормативных правовых актов РФ» (ВАРМСУ);

- вебинаре на тему: "Система управления рисками в муниципальном контроле: правила эффективной настройки"(ВАРМСУ);

- вебинар на тему «Комплексный подход к цифровой трансформации территорий на основе опыта Росатома» (ВАРМСУ);

- завершении марафона "Муниципальный контроль в условиях перемен";

- стратегической сессии на тему: " Новые решения для городов-побратимов в условиях текущей международной ситуации"(ВАРМСУ);

- стратегической сессии на тему: «Новые решения для городов-побратимов в условиях текущей международной ситуации» (ВАРМСУ);

- окружной встрече с Советами муниципальных образований Сибирского Федерального округа (ВАРМСУ);

- рабочем совещании с Председателями, членами Правления (Президиума) и исполнительными директорами Советов муниципальных образований субъектов Российской Федерации по вопросам поддержки семей, близких родственников граждан, призванных в рамках частичной мобилизации в Вооруженные Силы Российской Федерации и добровольцев во время специальной военной операции и после ее окончания (ВАРМСУ).

